

# REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 13-11-2025

**Mødedato** Torsdag d. 13. november 2025 kl. 15:30

**Mødested** ML 8 – Røjle Klint

**Mødedeltagere** Irene Tørnæs, Ulla Sørensen, Linda Johnsen, Christian Lynggaard Pedersen, Kaj Johansen, John Kromann, Jes Rønn Hansen

## Indholdsfortegnelse

3. budgetopfølgning pr. 31.10.2025 for Social- og Sundhedsudvalget.....	3
Renovering af ældreboliger, Gelsted Plejehjem, Tårupvej.....	6
Åbning af lukkede plejehjemsboliger i eksisterende plejehjem.....	8
Tilskud til frivilligt socialt arbejde 2026 (§18 og §79).....	10
Undersøgelse af bruger- og pårørendetilfredshed på plejehjem.....	12
Orienteringssag - orientering om magtanvendelser på voksenområdet - serviceloven.....	13
Orienteringssag - omgørelsesprocent for socialområdet - Danmarkskortet 2024.....	16
Kvalitetsløft med styrket tværkommunalt samarbejde på tværs af Lillebælt.....	19
Lukket: Orientering.....	21

# Punkt 229: 3. budgetopfølgning pr. 31.10.2025 for Social- og Sundhedsudvalget

2025-012332

## Beslutning

Godkendt.

## Præsentation

Økonomaifdelingen har i samarbejde med Social- og Sundhedsforvaltningen udarbejdet 3. budgetopfølgning pr. 31. oktober 2025 for Social- og Sundhedsudvalgets område.

## Forvaltningen indstiller

- At 3. budgetopfølgning pr. 31. oktober 2025 bliver godkendt

## Sagsbeskrivelse

På Social og Sundhedsudvalgets område forventes et samlet merforbrug på 36,162 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget på driften. Det samlede forventede merforbrug i forhold til oprindeligt budget er sammensat af et forventet merforbrug på 11,743 mio. kr. på Senior og Sundhed, et merforbrug på 25,627 mio. kr. på Social og Psykiatri og et forventet mindreforbrug på Kvalitet og Sammenhæng på 1,208 mio. kr.

På Senior- og Sundhedsområdet forventes et merforbrug på 11,7 mio. kr. Merforbruget på er forøget med 9,1 mio. kr. siden 2. budgetopfølgning. Stigningen skyldes først og fremmest forøgede mellemkommunale betalinger, hjælpemiddelområdet, samt stigende sygefravær på plejehjemmene. Hjemmeplejen er desuden fortsat udfordret af et stort merforbrug. I forbindelse 3. budgetopfølgning bliver der ansøgt om en driftsbevilling vedrørende midtvejsreguleringen på kræftplan V svarende til 0,643 mio. kr. Ligeledes ansøges der om at der flyttes fra anlæg til drift svarende til 0,960 mio. kr. vedr. senior og sundhed.

På **myndighedsområdet** er det særligt hjælpemiddelbudgettet der er udfordret med et forventet merforbrug på ca. 6,1 mio. kr. Merforbruget på hjælpemidler dækkes delvis af mindreforbrug på myndighed ældre på 2,900 mio. kr.

Nedenstående viser de områder hvor udgifterne har været stigende i 2025.

- At støtten til køb af biler på et højere niveau end de foregående år (2,240 mio. kr. i 2025). Støtten til køb af egen bil lå udgjorde 0,850 mio. kr. i 2023 og 0,404 mio. kr. i 2024.
- Stigning i udgifterne til arm- og benproteser på ca. 0,500 mio. kr. Nye, avancerede proteser, der giver øget funktionalitet og livskvalitet er ofte dyrere. Det gælder til eksempel computerstyrede og hydrauliske proteser.
- Udgifter til boligindretning ligger 0,600 mio. kr. over budget. Det område kan svinge meget fra år til år. I 2025 er der en sag, der alene koster 1,0 mio. kr.
- Stigende udgifter til SBH-kørsel (Fynbus). Udgifterne er over 3 år steget med 1,0 mio. kr.
- Udgifter til genbrugshjælpemidler til Ældre er ligeledes steget med 1,0 mio. kr. over en 3-årig periode.

**Hjemmeplejen** forventer at realisere et merforbrug 11,715 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget. Når der korrigeret for tilførsel af midler til flere opgaver/borgere forventes der et merforbrug på 7,706 mio. kr. Merforbruget er således steget med 0,800 mio. kr. siden 2. budgetopfølgning. Merforbruget fordeler sig på et merforbrug på de uddelegerede sundhedslovsydelse på ca. 2,400 mio. kr. og et merforbrug på 5,306 mio. kr. på lønudgifter til personalet. Der er lykket at nedbringe merforbruget i forhold til de uddelegerede sundhedslovsydelse i forhold til 2. budgetopfølgning. Modsat er merforbruget steget i de 5 hjemmeplejegrupper. I forhold til at nedbringe merforbruget på løn i de 5 hjemmeplejegrupper skal der arbejdes med mange tiltag. Det handler om at nedbringe sygefravær, sikre de billigste løsninger i forhold til vikardækning, samt optimering i forhold til vagtplaner og kørelister. Ligeledes vil der blive arbejdet med tværfaglige møder, triage, morgenmøder m.m. i forhold til at sikre, at så få medarbejdere som muligt deltager. Ovenstående er en svær øvelse i en tid hvor ældreformen og forenklingen af Fælles Sprog III kræve ekstra mange medarbejderressourcer til at

lave de nødvendige ændringer i Nexus. Alle borgers indsatser skal gennemgås i forhold til sundhedslov, servicelov og ældrelov.

