

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 08-10-2020

Mødedato Torsdag d. 08. oktober 2020 kl. 15:30

Mødested ML 8 – Røjle Klint

Mødedeltagere Jacob Nielsen, Paw Nielsen, Ulla Sørensen, Kim Lund, Anni B. Tyrrestrup (Afbud), Kaj Johansen, Kent Mosgård

Indholdsfortegnelse

| | |
|--|----|
| Temadrøftelse: Borgerens adgang til sygeplejen i Middelfart Kommune..... | 3 |
| SSU-Budgetopfølgning pr. 30. september 2020..... | 4 |
| Godkendelse af rammeaftale 2021-2022..... | 5 |
| National koordination dømt udviklingshæmmede..... | 7 |
| National koordination udsatte gravide kvinder..... | 9 |
| National koordination borgere med svære spiseforstyrrelser..... | 10 |
| Socialtandpleje..... | 11 |
| Lukket..... | 13 |

Punkt 249: Temadrøftelse: Borgerens adgang til sygeplejen i Middelfart Kommune

Beslutning

Drøftet

Afbud: Anni B. Tyrrestrup

Præsentation

Se separat dagsorden for temamøde.

Punkt 250: SSU-Budgetopfølgning pr. 30. september 2020

2020-001735

Beslutning

Taget til efterretning.

Afbud: Anni B. Tyrrestrup

Præsentation

Økonomiafdelingen har i samarbejde med Social- og Sundhedsforvaltningen udarbejdet en budgetopfølgning pr. 30. september 2020 på Social- og Sundhedsudvalgets område.

Forvaltningen foreslår

At budgetopfølgningen pr. 30. september 2020 godkendes som forelagt.

Sagsbeskrivelse

Forvaltningen har udarbejdet budgetopfølgning pr. 30. september 2020 på Social- og Sundhedsudvalgets område. Budgetopfølgningen viser et samlet merforbrug på 10,556 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget.

Heraf vedrører 1,500 mio. kr. udgifter til COVID-19. Kommunens merudgifter til COVID-19 foranstaltninger og -tiltag frem til opfølgningsdatoen dækkes i al væsentlighed af midtvejsreguleringen for 2020. Den resterende del af merforbruget på 9,056 mio. kr. henfører sig primært til den aktivitetsbestemte medfinansiering, hjælpemidler, social- og sundhedsuddannelserne forsørgelse og det specialiserede socialområde.

Økonomi

Drift

De væsentligste afvigelser og opmærksomhedspunkter på driften er nedenstående:

- På sundhedsområdet forventes der et merforbrug i forhold til oprindeligt budget på 0,801 mio. kr. Merforbruget skyldes ekstrinitiativer til COVID-19, merforbrug på den aktivitetsbestemte medfinansiering og sygeplejen. Merforbruget modsvarer af mindreforbrug på den vederlagsfrie fysioterapi, træning, rehabilitering og forebyggelsesområdet.
- På senior- og velfærdsområdet forventes der et merforbrug på 0,544 mio. kr. i forhold til oprindeligt budget. Merforbruget skyldes ekstrinitiativer til COVID-19, merudgifter på hjælpemiddelområdet, samt et stigende antal SOSU-elever. Merforbruget opvejes delvist af mindreforbrug på hjemmeplejen og plejehjem.
- På Social- og Velfærdsområdet forventes der et merforbrug på 9,211 mio. kr. Merforbruget vedrører især socialpædagogisk støtte og de selvvisiterende områder som Krisecentre og Forsorgshjem. Merforbruget er steget med 1,2 mio. kr. i forhold til sidste budgetopfølgning. Stigningen vedrører primært stigende udgifter til borgeres ophold på krisecentre og forsorgshjem.

Anlæg

Det oprindelige budget til anlæg udgør 11,135 mio. kr. Der er som led i beskæftigelsesfrem-mende COVID-19 tiltag bevilget nye anlægsprojekter og fremrykket anlæg fra 2021 til 2020. Disse projekter er markeret med "CV". Ligeledes er der overført uforbrugte anlægsmidler fra tidligere år. Samlet set har SSU et korrigeret anlægsbudget på 31,548 mio. kr.

Forvaltningen forventer samlet set at forbruge 31,548 mio. kr. i 2020. Forventningen er således, at der vil være et højt aktivitetsomfang på anlægsområdet i 2. halvår.

Høring

Ingen høring.

Bilag

Budgetopfølgning pr. 30.09.2020 SSU.docx

Punkt 251: Godkendelse af rammeaftale 2021-2022

2020-012750

Beslutning

Godkendt.

