

REFERAT Byrådet 2018-2021 d. 07-01-2019

Mødedato Mandag d. 07. januar 2019 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Ulla Sørensen, Kent Mosgård, Paw Nielsen, Esben Erichsen, Alex Gren, Lars Vigsø, Kim Lund, Anni B. Tyrrestrup, Peter Storm, Allan Buch, Jacob Nielsen, Morten Weiss-Pedersen, Steen Dahlstrøm, Bo Juul Nielsen (Afbud), Anja Reilev (Afbud), Regitze Tilma, John Kruse, Johannes Lundsryd Jensen, Karin Riishede, Steffen Daugaard, Kaj Piilgaard Nielsen, Jens Backer Mogensen, Per Vismark, Kaj Johansen, Mikkel Dragmose-Hansen

Indholdsfortegnelse

Princpper for økonomistyring.....	3
Garantiprovision §60 selskaber - TVIS.....	5
Kommunegaranti til Gelsted Fjernvarme.....	7
Organisering af den sammenhængende ungeindsats.....	9
Revidering af sagsbehandlingsfrister i Handicap- og Psykiatri, Socialforvaltningen.....	13

Punkt 129: Princippet for økonomistyring

2018-009977

Beslutning

Indstillingen godkendt.

For stemte 23 (A, C, F, O, V og Anni Tyrrestrup). Imod stemte 1 (Ø).

Anja Reilev deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Bo Juul Nielsen, Anja Reilev

Præsentation

Løn- og økonomiafdelingen har i samarbejde med de øvrige forvaltninger gennemgået indholdet i det, der tidligere hed Kasse- og regnskabsregulativet.

Hensigten har været at opdatere materialet, så indholdet matcher og understøtter organisationens struktur, processer og IT systemer, som de ser ud på nuværende tidspunkt.

Udover at understøtte den nuværende struktur for processer osv. i Middelfart Kommune, er indholdet blevet opdateret så den overholder den lovgivning, som foreligger for de pågældende emner. Der er desuden sket en række mere redaktuelle ændringer samt præciseringer i materialet, for at imødekomme en bedre forståelse af indholdet.

Forvaltningen foreslår

- At det nye materiale "Principper for økonomistyring" bliver behandlet og godkendt

Sagsbeskrivelse

Vedhæftet findes de materialer som Byrådet skal godkende, hvilket er:

- "Principper for økonomistyring", samt tre af de underliggende bilag
- "Ledelsesansvar og tilsyn" (decentraliseringsprincipper):
- "Budgetlægning"
- "Budget og bevillingskontrol"

Alle øvrige materialer findes underliggende på sagen.

De væsentligste ændringer er følgende:

- Kasse- og regnskabsregulativet er omdøbt til "*Principper for økonomistyring*".
- For hovedmaterialet samt alle bilag, som vedrører udbetalinger og indbetalinger, er der justeret, så procedurer og forretningsgange er tilpasset det nye økonomisystem KMD OPUS i stedet for Fujitsu Prisme.
- Alle beskrevne procedurer og forretningsgange er gennemlæst og opdateret, så de matcher, hvordan det skal foregå i praksis.
- I hele materialet er sproget opdateret, så der anvendes ord og afdelingsnavne, som er tidssvarende.
- Decentraliseringsprincipperne er blevet flettet sammen til et bilag med det tidligere bilag 2.4 Regler for ledelsestilsyn. Formålet med denne ændring har været at samle alle økonomiske ledelsesopgaver og informationer i et fællesmateriale, som kan anvendes når nye ledere starter i kommunen. Materialet har fået nyt navn til "*Ledelsesansvar og tilsyn*", så det dækker alle ledere med budgetansvar ikke kun centrale.

For ledelsesansvarsdelen er det følgende rettigheder og pligter som gør sig gældende, hvis principperne godkendes:

Driftsøkonomi:

- En leder/chef må til enhver tid omprioritere driftsmidler mellem budgetrammer og på tværs af politikområder. Bevillingsniveauet bliver udvalgt, så det skaber rum til effektiv drift og mulighed for omprioritering.
- En leder/chef må frit overføre et overskud fra et regnskabsår til efterfølgende regnskabsår og herefter bruge af det. Dette skal medvirke til at håndtere behov for en mere langsigtet planlægning, der går på tværs af år.
- MEN hvis en leder eller chef's budgetområde akkumuleret har et nettounderskud på over 5%, skal den pågældende leder/chef udarbejde handleplan for underskuddets afvikling. Planen skal have rimelig horisont, som typisk ikke overstiger 3 år.
- Planen skal i øvrigt præsenteres af lederen/chefen selv or fagudvalget.