**Plejhjemsområdet** forventer at realisere et merforbrug på 4,440 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget. Korrigeret for opgaveflytning i forbindelse med ny organisation på senior og sundhed og åbning af 9 plejeboliger på Egebo forventes et merforbrug på 3,750 mio. kr. Plejhjemsområdet har været meget udfordret af et højt sygefravær på 9,5% i gennemsnit i årets første 9 måneder. Det er ca. 3% højere end samme periode sidste år. Ca. 50% af sygefraværet skyldes fravær over 57 dage. Ligeledes har der været flere dyre fratrædelsessager. Normeringerne i dagvagt og aftenvagt på plejhjemmene vil blive gennemgået på ny med henblik på at opnå balance i 2026. Ligeledes vil der blive arbejdet på at nedbringe sygefraværet.

Der forventes mindreforbrug på fællesudgifter for senior og sundhed, køkkenområdet og sundheds og træning. Ligeledes forventes sygeplejen at balancere korrigeret for midler til kræftplan V, som der søges bevilling til ved denne budgetopfølgning.

På Social- og Psykiatriområdet forventes et merforbrug på 25,6 mio. kr. Resultatet er forværret med 2,5 mio. kr. siden sidste opfølgning.

På Myndighedsområdet forventes et merforbrug på 22,6 mio. kr. Det er forsat områderne borgerstyret personlig assistance (BPA) og botilbudsområder §107 midlertidige botilbud, §108 længerevarende botilbud og §85/105 Botilbudslignende støtte, som udviser merforbrug.

Merforbruget på det voksenspecialiserede område har ikke baggrund i et stigende sagsantal, men derimod i stigende takster i sagerne. Bl.a. har mange kommuner hævet priserne på tilbuddene uforholdsmæssigt meget i forhold til den generelle prisudvikling, mens der samtidig er et konstant pres (fra leverandørerne) på at visitere op i takstkategori. På de 4 paragrafområder vedr. botilbud er der pt. 142 borgerne. Fordelingen udgør 73 procent på eksterne tilbud og 27 procent på egne tilbud. Prisstigningerne på eksterne tilbud slår meget igennem.

Idet Middelfart Kommune er "køber" kommune vedr. døgntilbud i forholdet 73/27 procent af borgerne, slår prisstigningerne på eksterne tilbud meget igennem.

Desuden forventes der et merforbrug på decentrale tilbud på ca. 6,7 mio. kr., hvilket er en stigning siden sidste budgetopfølgning på 1,7 mio. kr. Merforbruget kan primært henføres til tilbuddet Skovbakken, som er voldsomt økonomisk udfordret. Udfordringer med højt sygefravær, vakante stillinger koblet med rekrutteringsvanskeligheder medfører meget stort vikarforbrug. Der er også store udfordringer med at skaffe kvalificerede vikarer. Der er lavet et kvalitetsprogram, som har til formål at få håndteret tilbuddets udfordringer.

Områdets øvrige decentrale tilbud forventes samlet set at realisere et mindreforbrug på 1,2 mio. kr.

Ved denne budgetopfølgning indregnes endvidere et forventet merforbrug på 0,8 mio. kr. på kommunens STU tilbud i Ejby. Udviklingen skyldes mindre tilgang af udenbys borgere, hvilket betyder at tilbuddets indtægtsbudget ikke balancerer. Tilbuddets budget er sammensat på en måde, hvor det ikke er muligt at spare tilsvarende i personaleressourcerne, så der kan opnås balance. Budgetmodellen er ændret i forbindelse med Budget 2026.

Merforbruget på Myndighed Social og Psykiatri er en betydelig udfordring. Forvaltningen har stor fokus på at finde løsninger og har iværksat tiltag, som skal nedbringe det forventede merforbrug. Fra foråret 2025 og til nu er der iværksat tiltag svarende til en udgiftsnedgang på ca. 3,5 mio. i 2025, hvilket ville have påvirket det samlede merforbrug yderligere uden indsatsændringerne.

For Kvalitet og Sammenhæng forventes der samlet set et mindreforbrug i forhold til oprindeligt budget på 1,208 mio. kr. Der forventes balance på områderne Tilskud til frivillige. Ved denne budgetopfølgning forventes et merforbrug på Kvalitet og sammenhæng. Merforbruget skyldes alene opgaveflytning mellem Senior og Sundhed og Kvalitet og Sammenhæng. Der er flyttet et administrationsteam fra Senior og Sundhed til Kvalitet og Sammenhæng. Der forventes et lille mindreforbrug på 0,7 mio. kr. på de Fælleskommunale sekretariater. Ligeledes forventes der et mindreforbrug på nærhospital og telemedicin på 1,203 mio. kr.

Området Sundhedsfaglige uddannelser forventes at få et mindreforbrug på ca. 1,5 mio. kr. Der har været en større tilgang af elever i 1. kvartal, så normeringen er opfyldt. Der arbejdes kontinuerligt på at tiltrække nye elever til området og fastholde nuværende elever gennem mere vejledning og opmærksomhed. Der er løbende afsat flere ressourcer til vejledning af eleverne for at lykkes med fastholdelse. Når der er et mindreforbrug på trods af Middelfart kommune opfylder normeringskravene skyldes det frafald af elever.

På anlægsområdet er den korrigerede anlægsramme på 77,6 mio. kr. inkl. over-/underskud. På nuværende tidspunkt forventes et mindreforbrug på 34,2 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget inkl. over-/underskud.