Afbud: Anni B. Tyrrestrup

Præsentation

Rammeaftale for det specialiserede socialområde

Forvaltningen foreslår

at Social- og Sundhedsudvalget godkender rammeaftalen for 2021-2022.

Sagsbeskrivelse

Kommunerne bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. I forbindelse med dette arbejde udarbejdes en rammeaftale, der skal godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet. Rammeaftalen er kommunernes og regionens redskab til på tværs at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Rammeaftalen består af en udviklingsdel og en styringsdel. Rammeaftalen er en toårig aftale.

Den lovgivningsmæssige ramme er beskrevet i *Bekendtgørelsen om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde*.

Det overordnede fokus i Syddanmarks rammeaftale 2021-2022 er at styrke samarbejdet på tværs af kommuner og region for at sikre en koordineret indsats over for borgeren. Hensigten er at sikre den rette kapacitet, at øge kvaliteten i indsatserne, og at indsatserne hænger sammen og understøtter hinanden.

Indholdet i Rammeaftalen 2021-2022

Der er i Rammeaftalen 2021-2022 lagt vægt på at indhente politiske bidrag til de indsatsområder, som skal være omdrejningspunktet for kommunernes udvikling på det specialiserede socialområde i 2021 og 2022.

På baggrund af disse politiske bidrag fra kommuner og region har Socialdirektørforum udpeget følgende tre temaer, som skal være de syddanske indsatsområder i perioden:

1. Tværsektoriel kobling til andre sektorområder

På det specialiserede socialområde opleves et behov for en koordineret og sammenhængende indsats mellem flere sektorer. Borgernes behov er ofte komplekse, og der er i flere tilfælde brug for, at indsatser på det specialiserede socialområde kobles til eksempelvis sundheds-, uddannelses- og beskæftigelsesområdet. Socialdirektørforum forpligter sig til at udvikle det gode samarbejde med de øvrige sektorområder, så borgernes oplevelse af overgange bliver mindst mulig.

2. Styring og kapacitet

Der skal fortsat være et fokus på styring af udgifterne samt kapaciteten på det specialiserede socialområde. I Rammeaftalen 2021-22 sættes særligt fokus på vidensdeling i forhold til best practice og opnåelse af synergieffekter samt udvikling af bedre datamodeller med henblik på en øget styring, at holde udgifterne nede samt sikring af den rette kapacitet.

Kvalitet i indsatserne

Socialdirektørforum vil løbende følge og evaluere igangsatte initiativer, som kan være med til at højne kvaliteten i indsatserne på det specialiserede socialområde. Socialdirektørforum har besluttet at etablere et fagligt netværk for ledere

af botilbud og centre i Syddanmark, hvor formålet blandt andet er at bidrage til udvikling og øget kvalitet i indsatserne, og sikre at Socialdirektørforum får praksisperspektiver på dagsordenen. Et af de områder, som Socialdirektørforum derudover har et særligt fokus på er effekt og progression. Socialdirektørforum vil arbejde med at afsøge:

1. muligheder for at arbejde mere systematisk med effekt og progression på tværs af de syddanske kommuner og regionen.

Sammen med de tre indsatsområder fortsætter de aktiviteter og projekter, som allerede er aftalt og iværksat. Det drejer sig blandt andet om projekterne "Sammen om psykiatri" og Fremskudt regional funktion i børne- og ungdomspsykiatrien.

Øvrige fokusområder i Rammeaftale 2021 - 2022

- *Regulering af kapacitet:* Der er fokus på at sikre sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel på det specialiserede område. Der opleves aktuelt et særligt behov for at følge udviklingen og efterspørgslen efter tilbud til borgere med spiseforstyrrelser, borgere med autisme samt kriminelle udviklingshæmmede.
- *Koordination på tværs af landet:* Kommuner og regioner har på tværs af landet fokus på koordinering af de lands- og landsdelsdækkende tilbud samt de sikrede afdelinger.
- *Indgåelse af aftaler:* Kommunerne og regionen skal i de fremadrettede købskontrakter sikre at det, ved køb og salg uden for Syddanmark, fremgår at der tages udgangspunkt i takstprincipperne i Styringsaftalen
- *Mulighed for overtagelse af regionale tilbud:* Kommunerne kan én gang i hver valgperiode overtage regionale tilbud, der er beliggende i kommunen.
- *Centrale udmeldinger fra Socialstyrelsen:* Socialstyrelsen har kompetence til at lave centrale udmeldinger i forhold til målgrupper og særlige indsatser, hvor det vurderes, at der er behov for en øget national koordination på tværs af kommuner og regioner. Ift. Rammeaftalen 2021-2022 er der udmeldt 3 centrale udmeldinger:
 - Udsatte gravide med et skadeligt rusmiddelbrug
 - Borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling
 - Borgere med svære spiseforstyrrelser