Anlægsøkonomi

- En anlægsbevilling er formålsbestemt, hvis der opstår mulighed eller behov for at anvende anlægsmidlerne til et andet formål end oprindeligt besluttet, skal det godkendes af Byrådet via budgetopfølgningerne.
- Bevillingen må ikke overskrides, hvis der er behov for yderligere midler, skal finansieringen ske via driften, anmodning om omprioritering fra andre anlæg eller ansøgning om tillægsbevilling.
- Anlægsprojekter vil blive afrapporteret på økonomi, kvalitet og tid, for at holde politikerne ajour på alle parametre i anlægget.

Nedenstående tabellen viser forskellen mellem tidligere materiale og nuværende oplæg.

	<u>Nu</u> Principper for økonomistyring Økonomisk ledelsesansvar og tilsyn	<u>Tidligere</u> Kasse -og regnskabsreg Decentraliseringsprinc
Driftsbevillingsniveau	Udvalgsniveau	Politikområde
Anlægsbevilling	Formålsbestemt og kan kun ændres ved byrådets godkendelse	Formålsbestemt og kan kun ændre godkendelse
Anvendelse af opsparede midler	Ledere kan frit anvende opsparede midler	Ledere kan frit anvende opspar
Grænser for underskud	Max 5% akkumuleret underskud af nettobudgetrammen	Mere end 3% af årets bev
Konsekvenser	Handleplan med rimelig horisont Præsenteres for fagudvalget	Uklar

Økonomi

Ingen

Høring

Ingen

Behandlingsplan:

Økonomiudvalget den 18. december 2018

Byrådet den 7. januar 2019

Økonomiudvalget den 18. december 2018

Indstilles til godkendelse

Mikkel Dragmose-Hansen deltog ikke i sagens behandling

Sagens forløb

18/12/2018 Økonomiudvalget

Indstilles til godkendelse

Mikkel Dragmose-Hansen deltog ikke i sagens behandling

Afbud: Mikkel Dragmose-Hansen

Bilag

3.1. Budgetlægning

3.2. Bevillings- og budgetkontrol

Principper for økonomistyring (Kasse og regnskabsregulativet)

2.1. Økonomisk ledelsesansvar og tilsyn (Decentraliseringsprincipper)

2.1. Økonomisk ledelsesansvar og tilsyn (Decentraliseringsprincipper)

2.1. Økonomisk ledelsesansvar og tilsyn (Decentraliseringsprincipper)

2.1. Økonomisk ledelsesansvar og tilsyn (Decentraliseringsprincipper)

Punkt 130: Garantiprovision §60 selskaber - TVIS

2018-016959

Beslutning

Godkendt.

Anja Reilev deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Bo Juul Nielsen, Anja Reilev

Præsentation

I forbindelse med EU's regler om statsstøtte til varmforsyningsområdet og de deraf følgende krav om opkrævning af garantiprovision ved garantistillelse, så har KL præciseret, at det krav om, at kommunerne skal opkræve markedsprisen, såfremt der stilles garanti for forsyningsselskaber på varmforsyningsområdet, ligeledes også omhandler de selskaber kommunen selv ejer – de såkaldte § 60 selskaber.

Denne sag omhandler en delegation af kompetencen til at behandle garantiprovisionssager og en sag specifikt vedrørende selskabet TVIS, hvor der fremadrettet vil skulle opkræves en løbende provision af den enhver tid værende restgæld.

Forvaltningen foreslår

- At Byrådet fremadrettet delegerer kompetencen vedrørende fastsættelse af garantiprovision til Økonomiudvalget.
- At der fremadrettet for TVIS bliver opkrævet en årlig garantiprovision
- At garantiprovisionen for 2018 på de nuværende markedsvilkår og kreditvurdering bliver fastsat til 0,55% af restgælden pr. 31.12.2017.

Sagsbeskrivelse

Med baggrund i dommen i Vestre Landsret i januar 2016 i den såkaldte Sønderborgsag, blev det slået fast, at varmforsyningsområdet som udgangspunkt er omfattet af EU's regler om statsstøtte. Det betyder, at der er krav om, at kommunerne skal opkræve en garantiprovision, såfremt der stilles garanti for forsyningsselskaber på varmforsyningsområdet.