På senior og Sundhed forventes der et samlet mindreforbrug på 8,454 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget. Der er afsluttet 2 anlægssager på senior og sundhed på det brugerfinansierede område i Skovgade. Ombygningen af Rudbækshøj Plejehjem er afsluttet med et mindreforbrug på 0,462 mio. kr. Det anbefales at beløbet flyttes til drift på senior og sundhed samt social og psykiatri til at imødegå en reduceret pris og lønfremskrivning budget 2025. Der forventes et mindreforbrug på vedligeholdelsespuljen på Social- og Sundhedsudvalgets område på 0,779 mio. kr. Det anbefales, at beløbet flyttes til drift på senior og sundhed, samt social og psykiatri til at imødegå en reduceret pris og lønfremskrivning budget 2025. I forhold til nedrivning og renovering af Kongshøj rehabilitering forventes der et forbrug på 0,9 mio. kr. i indeværende år. Der skal først laves en projektbeskrivelse og derefter kan der gennemføres et udbud. Det forventes at arbejdet kan gå i gang i 4. kvartal 2025. Der forventes et mindreforbrug på 0,531 mio. kr. på undersøgelse af kapacitetsudvidelse pleje-/ældreboliger. Det skyldes alene periodeforskydning. Der forventes et mindreforbrug på 0,552 mio. kr. på bedre sikring af udearealer for demente. Det skyldes alene periodeforskydning. Det første plejehjem er gået i gang.

På Social og Psykiatriområdet forventes i indeværende år et mindreforbrug på samlet set 20,0 mio. kr., heraf et mindreforbrug 13,0 mio. kr. vedrørende ændrede rammer for dagbeskæftigelsen, samt et mindreforbrug på 7,0 mio. kr. vedrørende udvidelse af Teglgårdshuset. Afvigelserne skyldes dels, at der har været en længere proces med de scenarier for udvidelsen af dagbeskæftigelsen, som Social- og Sundhedsudvalget vedtog i december 2024 og genbehandlede i oktober 2025. Dels en længere proces omkring underskudsdekning i Teglgårdshuset i KKR samt udfordringer relateret til udvidelsen af bygningen i den fredede Teglgårdspark. Begge dele betyder, at der er periodeforskydninger, dvs. at anlægsprojektet afsluttes senere end budgetforudsat.

På Kvalitet og Sammenhæng forventes der et mindreforbrug på Nærhospitalsprojektet på 5,948 mio. kr. i 2025 isoleret set. Heri er indregnet at der flyttes 0,250 mio. kr. af det ikke forbrugte rådighedsbeløb til anlægsprojektet vedrørende kunstkøb Nærhospitalet. Ligeledes er det indregnet at der flyttes 0,500 mio. kr. fra en pulje på 1,500 mio. kr. reserveret til simulationsrum (uddannelse af elever) på Nærhospitalet. Midlerne flyttes til driften på senior og sundhed, samt social og psykiatri til at finansiere en reduceret pris og lønfremskrivning budget 2025. Der forventes anlægsprojekt vedrørende Velfærdsteknologi balancerer. Der forventes et mindreforbrug på 0,080 mio. kr. på anlægsprojekt L&C Behandling i eget hjem.

## **Økonomi**

Se bevillinger i vedhæftet notat.

## **Høring**

Ingen.

## **Bilag**

3. BO 2025 - SSU

# Punkt 230: Renovering af ældreboliger, Gelsted Plejehjem, Tårupvej

2025-014261

## Beslutning

Alle indstillinger godkendt.

## Præsentation

Denne sag omhandler renovering af ældreboligerne på Gelsted Plejehjem.

Da der er tale om udbedringsbehov, der ikke dækkes af afdelingens henlæggelser under langtidspanlægningen, finansieres anlægsopgaven ved lånoptagelse med huslejeforhøjelse til følge.

## Forvaltningen indstiller

- At der i 2027 gives en anlægsbevilling med dertilhørende frigivet rådighedsbeløb på 2,172 mio. kr. til renovering af ældreboligerne på Gelsted Plejehjem.
- At der i 2027 gives en bevilling til at optage et fastforrentet 30-årigt lån hos Kommunekredit på 2,172 mio. kr.
- At beboernes husleje forhøjes.

## Sagsbeskrivelse

Ejendomscentret har i samarbejde med Boligkontoret Danmark, herefter kaldt BDK, gennemgået og vurderet vinduerne på Gelsted Plejecenter.

Vinduerne udskiftes partielt, og ikke på hele plejecentret. Vinduerne er opført mellem 1998 og 2003, er af træ og fremstår i meget dårlig stand. Vindueslister er flere steder ved at falde af, nogle vinduer har begyndende råd, og de elastiske fuger rundt om vinduerne har sluppet og er utætte. Vinduerne er 2 lags ruder.

Grundet vinduernes alder, og deres ringe forfatning, er det vurderet at det er mest hensigtsmæssigt at skifte dem. Dette vil samtidig bidrage til at sænke bygningens samlede energiforbrug, da de nye vinduer vil installeres som 3 lags energiruder. Samtidig vil en større komfort opleves hos borgerne.

Skiftes vinduerne ikke nu, kan det medføre følgeskader på de tilstødende bygningsdele.

Det er forvaltningens anbefaling at vinduerne skiftes.

Anlægsarbejdet vil blive afregnet i 2027 og lånoptagelse vil blive gennemført i 2027.

## Økonomi

Den samlede anlægssum beløber sig til 2,172 mio. kr. der foreslås finansieret ved et 30-årigt fastforrentet lån hos Kommunekredit.