Nyt i Styringsaftalen 2021 - 2022

Styringsaftalen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. I Styringsaftalen fastholdes en række principper fra den tidligere rammeaftale. Der er i Styringsaftalen foretaget revideringer i forhold til principperne for lukning af tilbud. Desuden er der foretaget en justering i forhold til de tilbud, der er omfattet af Styringsaftalen. Det vil i Rammeaftalen 2021-2022 alene være tilbud, der sælger 10 pct. eller flere af pladserne til andre kommuner, der er omfattet af Styringsaftalen. Flere af takst- og beregningsprincipperne gælder dog også for tilbud, som ikke er med i Styringsaftalen, såfremt der sælges pladser til andre kommuner.

Proces

KKR Syddanmark godkendte den 8. september 2020 Rammeaftalen for 2021-2022 og sender den til endelig godkendelse hos de syddanske kommuner og Region Syddanmark. Kommunerne og Region Syddanmark bedes senest den 16. november 2020 melde tilbage til

Punkt 252: National koordination dømte udviklingshæmmede

2020-012750

Beslutning

Godkendt.

Afbud: Anni B. Tyrrestrup

Præsentation

Afrapportering fra Syddanmark til National Koordination om borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Forvaltningen foreslår

At Social- og Sundhedsudvalget godkender afrapporteringen på den centrale udmelding om borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling.

Sagsbeskrivelse

På baggrund af evaluering af Kommunalreformen blev nationale koordinationsstruktur etableret under Socialstyrelsen. Gennem National Koordination følger Socialstyrelsen udviklingen i målgrupper, tilbud og indsatser på det mest specialiserede social- og specialundervisningsområde. National Koordination har fokus på at sikre, at kommunerne samarbejder om at tilbyde den fornødne højt specialiserede indsats til de målgrupper, hvor der kun er få borgere i hver kommune, som har behov for samme tilbud, eller hvor kompleksiteten af borgernes problemstillinger kræver særlig viden. Såfremt National Koordination vurderer, at der mangler tilbud til en målgruppe, kan de pålægge kommunerne at oprette et tilbud.

Socialstyrelsens redskab til overvågning er at lave centrale udmeldinger - hvor der sendes spørgeskemaer ud til kommunerne. Det er Socialdirektørforum og KKR som samler de kommunale svar og skriver en samlet besvarelse for de 22 kommuner i Syddanmark.

Målgruppen for denne centrale udmelding er borgere, der er anbragt på en sikret afdeling, enten efter en domsafgørelse (domstype 1) eller efter en administrativ afgørelse, hvor borgere (dømt efter domstype 2) overføres til en sikret afdeling efter bestemmelse fra kommune.

Afrapporteringen har 4 temaer:

1. Målgruppe

Dataindsamlingen fra kommunerne viser, at udviklingen i Syddanmark, i perioden 2017-2019, er relativt stabil.

2. Højt specialiserede tilbud og indsatser til målgruppen

I forhold til højt specialiserede tilbud og indsatser til målgruppen er tilbudsviften begrænset til et landsdækkende tilbud med sikrede afdelinger - Kofoedsminde som ligger på Sjælland. Kofoedsminde er objektivt finansieret - dvs. alle landets kommuner skal bidrage efter befolkningstal til betalingen.

Til målgruppen med domstype 2 vurderes det, at der i Syddanmark er et bredt udbud af tilbud. Der er to tilbud, som i henhold til Socialstyrelsens screeningsmodel er højt specialiserede:

- Udviklingscenter De 2 Gårde
- Specialcenter Syddanmark (Kompassrosen, Midgårhus og Østruplund).

3. Koordination og samarbejde

I Syddanmark fremhæves specielt den samarbejdsaftale mellem kommunerne og Region Syddanmark om Fælles Samråd for udviklingshæmmede lovovertrædere samt Tilsyn med udviklingshæmmede lovovertrædere.

4. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen

Kommunerne er kommet med følgende forslag:

- Udvidelse af tilbudsviften
- Lettere adgang til viden
- At der arbejdes med tidsbestemte domme
- At der gives lovhjemmel til delegation af kompetencer i forhold til udgange efter udgangsbekendtgørelsen til private tilbud
- Ændret finansiering af Kofoedsminde

Bilag

Afrapportering dømte udviklingshæmmede_Syddanmark_endelig

Punkt 253: National koordination udsatte gravide kvinder

2020-012750

Beslutning

Godkendt.

Afbud: Anni B. Tyrrestrup

Præsentation

Svar på central udmelding om udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug

Forvaltningen foreslår

At Social- og Sundhedsudvalget godkender afrapporteringen på den centrale udmelding om udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug

Sagsbeskrivelse

En besvarelse under National Koordinationsstruktur.

Denne afrapportering omhandler udsatte gravide kvinder med et skadeligt rusmiddelbrug som ikke kan fastholdes i den ambulante indsats i Familieambulatorierne og i den eksisterende misbrugsbehandling.

1. Målgruppen

Dataindsamlingen viser, at der i Syddanmark årligt har været 2 udsatte gravide kvinder i målgruppen. På landsplan er der 6-8. Der kan dog være mørketal.

2. Højt specialiserede tilbud og indsatser til målgruppen

Der er ikke nogle af de tilbud, som kommunerne anvender til målgruppen som opfylder Socialstyrelsens kriterier for højt specialiserede tilbud. Dette skyldes bl.a., at der i definitionen indgår, at der skal være et flow af borgere i målgruppen således personalet opnår højt specialiserede kompetencer. Da der i hele Syddanmark kun er to borgere om året, kan dette krav ikke opfyldes.

3. Koordination og samarbejde

Her fremhæves i afrapporteringen:

- Samarbejdsaftale vedrørende sårbare gravide
- Samarbejdsaftale omkring gravide og børn tilknyttet Familieambulatoriet Plus
- Sundhedsaftalen
- Rammeaftalen for det specialiserede socialområde

4. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen

Det formodes at være yderst vanskeligt at drive et højt specialiseret tilbud, fagligt såvel som økonomisk med den meget lille målgruppe. Det foreslås, at der genereres mere viden om målgruppen. Herudover udarbejdelse af en forløbsbeskrivelse der indeholder beskrivelse af, hvordan man kan tilrettelægge ambulante indsatser for målgruppen.

Bilag

Afrapportering Udsatte gravide kvinder_endelig

Punkt 254: National koordination borgere med svære spiseforstyrrelser

2020-012750

Beslutning

Godkendt.

Afbud: Anni B. Tyrrestrup

Præsentation

Afrapportering fra Syddanmark til National Koordination om borgere med svære spiseforstyrrelser.

Forvaltningen foreslår

At Social- og Sundhedsudvalget godkender afrapportering på den centrale udmelding om borgere med svære spiseforstyrrelser.

Sagsbeskrivelse

Målgruppen for denne afrapportering er borgere med svære spiseforstyrrelser

1. Målgruppen

Der er i Syddanmark et stigende antal borgere med svære spiseforstyrrelser, som er visiteret til en højt specialiseret rehabiliterende indsats.

2. Højt specialiserede tilbud og indsatser til målgruppen

Kommunerne i Syddanmark anvender følgende højt specialiserede tilbud:

- Team for spiseforstyrrelser i Sønderborg
- CSR, Vejle
- Pomonahuset

Herudover anvendes der også højt specialiserede tilbud i andre regioner.

3. Koordination og samarbejde

Her fremhæves Sundhedsaftalen, Rameaftalen og Koordinationsforum (på tværs af alle 5 regioner)

4. Fremadrettet tilrettelæggelse af indsatsen

Der lægges i Syddanmark op til:

- Et endnu tættere samarbejde med psykiatrien evt. samarbejdsaftaler og netværksgrupper
- Mulighed og behov for etablering af tværkommunalt sagsbehandlernetværk i Syddanmark undersøges.

Bilag

Afrapportering Borgere med svære spiseforstyrrelser- endelig

Punkt 255: Socialtandpleje

2020-012585

Beslutning

Udvalget godkendte indstillingen med den tilføjelse, at tilbuddet også kan foregå på klinikken på Lillebæltsskolen.

Afbud: Anni B. Tyrrestrup

Præsentation

Forvaltningens forslag til implementering af Socialtandpleje i Middelfart Kommune

Forvaltningen foreslår

at Social- og Sundhedsudvalget godkender plan for implementering af lov om Socialtandpleje og at implementeringen sker i samarbejde med Handicaprådet og Udsatterådet.