Der har været usikkerhed om, hvorledes dette også omfattede garantistillelse over for de selskaber kommunen selv ejer. KL har i den forbindelse udtalt, at der i lighed med øvrige forsyningsvirksomheder, skal opkræves garantiprovision ved garantistillelse for § 60-selskaber. Dette skyldes blandt andet, at det ikke er organisationsformen, der er afgørende for, om noget kan være statsstøtte eller ej.

Det betyder, at der fremadrettet skal opkræves garantiprovision for garantistillelse for et selskab, kommunen selv ejer. Men det er ikke anderledes, end hvis der var tale om en anden organisering. Derfor vil alle kommunens tidligere sager med lånegaranti blive gennemgået med henblik på at for fastsæt en garantiprovisions sats.

I forlængelse af denne præcisering, vil der fremadrettet skulle opkræves garantiprovision af stillede garantier til § 60 selskaber, og denne sag omhandler specifikt selskabet TVIS. I den forbindelse har der været drøftelser med TVIS' øvrige ejerkommuner, for derigennem at opnå enighed om den fremtidige opkrævning af garantiprovision. Lignende sager vil derfor også blive forelagt i de respektive ejerkommuner til politisk behandling.

Det er KL's vurdering, at når der ikke kan fastsættes en fast branchetakst for garantier på varmforsyningsområdet, så kræver det, at der foretages en individuel vurdering af selskaberne ved hver enkelt garantistillelse.

Forvaltningen har anvendt en beregningsmodel for opkrævning af garantiprovision, hvor der er foretaget en kreditvurdering af TVIS. På baggrund af denne beregning foreslås det, på baggrund af denne model, at TVIS betaler en årlig garantiprovision af den til værende restgæld. Garantiprovisionen fastsættes for 2018 til 0,55 % baseret på kreditvurderingen af TVIS. Garantiprovisionen skal jf. bestemmelserne vurderes løbende såfremt markedsforsholdene eller TVIS' kreditvurdering ændres.

Økonomi

Kommunen har foretaget en kreditanalyse af TVIS i forhold til at fastlægge niveauet for opkrævningen af garantiprovision:

For garantiprovisionen er følgende elementer taget til grund:

- TVIS har fået gennemgået deres væsentligste økonomiske nøgletal, hvor de vigtigste har været afkastningsgrad, egenkapitalens forrentning og den finansielle gearing. Analysen viser at, virksomheden har en tilfredsstillende finansiell robusthed
- TVIS forretningsgrundlag er i nogen udstrækning følsom overfor ændringer i lovgivning. Men sikkerheden for kundegrundlaget vurderes stadig til over middel.
- TVIS har en forholdsvis middel diversifikation, det vil sige at den geografiske udbredelse er lav og at forsyning af fjernvarme er selskabets fokusområde. Det vurderes, at dette begrænser risici.
- TVIS har en meget god evne til at få dækket sine omkostninger, da indtægtsforholdene er forudsigelige.

Det foreslås, på baggrund af kreditvurderingen, at TVIS betaler en årlig garantiprovision på 0,55% af den til enhver tid værende restgæld, så længe kreditvurderingen eller markedsforholdene er uændret.

Nedenstående oversigt viser de eksisterende garantiforpligtigelser vedrørende TVIS for så vidt angår Middelfart Kommunes andel. Indtægten fra garantiprovision som vil medgå i regnskab 2018.

Garantiforpligtelse	Rest gæld pr. 31.12.2017 Middelfart Kommunes andel	Garantiprovision	Garantiprovision for 2018
TVIS	kr. 106.284.838	0,55%	kr. 584.567

Høring

Ingen

Behandlingsplan:

Økonomiudvalget den 18. december 2018

Byrådet den 7. januar 2019

Økonomiudvalget den 18. december 2018

Indstilles til godkendelse

Mikkel Dragmose-Hansen deltog ikke i sagens behandling

Sagens forløb

18/12/2018 Økonomiudvalget

Indstilles til godkendelse

Mikkel Dragmose-Hansen deltog ikke i sagens behandling

Afbud: Mikkel Dragmose-Hansen

Punkt 131: Kommunegaranti til Gelsted Fjernvarme

2018-014604

Beslutning

Godkendt.

Anja Reilev deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Bo Juul Nielsen, Anja Reilev

Præsentation

Middelfart kommune har modtaget en ansøgning fra Gelsted Fjernvarme A.m.b.a. om garanti for lånoptagelse hos Kommune Kredit på 21,2 mio.kr.

Lånoptagelse skal finansiere etablering af et nyt værk, som kan understøtte forsyning til virksomheden Carl Hansen & Søn Møbelfabrik A/S.