Det skal hertil bemærkes, at der jf. Bekendtgørelse om kommunernes låntagning og meddelelse af garantier m.v. er automatisk låneadgang til udbedringsarbejder m.v. i kommunale almene ældreboliger jf. §91 stk. 8. og §92 stk. 3 jf. §96., udgiften til ekstraordinære renoveringsarbejder i kommunale ældreboliger jf. § 98, stk. 2 samt udgiften til udbedring af byggeskader i kommunale ældreboliger efter samme lovs § 157, stk. 1 og 2.

Forbedringsarbejderne giver anledning til en stigning i de ældres husleje. Da der optages et 30-årigt lån, vil det ifølge beregninger fra BDK betyde en huslejestigning på 3,94% svarende 47 kr. pr m2 pr. år. Gennemsnitligt vil den månedlige husleje stige med 253,- kr. pr. bolig (fra 6.402 kr. til 6.655 kr.)

## Høring

Beboerne er hørt og har godkendt huslejestigningen på ordinært afdelingsmøde den 18. juni 2025.

## **Bilag**

586\_006\_B - Anlægsbudget

# Punkt 231: Åbning af lukkede plejehjemsboliger i eksisterende plejehjem

2025-013226

## Beslutning

Alle indstillinger godkendt.

## Præsentation

Ventelisten til en plejehjemsplads er støt stigende (p.t. 30 borgere) og der vurderes et behov for at åbne flere af de lukkede plejehjemsboliger på vores eksisterende plejehjem.

Forvaltningen anbefaler derfor, at fortsætte processen med at åbne for de lukkede plejehjemsboliger, herunder sikre klargøring af boligerne til brug. Processen skal ses i forlængelse af åbningen af pladser på Egebo Plejehjem samt udbygningen af plejehjemskapacitet.

## Forvaltningen indstiller

- At Social- og Sundhedsudvalget godkender åbning af de lukkede plejehjemsboliger, herunder rækkefølge for åbning af pladser.
- At Social- og Sundhedsudvalget godkender den initiale anlægsøkonomi i forhold til klargøring af boligerne, herunder drøfter udfordringer ift. istandsættelse, finansiering og åbningstidspunkt.

## Sagsbeskrivelse

Ventelisten til en plejehjemsbolig er støt stigende, p.t. er ventelisten på ca. 30 borgere, grundet det øgede antal ældre over 80 år.

Ventelistegarantien overholdes dog fortsat.

Der er pr. 1.9.2025 åbnet 6 boliger på Egebo (det gamle Bromsmae) og der åbner yderligere 3 boliger på Egebo ultimo 2025.

Der forventes dog behov for åbning af følgende boliger i prioriteret rækkefølge:

- Skovgade plejehjem - 6 boliger
- Fænøsund plejehjem - 1 af 3 boliger grundet anvendelses- og placeringshensyn
- Gelsted plejehjem - 8 af 9 boliger grundet anvendelseshensyn

Boligerne skal dog klargøres til indflytning.

Forvaltningen har gennemgået ovennævnte boliger og har i første omgang bedt ejendomsadministrationen beregne priser på istandsættelse af lejlighederne i Skovgade og på Fænøsund.

Det samlede omkostningsestimat for åbning af pladserne på Skovgade og Fænøsund forventes, at bero på mindre istandsættelse, udskiftning af inventar (herunder køleskabe og armaturer mv.) og enkelte håndværksmæssige ændringer. Udgiftsestimatet vurderes til at være ca. 200.000 kr.

Forvaltningen forventer at boligerne på Skovgade Plejehjem og Fænøsund plejehjem kan åbnes i løbet af foråret 2026. Udvalget vil blive orienteret om potentielt åbningstidspunkt.

Forvaltningen har opmærksomhed på, at boligerne på Gelsted plejehjem har behov for en større istandsættelse, herunder etablering af evt. modtagerkøkken og fællesarealer til boligerne. Forvaltningen har bedt Ejendomsadministrationen udarbejde tegninger i forhold til dette, hvorefter en pris på istandsættelsen kan findes og det kan afklares, hvad der skal ske med de 8-9 boliger på Gelsted plejehjem.

## **Økonomi**

Udgiftsestimater vurderes at på ca. 200.000 kr. for Skovgade og Fænøsund. Finansiering henvises fra afsatte pulje til kapacitetsudvidelse på plejehjemsområdet, hvor der er afsat 1,041 mio. kr. i både 2026 og 2027.

Driftsøkonomien for åbning af boligerne finansieres fra demografipuljen.

## **Høring**

Ingen høring

## **Klima & bæredygtighed**

Ovennævnte ændringer har betydning for både klimaet og bæredygtigheden, da nogle af de eksisterende bygninger opdateres i forhold til de nuværende bygningskrav.

# Punkt 232: Tilskud til frivilligt socialt arbejde 2026 (§18 og §79)

2025-015133

## Beslutning

Alle indstillinger godkendt.

## Præsentation

Forvaltningen har lavet et forslag til fordeling af tilskudsmidler til frivilligt socialt arbejde (§18- og §79 midler) for 2026.

## Forvaltningen indstiller

- At udvalget vedtager en endelig fordeling af §18- og §79-midler for 2026.

## Sagsbeskrivelse

Fordelingen af §18-midler:

§18-puljen giver tilskud til frivilligt socialt arbejde, dvs. indsatser og aktiviteter der er båret af frivillige kræfter til gavn for sårbare, udsatte og marginaliserede grupper. Retningslinjer og kriterier for puljen findes på [www.middelfart.dk/18](http://www.middelfart.dk/18).

Bemærkninger til §18:

- Puljens samlede størrelse er 1.112.214 kr., mens der er ansøgt for 1.722.315 kr. Der er dermed ansøgt for væsentligt mere end der er til rådighed i puljen. Som følge heraf modtager ingen ansøgere det fulde beløb, de har søgt om.
- Foreninger, der vurderes at have et bredere finansieringsgrundlag, eller som har ansøgt om relativt høje udgifter til honorarer, udflugter, forplejning eller lokaleleje, har fået reduceret bevilling.
- Bevillingsstørrelsen er desuden tilpasset ud fra en vurdering af proportionaliteten i de enkelte budgetposter.