Sagsbeskrivelse

1. juli 2020 er ny lov om Socialtandpleje trådt i kraft. Socialtandplejen udvider paletten af tandlægeordninger til borgere, som ikke kan benytte almindelige praksistandlæger. Kommunerne administrerer i forvejen Omsorgstandplejen, hvor målgruppen hovedsageligt er ældre borgere, og Specialtandplejen som er et tilbud til børn og voksne, som har specielle behov f.eks. pga. udviklingshæmning, sindslidelse, sklerose eller andre funktionsnedsættelser.

Den nye lov om Socialtandpleje betyder, at kommunalbestyrelsen skal tilbyde vederlagsfri akut smertelindrende og funktionsopbyggende tandpleje, herunder forebyggende råd og vejledning i forhold til vedligeholdelse af behandlingen, til borgere med særlige sociale problemer i form af gadehjemløse og borgere, der kan benytte herberger, varrestuer, væresteder på grund af hjemløshed, herunder borgere som ikke kan opholde sig i egen bolig, jf. §§ 104 og 110 i lov om social service, og som ikke kan udnytte de almindelige tandplejetilbud.

Kommunalbestyrelsen kan ud fra en konkret vurdering tilbyde vederlagsfri akut smertelindrende og funktionsopbyggende tandpleje, herunder forebyggende råd og vejledning i forhold til vedligeholdelse af behandlingen, til udsatte borgere der ikke er omfattet af stk. 1, og som ikke kan udnytte de almindelige tandplejetilbud grundet særlige sociale problemer.

Da 4Kløveren er stedet, hvor borgere kommer direkte ind fra gaden for at få hjælp og vejledning, er det hensigtsmæssigt at lægge vejledningsdelen her. Da der er mange tandlægeordninger med hver deres målgruppe og herudover en række tilskudsordninger, som varetages af borgerservice, foreslås det at 4Kløveren bliver det sted i kommunen, hvor der er overblik over alle ordninger. Borgere som kommer i 4Kløveren kan således blive vejledt om hvordan og hvor de kan søge om hjælp, uanset hvilken ordning der er aktuell for den enkelte borger. Visitationsretten flyttes ikke til 4Kløveren - udelukkende den vejledende og rådgivende funktion.

Forvaltningen foreslår, at den kommunale tandplejeklinik i Ejby danner rammen om Socialtandplejen. Her skal borgeren ringe og få en tid eller gå ind fra gaden. Tandplejen vil være fleksibel og bruge de huller, som i forvejen er indlagt i kalenderen til akuttider til børn. I de tilfælde, hvor borgeren opsøger 4Kløveren, vil der være mulighed for, at de hjælper med at ringe og hvis det er nødvendigt også følger borgeren til behandling i Ejby.

Udover de lovfastsatte tandlægeordninger har Middelfart Kommune også den frivillige tandlægeordning. Her arbejder privatpraktiserende tandlæger gratis og formanden for udsatterådet henter og bringer borgerne. Der har været drøftelser såvel i forvaltningen som blandt tandlægerne i ordningen om, hvorvidt socialtandplejen erstatter den frivillige tandlægeordning. Umiddelbart er vurderingen, at det gør den ikke. Dels er målgruppen for Socialtandpleje snæver, og dels er årsagen til, at den frivillige tandplejeordning er så velfungerende, at borgerne bliver hentet og bragt og det derfor er trygge rammer. Herudover er midlerne til Socialtandplejen begrænsede.

Såfremt tandlægerne i den frivillige ordning ønsker at fortsætte, anbefales det, at de to ordninger kører parallelt det kommende år. Herefter evalueres de to ordninger og eventuelle ændringer foretages med udgangspunkt i evalueringen.

Økonomi

Middelfart Kommune får årligt 384.000 kr. til Socialtandplejen. Det foreslås at dele beløbet i 2 fra og med 2021 således 192.000 kr. går til tandplejen og 192.000 kr. til 4Kløveren.

DUT-kompensationer tilfalder ikke områderne i 2020. Det betyder, at såfremt der i forhold til løsning af de konkrete opgaver opstår et væsentligt merforbrug, vil der skulle findes en fælles økonomisk løsning herpå .

Sagens forløb

06/10/2020 Børn- Kultur og Fritidsudvalget

Udvalget godkender indstillingen med den tilføjelse at tilbuddet også kan foregå på klinikken på Lillebæltskolen.

Punkt 256: Lukket