Projektet er blevet behandlet og godkendt på Miljø og Energiudvalget d. 5. december.

Forvaltningen foreslår

- At der bliver stillet garanti for at Gelsted Fjernvarme A.m.b.a. kan optage et kommunegaranteret lån på 21,2 mio. kr., med en løbetid til op til 40 år hos kommunekredit.
- At der i henhold til statsstøttere reglerne bliver fastsat en årlig garantiprovisionsprocent på 0,8%
- At provisionsprocenten kan tilpasses i op- eller nedadgående retning, såfremt virksomhedens kreditmæssige forhold måtte ændre sig.

Sagsbeskrivelse

Gelsted Fjernvarme A.m.b.a. ønsker at bygge et nyt anlæg, hvilket skal understøtte at fjernvarme kan forsyne virksomheden Carl Hansen & Søn Møbelfabrik A/S og samtidig skal spåner fra virksomheden anvendes til forsyning generelt til værkets forbrugere.

Projektet er godkendt og selskabet ønsker at låne pengene gennem kommunekredit. Kommunen er i forbindelse med garantiansøgningen forpligtet til at fastsætte garantien ud fra selskabsøkonomiske kriterier, samt en vurdering fra Natur- og Miljø jf. den Finansielle strategi for Middelfart Kommune, på følgende parametre:

Projektet skal være i overensstemmelse med:

- Kommuneplanen
- Vandforsyningsplan/varmeforsyningsplan/spildevandsplan
- Strategi for klimaplanen
- Strategi for energiplan
- Strategien for Grøn Vækst Kommune

Natur- og Miljø har foretaget en evaluering, som er vedlagt som bilag.

Konklusionen er, at projektet ikke strider imod nogen af de listede parametre.

Økonomi

Middelfart Kommune kan stille garanti for forsyningsselskaber uden det belaster kommunens låneramme jf. §2 i "Bekendtgørelsen om kommuners låntagning og meddelelse af garantier mv.". Derudover giver kommunalfuldmagten mulighed for at Byrådet kan stille garanti for virksomheders drift på forsyningsområdet.

EU's statsstøttere regler dikterer samtidigt at Middelfart kommune er forpligtet til at opkræve en garantiprovision på markedsvilkår ved garantistillelser på forsyningsområdet. Det betyder at garantiprovisionen skal modsvare de finansieringsvilkår, garantimodtageren kan opnå på det almindelige lånemarked.

Økonomiafdelingen har taget disse elementer i betragtning og har foretaget en konkret og individuel kreditgennemgang af Gelsted Fjernvarme A.m.b.a. for at fastsætte niveauet for garantiprovisionen.

For garantiprovisionen er følgende elementer taget til grund:

- Gelsted Fjernvarme har fået gennemgået deres væsentligste økonomiske nøgletal, hvor de vigtigste har været afkastningsgrad, egenkapitalensforrentning og den finansielle gearing. Analysen viser at, virksomheden har en tilfredsstillende finansiel robusthed.
- Gelsted Fjernvarme har en forholdsvis lav diversifikation, det vil sige at den geografiske udbredelse er lav og at forsyning af fjernvarme er selskabets fokusområde.
- Gelsted Fjernvarme har en god evne til at få dækket sine omkostninger, da indtægtsforholdene er forudsigelige.
- Gelsted Fjernvarme har i mindre grad sikkerhed for kundegrundlaget, da der ikke er tilslutningspligt til forsyningen.
- Det lægges yderligere til grund for kreditvurderingen at projektet udføres i overensstemmelse med kommuneplanen, varmeforsyningsplanen, strategi for klimaplanen, energiplanen og for Grøn vækst Kommune.

Samlet set vurderes selskabet at indplacere sig i kategorien "tilfredsstillende betalingsevne", hvilket indebærer, at garantiprovisionen ud fra markedsmæssige principper kan fastsættes til 0,8 %

Høring

Ingen høring

Behandlingsplan:

Økonomiudvalget den 18. december 2018

Byrådet den 7. januar 2019

Økonomiudvalget den 18. december 2018

Indstilles til godkendelse

Mikkel Dragmose-Hansen deltog ikke i sagens behandling

Sagens forløb

18/12/2018 Økonomiudvalget

Indstilles til godkendelse

Mikkel Dragmose-Hansen deltog ikke i sagens behandling

Afbud: Mikkel Dragmose-Hansen

Bilag

Vurderinger fra Natur- og Miljøforvaltningen

Punkt 132: Organisering af den sammenhængende ungeindsats

2018-018781

Beslutning

Godkendt.