Se forslag til fordeling i bilag.

Fordelingen af §79-midler:

§79-puljen støtter foreningsaktiviteter for personer over 65 år, der forebygger fysisk eller mental funktionstab. Retningslinjer og kriterier for puljen findes på [www.middelfart.dk/18](http://www.middelfart.dk/18). Puljen deles op i tre dele:

- En del af puljen afsættes til de frivillige aktivitetsråd på vores plejehjem og dagcenter, svarende til 27.500 kr. pr. aktivitetsråd.
- En del af puljen søges som medlemstilskud (40% af den samlede pulje).
- Den resterende del af puljen søges som aktivitetstilskud.

Bemærkninger til §79:

- Der meddeles afslag til foreninger der får støtte ad anden kommunal tilskudsordning, fx via folkeoplysningsloven.

Se forslag til fordeling i bilag.

## Økonomi

§18-midler

Puljens samlede størrelse: 1.112.214 kr.

I alt ansøgt: 1.722.315 kr.

I alt bevilliget: 1.112.214 kr.

#### §79-midler

Puljens samlede størrelse:	461.050 kr.
Aktivitetsråd plejehjem og dagcenter (8 x 27.500 kr.)	220.000 kr.
Andel til medlemstilskud (40%)	184.420 kr.
Andel til aktivitetstilskud	56.630 kr.

### **Bilag**

§79 2026 - Aktivitetstilskud - Oversigt

§79 2026 - Medlemstilskud - Oversigt

§18 2026 - Oversigt

# **Punkt 233: Undersøgelse af bruger- og pårørendetilfredshed på plejehjem**

2025-006334

## **Beslutning**

Indstillingen taget til efterretning.

## **Præsentation**

Social- og Sundhedsudvalget har bestilt undersøgelse af bruger- og pårørendetilfredshed på kommunens plejehjem. Resultatet af denne undersøgelse foreligger.

## **Forvaltningen indstiller**

- orientering om resultater fra brugerundersøgelse.

## **Sagsbeskrivelse**

Der er gennemført undersøgelse af brugertilfredshed på samtlige kommunens plejehjem. I undersøgelsen er der blevet gennemført fysiske interviews af 52 beboere, ligesom knap 200 pårørende har svaret, enten via online spørgeskema eller via telefoniske interviews. Resultaterne af denne undersøgelse foreligger nu og kan ses i den vedhæftede rapport udarbejdet af firmaet Axxess Nordic, der specialiserer sig i sådanne undersøgelser og som også tidligere har gennemført lignende undersøgelser på hjemmeplejeområdet i Middelfart Kommune.

## **Bilag**

Brugerundersøgelse på plejehjem - rapport sep 2025

# Punkt 234: Orienteringssag - orientering om magtanvendelser på voksenalderen - serviceloven

2024-001757

## Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

Å

## Præsentation

Kommunalbestyrelsen skal en gang årligt have en redegørelse over antal magtanvendelser, der har været på voksenalderen det seneste kalenderår.

Sagen præsentere de samlede tal for 2024 indenfor Servicelovens regler om magtanvendelse overfor voksne.

## Forvaltningen indstiller

- At orienteringen tages til efterretning.

## Sagsbeskrivelse

Kommunalbestyrelsen skal årligt forelægges en redegørelse for udviklingen i antallet af magtanvendelser. Redegørelsen er en del af det personrettede tilsyn i forhold til den enkelte borger og det driftsorienterede tilsyn i forhold til kommunens driftsenheder.

Magtanvendelse hænger sammen med dels omsorgspligten for borgeren, dels hensynet til, at hverken borgeren selv, personalet eller andre borgere udsættes for personskade. Magtanvendelsesbegrebet spænder vidt og en magtanvendelse kan være alt fra en hånd på albuen, der får borgeren væk fra en farlig situation, over fastholdelse i hygiejnesituationer til en egentlig fastholdelse med henblik på at få borgeren til at falde til ro. Dertil kommer forhåndsgodkendelser til eksempelvis anvendelse af stofseler, tryghedsskabende velfærdsteknologi, afløsning af ydelse og flytning uden samtykke.

Der er i løbet af 2024 indført nye regler om områderne. Der er tale om dels en præcisering og udvidelse af reglerne om akutte magtindgreb, dels udvidelse af mulighederne for at få en forhåndsgodkendelse til at anvende magt i særlige, veldefinerede situationer. Der er som bilag til sagen lavet en kortfattet oversigt over ændringerne af lovgivningen. Nogle af reglerne trådte i kraft pr. 1. juli 2024, andre først pr. 1. januar 2025.

I 2024 har der været 116 indberetninger om akut magtanvendelse, hvoraf 109 indberetninger er på borgere i Social Myndighed og 7 indberetninger er fra Social Visitation. Af de 116 indberetninger er 102 indgreb vurderet at være inden for lovens rammer. De resterende 14 indberetninger består af 4 tilfælde, der er vurderet omfattet af nævnte regler og hvor borgeren ikke er i målgruppen for reglerne om magtanvendelse, samt 10 tilfælde hvor magtanvendelsen vurderes ikke at være inden for rammerne af magtanvendelsesreglerne i serviceloven, fordi det vurderes at magtanvendelsen kunne være undgået. Indberetningerne fordeler sig på 15 borgere i Social Myndighed, og 7 borgere i Social Visitation.