Anja Reilev deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Bo Juul Nielsen, Anja Reilev

Præsentation

En bred kreds af Folketingets partier indgik den 13. oktober 2017 ”Aftale om bedre veje til Uddannelse og job”, som har til formål at styrke indsatsen for de unge, som ikke er klar til en ungdomsuddannelse efter grundskolen.

Aftalen indeholder tre elementer:

- Nye uddannelsespolitiske målsætninger
- Ny forberedende grunduddannelse (FGU)
- Krav til kommunerne om en sammenhængende ungeindsats

Den nye vejledningslov (nu: *Lov om kommunal indsats for unge under 25 år*) forudsætter, at kommunerne etablerer en sammenhængende koordineret ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen, som skal gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse, inden de fylder 25 år.

Der er ikke fastsat krav til, hvordan kommunen organiserer indsatsen. Forvaltningen har udarbejdet et forslag til organisering af den sammenhængende ungeindsats under navnet *Fælles Unge – Fælles Ansvar*.

Den sammenhængende ungeindsats skal træde i kraft 1. august 2019.

Forvaltningen foreslår

- At forslaget om organiseringen af den sammenhængende kommunale ungeindsats – herunder målgruppen for indsatsen bliver godkendt
- At forslaget om en politisk proces i 1. kvartal 2019, hvor konkrete politiske ambitioner og målsætninger udarbejdes bliver godkendt

Sagsbeskrivelse

”Aftale om bedre veje til uddannelse og job” indeholder nye nationale uddannelsespolitiske målsætninger. Disse erstatter den hidtidige 95 % -målsætning. De nye mål er:

- I 2030 skal mindst 90 procent af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse.
- I 2030 skal andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, være halveret (fra i dag 48.000 på landsplan til 24.000).

For at nå de ambitiøse målsætninger iværksættes to ny initiativer:

For det første omlægges og erstattes en række eksisterende forberedende tilbud og uddannelser med en ny Forberedende Grunduddannelse (FGU). Byrådet i Middelfart Kommune besluttede i forbindelse med konstitueringen, at FGU'en skal forankres i Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget.

For det andet skal kommunen sikre en sammenhængende og koordineret ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatserne, som skal gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse.

Den sammenhængende ungeindsats skal bl.a. sikre den nødvendige støtte og hjælp til den unge til at realisere sin uddannelsesplan og give de unge, der har behov for det, en kontaktperson, som hjælper den enkelte på vej til uddannelse eller job. Tiltagene skal sikre, at de unge ikke falder mellem to stole i kommunen, og at de unge møder kommunen som en samlet instans, når de har behov for at få hjælp og vejledning.

Den kommunale ungeindsats omfatter følgende opgaver:

- Koordinere den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen – herunder én indgang til kommunen
- Udarbejde én uddannelsesplan på tværs af ovennævnte instanser (inkl. beskrivelse af kendt støttebehov f.eks. specialpædagogisk støtte eller misbrugsindsats)
- Fagprofessionel uddannelses- og erhvervsvejledning som er uafhængig af sektor- og institutionsinteresser
- Etablere af kontaktpersonordning
- Kontinuerlig opfølgning af at den unge er på vej i uddannelse eller beskæftigelse
- Tilvejebringe virksomhedspraktikpladser
- Indberette til Undervisningsministeriets ungedatabase
- Udføre ”de kendte” myndighedsopgaver efter Servicelov og LAB-lov herunder målgruppevurdere til Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU)
- Målgruppevurdere til FGU (kommunerne skal målgruppevurdere til den Forberedende Grunduddannelse fra 1. januar 2019, da skoleåret starter 1. august 2019).

Hidtil har lovgivningen stillet krav om, at uddannelsesvejledning sker i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning. Dette krav fjernes fra 1. august 2019, og det bliver dermed op til hver enkelt kommune at beslutte, hvordan uddannelses- og erhvervsvejledningen skal tilrettelægges. Alle nuværende opgaver i vejledningsloven videreføres og skal fortsat varetages af uddannede uddannelsesvejledere. I Middelfart Kommune har man politisk behandlet den fremtidige organisering af vejledningsindsatsen og besluttet at hjemtage denne og forankre den i Skoleudvalget.

Organiseringen af den sammenhængende, kommunale ungeindsats

Kommunalbestyrelsen beslutter hvordan ungeindsatsen i kommunen organiseres. Kommunen skal senest d. 1. april 2019 offentliggøre sin organisering af den sammenhængende ungeindsats samt drifte denne fra 1. august 2019.

En styregruppe bestående af chefer på tværs af de involverede forvaltninger har i samråd med Direktionen udarbejdet et forslag til organiseringen af den sammenhængende ungeindsats i Middelfart Kommune inden for rammerne af den nuværende struktur. Udgangspunktet for forslaget er, at vi i Middelfart Kommune igennem en årrække har samarbejdet på tværs af forvaltninger og afdelinger om at opbygge fælles mål, ansvar og indsatser for unge i aldersgruppen 13-30 år i regi af ungeindsatsen *Fælles Unge – Fælles Ansvar*. Det er således vurderingen, at vi har nogle gode erfaringer og en organisation at udbygge den fremtidige ungeindsats på. Grundtanken i ungeindsatsen *Fælles Unge – Fælles Ansvar* er, at vores forskellighed er vores styrke og at afdelingernes stærke faglige miljøer sikrer, at de enkelte medarbejdere hele tiden er skarpe på ny lovgivning, virkningsfulde metoder og indsatser som kan understøtte at Middelfart Kommune når de nye målsætninger.

Forvaltningen foreslår således, at der indføres et systematisk tæt samarbejde mellem ungeindsatserne i hhv. Social- og Sundhedsforvaltningen, Børn, unge og Fritidsforvaltningen samt Job- og Vækstcentret som det bærende element i ungeindsatsen *Fælles Unge – Fælles ansvar*.

For at sikre systematikken i samarbejdet etableres et tværgående koordinationsteam bestående af teamledere fra de relevante afdelinger (Familieafdelingen, Skoleafdelingen, PPR, Handicap og Psykiatri, Vejledningen og Job- og Vækstcenter). Teamet skal fungere som et drifts- og udviklingsteam, med ansvar for de ovennævnte opgaver, herunder udvikling af én fælles uddannelsesplan, etablering af kontaktpersonordning, m.m. Der tænkes således i en matrix-organisation på tværs af kendte afdelinger og organisation, hvor de organisatoriske enheder, der indgår i ungeindsatsen fortsat vil være organiseret i deres linjeorganisation, og hvor afdelingerne leverer medarbejdere såvel som indsatser ind til koordinationsteamet og den sammenhængende ungeindsats.

Koordinationsteamet er tværfagligt sammensat og arbejder på tværs af fagligheder og organisation for at sikre helhedsorienterede løsninger. Teamet er en koordinerende bevillingsmyndighed, der skal sikre at der kan træffes beslutninger om indsatser, som går på tværs af organisationen Middelfart Kommune. Koordinationsteamet skal tage udgangspunkt i den unges aktuelle situation, uddannelses- og erhvervsønsker samt mulighederne for realiseringen heraf.

Koordinationsteamet får ligeledes ansvaret for at medarbejdere i de relevante afdelinger arbejder for, at alle unge oplever en sammenhængende ungeindsats. Det er i høj grad helt ude ved og sammen med borgeren at sammenhænge og koordination skal være tydelige. Samarbejdet mellem medarbejderne i ungeindsatsen (inkl. i koordinationsteamet) vil blive centreret omkring én uddannelsesplan for den unge, der formodentlig understøttes digitalt af en fælles IT-løsning på længere sigt.

Målgruppen for den sammenhængende ungeindsats i "Aftale om bedre veje til uddannelse og job" er unge alle unge under 25 år, indtil den unge har gennemført en ungdomsuddannelse eller har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Forvaltningerne foreslår, at målgruppen for ungeindsatsen *Fælles unge – Fælles ansvar* i Middelfart Kommune fortsat er unge i alderen 13-29 år. For de yngste unge er formålet med udvidelsen af målgruppen at sikre tidlig indsats ved tegn på mistrivsel. For gruppen af unge 25-29 årige, der ikke har gennemført en uddannelse og/eller er i job, er årsagen til udvidelsen af målgruppen er, at disse unge lovgivningsmæssigt er omfattet af den samme uddannelsesrettede beskæftigelsesindsats som unge mellem 18 og 25 år.

Den nye organisering af ungeindsatsen skal give den unge en mere forenklet adgang til støtte i kommunen, uanset om støtten kommer fra Vejledningen, Job- og vækstcentret eller Socialforvaltningen. Organiseringen skal skabe en klarere kommunikation mellem den unge og kommunen samt en større sammenhæng og synergi i de indsatser, der sættes i gang for den unge. Dermed skal de unge ikke henvende sig flere steder. Dette understøttes ligeledes at, at afdelingerne deler adresse på Nytorv 9, som også vil udgøre én indgang for den unge.