Der har desuden været 7 ansøgninger om forhåndsgodkendelse, hvoraf der er givet 7 tilladelser. De 5 forhåndsgodkendelser vedrører borgere i Social Myndighed. Mens der er givet 2 forhåndsgodkendelser i Social Visitation.

## Vurdering af en magtanvendelse

En gennemført magtanvendelse vurderes af dels lederen for det personale, der har udført handlingen, dels driftskommunen og borgerens hjemkommune (Myndighed). Det vurderes i den forbindelse om magtanvendelsen er indenfor eller udenfor Servicelovens rammer. Endelig sendes alle magtanvendelser vedr. botilbud på Social Voksen til det Sociale Tilsyn (driftstilsyn).

En magtanvendelse bliver for eksempel vurderet at være uden for lovens ramme:

â€¢ NÅr personalet kunne have forsÅgt flere pÅdagogiske handlinger, inden der blev anvendt magt.

â€¢ Hvis der ikke er hjemmel til magtanvendelsen i loven.

â€¢ Hvis det ikke fremgÅr tydeligt af indberetningen, hvorfor magtanvendelsen var nÅdvendig og det derfor ikke fremgÅr at magtanvendelsen har opfyldt de grundlÅggende principper i Å§ 124.

En magtanvendelse, der er vurderet uden for lovens rammer, har ikke i sig selv en personaleretlig konsekvens. Myndighed og Visitation skal bruge indberetningerne i det personrettede tilsyn, og kommunalbestyrelsen skal herudover â€œ ved kommunens egne tilbud - vurdere om indberetningerne giver anledning til Åndringer i driften, herunder om en indberetning skal have en personaleretlig konsekvens. Det er samtidig et sÅrdeles vigtigt element i formÅlet med indberetningerne om magtanvendelse, at de skal danne grundlag for refleksion over egen praksis og skÅrpe fokus pÅ, hvad der kan gÅres for at forebygge magtanvendelser overfor den enkelte borger fremadrettet.

Magtanvendelsesbestemmelserne er udtÅmmende, og der kan derfor ikke gives tilladelse til noget, der ikke fremgÅr af bestemmelserne, og akut magtanvendelse, der ikke fremgÅr af bestemmelserne kan ikke godkendes som vÅrende inden for servicelovens ramme.

Fordeling pÅ de enkelte magtanvendelsestyper i 2024 er fÅlgende (bestemmelser, der ikke nÅvnes, har ikke vÅret i anvendelse i perioden):

*Akutte magtanvendelser:*

Å§ 124 d (fra d. 1. juli 2024 Å§ 124d, stk 2) â€œ fastholdelse, tilbageholdelse og tilbagefÅren:

Bestemmelsen regulerer de forhold, hvor personalet fastholder en borger, fÅrer en borger til andet opholdsrum og/eller forhindrer borger i at forlade egen bolig.

Personalet mÅ anvende bestemmelsen, nÅr borgeren er til fare for sig selv og/eller andre personer.

Der er indberettet 109 tilfÅlde af fastholdelse. Å Fastholdelserne er foretaget overfor 15 personer. 96 af de 109 tilfÅlde af fastholdelse vedrÅrer den samme borger. Af de 109 indberetninger om magtanvendelse er 96 vurderet at vÅre indenfor rammerne og 13 udenfor rammerne af magtanvendelsesreglerne.

I 3 tilfÅlde vurderedes indgrebet ikke at vÅre omfattet af magtanvendelsesreglerne, fordi indgrebene dels vurderes omfattet af nÅdrets betragtninger, dels fordi borgeren ikke er i mÅlgruppen for magtanvendelsesreglerne i serviceloven. De resterende 10 indberetninger er det vurderet, at magtanvendelse kunne vÅre undgÅet med en mere forebyggende pÅdagogisk indsats.

Å§ 136c â€œ kortvarig fastholdelse i personlig hygiejne situation:

Reglen gÅlder for personer med demens eller tilsvarende fremadskridende mental svÅkkelse.

Der er indberettet 1 tilfÅlde af fastholdelse i personlig hygiejne situation. Indgrebet var indenfor rammerne af magtanvendelsesreglerne i Serviceloven.

Å§ 136d â€œ fastholdelse ved grÅnseoverskridende adfÅrd eller meget konfliktskabende adfÅrd:

Reglen er ophÅvet pr. 1. januar 2025 og bedÅmmes fremadrettet efter reglen i Å§ 124d, stk. 2. Reglen gjaldt for personer med demens eller tilsvarende fremadskridende mental svÅkkelse.

Der er indberettet 6 tilfÅlde af fastholdelse ved grÅnseoverskridende eller konfliktskabende adfÅrd. Heraf er 5 vurderet indenfor rammerne af magtanvendelsesreglerne i Serviceloven, mens 1 tilfÅlde er vurderet omfattet af reglerne om nÅdret i Straffeloven.

*ForhÅndsgodkendelser:*

Å§ 128 b/Å§ 128b, stk 2 Å â€œ forhÅndsgodkendelse til anvendelse af tryghedsskabende velfÅrdsteknologi:

Der er givet 4 tilladelser til anvendelse af tryghedsskabende velfÅrdsteknologi i Social Myndighed. (2 fÅr ny lovgivning trÅdte i kraft, 2 efter).

Å§ 136 a - fastholdelse i personlig hygiejne situation:

Der er givet 3 forhåndsgodkendelse til fastholdelse i personlig hygiejne situationer § 136a, stk. 3. 1 i Social Myndighed og 2 i Social Visitation.

## **Økonomi**

Ingen bemærkninger

## **Høring**

Sagen har været i høring i Handicaprådet og Ældrerådet. Høringssvar vedlægges som bilag.

## **Klima & bæredygtighed**

Ingen bemærkninger.

## **Bilag**

Oversigt over ændringer af reglerne om magtanvendelse

Høringssvar ang. orientering om magtanvendelser på voksenområdet 2024 - serviceloven

høring magtanvendelse

# Punkt 235: Orienteringssag - omgørelsesprocent for socialområdet - Danmarkskortet 2024

2024-013458

## Beslutning

Orienteringen drøftet og taget til efterretning.

## Præsentation

En gang årligt offentliggør Ankestyrelsen et samlet overblik over resultaterne af de klagesager, de har behandlet det forudgående år (Danmarkskortet). Inden udgangen af det år, hvor Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet offentliggøres, skal Byrådet behandle Danmarkskortet på et møde.

## Forvaltningen indstiller

- At orienteringen drøftes og tages til efterretning.

## Sagsbeskrivelse

”Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på det sociale område” er Social- og Boligministeriets offentliggørelse af Ankestyrelsens behandling af klager over sociale afgørelser, som kommunens borgere har fremsendt til Ankestyrelsen. Omgørelsesprocenten viser, hvorvidt de der klager til ankestyrelsen enten har fået medhold i deres klage eller sagen er blevet hjemvist til genbehandling i kommunen.

Danmarkskortet vedrører alene de sager, der er påklaget til Ankestyrelsen og omfatter ikke alle afgørelsessager, men er begrænset til særligt udvalgte bestemmelser. Danmarkskortet viser derfor ikke det fulde billede af kommunens omgørelsesprocent, men alene for de udvalgte områder.

## Omgørelsesprocent – Socialområdet generelt

Det fremgår af oversigt i bilag 2, hvilke sagsområder, der indgår i den generelle oversigt.

I 2024 fordelte sagerne på socialområdet generelt således:

	Middelfart Kommune (43 sager i alt)	Landsplan
Ændret/ophævet	9 % (3 sager)	7,1%
Hjemvist	28% (12 sager)	37,8 %
Stadfæstet	63 % (27 sager)	55,1 %

I 2024 var omgørelsesprocenten på landsplan på 44,9 %, mens den i Middelfart Kommune var på 37 %. Med ca. 4.000 afgørelser på området svarer det til at ca. 1.1 % af afgørelserne påklages og at knap 0,4 % omgøres eller hjemvises.

## Omgørelsesprocent – Børnehandicapområdet

På børnehandicapområdet forholder ”Danmarkskortet” sig til følgende paragrafer i Barnets lov. Fra 2024 er disse bestemmelser videreført fra serviceloven til barnets lov.

Pasningstilbud, hjemmetræning m.m. §§ 82 - 85, merudgifter § 86, tabt arbejdsfortjeneste § 87 og personlig hjælp og ledsagelse § 90

I 2024 fordelte sagerne på børnehandicapområdet sig således:

	Middelfart kommune (10 sager i alt)	Landsplan
Ændret/ophævet	10 % (1 sag)	7,6 %
Hjemvist	30 % (3 sager)	41,3 %
Stadfæstet	60 % (6 sager)	51,1 %

I 2024 var omgørelsesprocenten på landsplan på 48,9 %, mens den i Middelfart Kommune var på 40 %. I 2023 behandlede Ankestyrelsen 19 sager fra Middelfart kommune. Ankestyrelsen har således behandlet 47,4 % (10) færre sager for Middelfart Kommune i 2024.

Familieafdelingen arbejder målrettet på at træffe korrekte lovmedholdige afgørelser, for at give vores familier en god sagsbehandling. Der har siden 2020 været øget fokus på inddragelse af børn og forældre, samt opfølgning på lovmedholdeligheden i sagsbehandlingen. Dette arbejde er styrket på baggrund af Barnets lov som trådte i kraft pr. 1. januar 2024.

Familie og Forebyggelse finder faldet i omgørelsesprocenten tilfredsstillende, og vil fortsat have fokus på at nedbringe denne.

Den fortsatte udvikling i omgørelsesprocenten vil, som i de foregående år, blive fulgt tæt af ledelsen i Familie og Forebyggelse. Dette med stort fokus på løbende at inddrage den læring der ses i Ankestyrelsens afgørelser, ind i vores egen praksis.

#### **Omgørelsesprocent – Voksenhandicapområdet:**

På Voksenhandicapområdet beskæftiger Danmarkskortet sig med

Kontant tilskud jfr. § 95, borgerstyret personlig assistance (BPA-ordning) jfr. § 96, ledsageordninger jfr. § 97 og dækning af merudgifter jfr. § 100

I 2024 fordelte sagerne på voksenhandicapområdet sig således:

	Middelfart kommune (2 sager i alt)	Landsplan
Ændret/ophævet	0% (0 sager)	4,5 %
Hjemvist	100% (2 sager)	35,9 %
Stadfæstet	0% (0 sager)	59,6 %

I 2024 var omgørelsesprocenten på landsplan på 40,4 %, mens den i Middelfart Kommune med 2 hjemviste sager af 2 påklagede er på 100%. Dette er en procentmæssig stigning i forhold til 2023, hvor omgørelsesprocenten var 62,5%. I 2023 behandlede Ankestyrelsen 8 sager vedrørende ovennævnte paragraffer. Med så få påklagede sager vil blot en enkelt eller to omgjorte sager træde mere markant frem procentmæssigt, hvilket også ses meget tydeligt hér. En opgørelse med de øvrige paragraffer, der er omfattet af Danmarkskortet på det samlede voksenområde, giver en omgørelsesprocent på 40. Opgørelse kan ses af bilag 3 til sagen.