Den sammenhængende ungeindsats opererer indenfor en række lovgivninger: Lov om kommunal indsats for unge under 25 år, Lov om social service og Lov om aktiv beskæftigelsesindsats, Folkeskoleloven, Lov om ungdomsskoler, Lov om Ungdomsvejledning, Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov, Lov om specialundervisning for voksne m.v.

Den strategiske ledelse af ungeindsatsen *Fælles Unge – Fælles Ansvar* varetages af en tværgående styregruppe bestående af chefer fra Familieafdelingen, Skoleafdelingen, PPR, Voksenservice, Vejledningen og Job- og Vækstcenter. Den daglige ledelse er forankret i de enkelte afdelinger og koordineres i koordinationsteamet.

Den sammenhængende ungeindsats *Fælles Unge – Fælles ansvar* refererer på politisk niveau til fire udvalg, hhv. Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget, Skoleudvalget, Børn, Kultur og Fritidsudvalget samt Social- og Sundhedsudvalget.

Den videre proces

Såfremt udvalg og Byråd godkender forslaget til organisering af den sammenhængende ungeindsats, etableres koordinationsteamet primo 2019 med formålet at udvikle og implementere elementerne fra "Aftale om bedre veje til uddannelse og job".

Forvaltningerne vil kortlægge målgruppen for den sammenhængende ungeindsats herunder volumen. Kortlægningen skal sikre etablering af et muligt datagrundlag for vurdering af ungeindsatsens målopnåelse såvel som danne grundlag for tilrettelæggelse af tilbud til målgruppen.

Forvaltningerne foreslår, at der indledes en proces med involvering af alle fire relevante udvalg om fastsættelse af lokale, politiske målsætninger og ambitioner for det samlede ungeområde.

Økonomi

Organisering af ungeindsatsen tilrettelægges inden for den eksisterende økonomi.

Høring

Ingen.

Behandlingsplan:

Børn- Kultur og Fritidsudvalget den 11. december 2018

Skoleudvalget den 11. december 2018
Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget den 12. december 2018
Social- og Sundhedsudvalget den 13. december 2018
Økonomiudvalget den 18. december 2018
Byrådet den 7. januar 2019

Børn- Kultur og Fritidsudvalget den 11. december 2018
Indstilles til godkendelse.

Skoleudvalget den 11. december 2018
Indstilles til godkendelse.

Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget den 12. december 2018
Anbefales godkendt

Anja Reilev deltog ikke i sagens behandling

Social- og Sundhedsudvalget den 13. december 2018
Organisering af den sammenhængende ungeindsats, indstilles til godkendelse.

Økonomiudvalget den 18. december 2018
Anbefales godkendt

Mikkel Dragmose-Hansen deltog ikke i sagens behandling

Sagens forløb

11/12/2018 Børn- Kultur og Fritidsudvalget

Indstilles til godkendelse.

11/12/2018 Skoleudvalget

Indstilles til godkendelse.

12/12/2018 Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget

Anbefales godkendt

Anja Reilev deltog ikke i sagens behandling

Afbud: Anja Reilev

13/12/2018 Social- og Sundhedsudvalget

Organisering af den sammenhængende ungeindsats, indstilles til godkendelse.

18/12/2018 Økonomiudvalget

Anbefales godkendt

Mikkel Dragmose-Hansen deltog ikke i sagens behandling

Afbud: Mikkel Dragmose-Hansen

Punkt 133: Revidering af sagsbehandlingsfrister i Handicap- og Psykiatri, Socialforvaltningen

2018-015484

Beslutning

Godkendt.

For stemte 23 (A, C, F, O, V og Anni Tyrrestrup). Imod stemte 1 (Ø)

Anja Reilev deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Bo Juul Nielsen, Anja Reilev

Præsentation

Som følge af ændringen af *lov om retssikkerhed og administration på det sociale område* den 1. juli 2018, har Handicap- og Psykiatridelingen og Senior/Velfærd gennemgået sagsbehandlingsfristerne for afgørelser truffet efter serviceloven.

Efter lovændringen skal sager, der af Ankestyrelsen hjemvises til fornyet behandling, fremover også behandles inden for de fastsatte frister. Dette har givet anledning til en vurdering af, hvorvidt fristerne kan overholdes i 80-90% af sagerne.

Der skal derudover fastsættes sagsbehandlingsfrister for ansøgninger om forhåndsgodkendte magtanvendelser.

Forvaltningen foreslår

- At de reviderede sagsbehandlingsfrister bliver godkendt

Sagsbeskrivelse

Handicap- og Psykiatridelingen har revideret deres sagsbehandlingsfrister på baggrund af ændringen af *lov om retssikkerhed og administration på det sociale område*.

Efter §3 er tilføjet §3 a. En sag, som Ankestyrelsen hjemviser til fornyet behandling, skal fremover også behandles inden for de sagsbehandlingsfrister, der skal fastsættes efter §3.

§3 a indeholder også en bestemmelse om, at sagsbehandlingsfristerne for afgørelser efter serviceloven skal fremgå tydeligt af kommunens hjemmeside.

Der vil derfor komme flere sager, der skal behandles indenfor de fastsatte frister.

Ankestyrelsen kan efterprøve kommunens sagsbehandlingsfrister i en klagesag. Ombudsmanden kan også, af egen drift, indlede en sag, hvis fristerne ikke overholdes. Ombudsmanden kan, på baggrund af sagen, kritisere Kommunen for ikke at overholde fristerne, og for ikke at justere fristerne, så de passer.

Det fremgår bl.a., af en udtalelse fra Ombudsmanden, at formålet med *lov om retssikkerhed og administration på det sociale områdes* krav om fastsættelse af frister, er:

- at borgerne skal vide, hvilket niveau de kan forvente, med hensyn til sagsbehandlingstid
- fristerne skal være realistiske og derfor må gælde en pligt til at revidere fristerne, når det viser sig, at fristerne ikke kan holdes over en vis periode.

Alle sager skal oplyses fuldt ud og borgeren skal høres, hvis denne ikke får, hvad der er søgt om. I Handicap- og Psykiatri skal alle sager på visitationsmøde, hvor sagsbehandlerens indstilling godkendes. Derefter kan der træffes en afgørelse. Se bilag for en nærmere gennemgang af, hvad dette indebærer.

Sager om forhåndsgodkendt magtanvendelse skal ikke på visitationsmøde. Se bilag for nærmere gennemgang af, hvad en forhåndsgodkendt magtanvendelse indebærer.

Forslaget til de nye frister er udtryk for, hvad forvaltningen finder er realistiske frister for sagsbehandlingen, samtidig med at borgerne får deres sag afgjort hurtigst muligt.

Der skal derudover fastsættes frister for sagsbehandlingstiden, på området for forhånds-godkendte magtanvendelser. Der har ikke tidligere været fastsat frister. De forslåede frister er udtryk for, hvad forvaltningen finder er realistiske frister for behandling af ansøgning.

Økonomi

Ingen

Høring

Forslaget har været i høring i Handicap- og Ældrerådet.

Behandlingsplan:

Social- og Sundhedsudvalget den 15. november 2018

Social- og Sundhedsudvalget den 13. december 2018

Økonomiudvalget den 18. december 2018

Byrådet den 7. januar 2019

Social- og Sundhedsudvalget den 15. november 2018

De reviderede sagsbehandlingsfrister behandles på udvalgsrådet i december, da udvalget ønsker Handicaprådet inddraget.

Paw Nielsen deltog ikke i sagens behandling.

Social- og Sundhedsudvalget den 13. december 2018

De reviderede sagsbehandlingsfrister blev godkendt.

Paw Nielsen stemte imod godkendelse af sagsbehandlingsfrister.

Økonomiudvalget den 18. december 2018

Anbefales godkendt

Mikkel Dragmose-Hansen deltog ikke i sagens behandling

Sagens forløb

15/11/2018 Social- og Sundhedsudvalget

De reviderede sagsbehandlingsfrister behandles på udvalgsrådet i december, da Udvalget ønsker Handicaprådet inddraget.

Paw Nielsen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Paw Nielsen

13/12/2018 Social- og Sundhedsudvalget

De reviderede sagsbehandlingsfrister blev godkendt.

Paw Nielsen stemte imod godkendelse af sagsbehandlingsfrister.

18/12/2018 Økonomiudvalget

Anbefales godkendt

Mikkel Dragmose-Hansen deltog ikke i sagens behandling

Afbud: Mikkel Dragmose-Hansen

Bilag

Forslag til nye sagsbehandlingsfrister - inkl. gamlefrister

Sagsbehandlingsfrister i nærliggende kommuner

Høringssvar fra Ældrerådet

Høringssvar fra Handicaprådet