I Myndighed er der godt 500 aktive borgersager. Et forsigtigt skøn over antallet af afgørelser, der tager udgangspunkt i at der træffes minimum en afgørelse pr borger pr år betyder, at der træffes 500 afgørelser i Myndighed om året.

Målet for administrationens arbejde er altid, at der foretages de nødvendige og tilstrækkelige sagsbehandlingsskridt og at der træffes de rigtige afgørelser. Lovgivningens og sagernes kompleksitet taget i betragtning, vil det dog ikke være realistisk, at ingen sager påklages og afprøves i Ankestyrelsen. Der vil altid være behov for at afprøve regleres rækkevidde og afgørelsesgrundlagets soliditet. Administrationen anser afgørelser fra Ankestyrelsen for vigtige og lærerige bidrag, uanset om de bliver omgjort eller er en stadfæstelse den oprindelige afgørelse.

Myndighed og Visitation har fortsat et ønske om at nedbringe antallet af sager, der omgøres eller hjemvises fra Ankestyrelsen. Der arbejdes derfor videre med de tiltag, der er der iværksat i 2023 og 2024, og som skal styrke arbejdet med afgørelserne og grundlaget herfor, herunder etablering af faglig sparring mellem sagsbehandler, jurist og faglig koordinator/leder. Derudover arbejder forvaltningen målrettet med at tage læring af både egne og principielle afgørelser fra Ankestyrelsen. Udviklingen i antallet af sager, der omgøres i Ankestyrelsen, vil løbende blive fulgt af både Social- og Psykiatrichefen og afdelingens ledelse hen over året.

## **Økonomi**

Ingen bemærkninger

## **Høring**

Sagen har været i høring hos Handicaprådet og Ældrerådet.

Høringssvar vedlægges sagen som bilag.

## **Klima & bæredygtighed**

Ingen bemærkninger.

## **Sagens forløb**

11/11/2025 Børn- Kultur og Fritidsudvalget

Godkendt.

Lasse Schmücker (Ø) deltog ikke i behandlingen af dette punkt (afbud).

Afbud: Lasse Schmücker

## **Bilag**

Bilag 1 - rammer for omgørelsesprocent for socialområdet 2024

Bilag 2 - omgørelsesprocent og antal behandlede sager 2023 og 2024

bilag 3 Ankestatistik 2024 – Voksenområdet - behandlede sagsområder (i Middelfart) samt bestemmelser omfattet af Danmarkskortet

Høringssvar ang. orienteringssag om Danmarkskortet 2024 – omgørelsesprocenter på socialområdet

høring , Danmarkskortet

# Punkt 236: Kvalitetsløft med styrket tværkommunalt samarbejde på tværs af Lillebælt

2025-014292

## Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

## Præsentation

Middelfart Byråd besluttede at hjemtage undervisningen af senhjerneskedede borgere efter Lov om specialundervisning for voksne fra 1. januar 2009, jf Bekendtgørelse nr. 378 af 28. april 2006. Bekendtgørelsen retter sig mod voksne borgere, der som følge af fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse har behov for særligt tilrettelagt undervisning og rådgivning for at kompensere for eller begrænse virkningerne af funktionsnedsættelsen, og som ikke kan modtage relevante tilbud med samme formål efter anden lovgivning.

Fredericia kommune har i forbindelse med budgetforlig 2025/2026 hjemtaget senhjerneskede undervisning og tilbud til borgere med følger efter hjernerystelse.

Social- og Sundhedsforvaltningen har i den ramme etableret et fælles tværkommunalt tilbud til borgere med senhjerneskede og senfølger efter hjernerystelse i samarbejde med Fredericia Kommune. Social- og Sundhedsudvalget orienteres hermed om samarbejdet.

## Forvaltningen indstiller

- At udvalget tager orienteringen til efterretning

## Sagsbeskrivelse

Der er i samarbejde med Fredericia kommune etableret et grundforløb til borgere med senhjerneskede og et forløb for borgere med senfølger efter hjernerystelse. Formålet med undervisningstilbuddene er overordnet, at den enkelte kursist opnår indsigt i egen situation og gennem kognitive og praktiske aktiviteter oparbejder færdigheder og nye strategier - i samvær med andre i lignende situation.

Middelfart har drevet undervisning og rådgivning på senhjerneskeområdet siden januar 2009 men det har været svært at rekruttere tilstrækkelig antal deltagere til kontinuerlige holdforløb. Forvaltningen ser derfor samarbejdet som en mulighed for at styrke tilbuddene til borgerne, styrke fagligheden for medarbejderne og øge kendskabet til mulighederne på tværs af kommunegrænserne.

Som en konsekvens af aftalen forventer de to kommuner at kunne udbyde i alt fire holdforløb om året for borgere med senhjerneskede og senfølger efter hjernerystelse.

Borgere der af forskellige årsager har behov for et individuelt forløb eller for et supplement til hold forløb vil fortsat have denne mulighed.

Første hold startede i september. Forløbene afholdes skiftevis i Fredericia og i Middelfart, og der vil være en underviser fra hver kommune med hver gang, for at sikre kobling til lokale tilbud og viden.

Forvaltningen forventer, at der med samarbejdet sikres tilstrækkelige deltagere på holdene til, at der opnås et godt flow og et højt læringsudbytte med mulighed for spejling blandt deltagerne.

Øvrige indsatser fortsætter uændret.

## Økonomi

De fælles forløb forventes at være udgiftsneutrale.

## **Bilag**

Grundforløb hjernerystelse

Grundforløb senhjerneskode 2025 pjece

## **Punkt 237: Lukket: Orientering**