

# **REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 15-11-2018**

**Mødedato** Torsdag d. 15. november 2018 kl. 16:00

**Mødested** ML 8 – Røjle Klint

**Mødedeltagere** Paw Nielsen (Afbud), Kaj Johansen, Kim Lund, Kent Mosgård, Jacob Nielsen, Anni B. Tyrrestrup, Ulla Sørensen

## Indholdsfortegnelse

Afrapportering med anbefalinger på projekt "Kultur som sundhedsbooster" .....	3
Fordeling af tildelte midler til en værdig ældrepleje fra Ældre- og Sundhedsministeriet for 2019.....	6
Fordeling af tildelte midler fra puljen til bedre bemanning på plejehjem og i hjemmeplejen fra Æld	8
Godkendelse af lovbestemte kvalitetsstandarder og visitationskriterier for 2019.....	10
Revidering af sagsbehandlingsfrister i Handicap- og Psykiatri, Socialforvaltningen.....	13
Budgetopfølgning pr. 30. september 2018 på Social- og Sundhedsudvalgets område.....	15
Lukket.....	17

# Punkt 64: Afrapportering med anbefalinger på projekt "Kultur som sundhedsbooster"

2016-020155

## Beslutning

Evalueringen af projektet tages til efterretning.

Paw Nielsen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Paw Nielsen

## Præsentation

Projektet "Kultur som sundhedsbooster", finansieret af TrygFonden, er nu afsluttet og evalueringen viser, at samarbejdet mellem Sundhedsafdelingen og CLAY Keramikmuseum, har været til stor gavn for målgruppen af borgere, med behov for at styrke den mentale sundhed.

Afrapportering med anbefalinger fra projektgruppen om fortsat, at inddrage kulturen i sundhedsarbejdet, videregives til orientering og dialog i Social- og Sundhedsudvalget.

## Forvaltningen foreslår

- At afrapporteringen fra evalueringen af projektet tages til efterretning
- At anbefalingerne fra projektgruppen drøftes i lyset af de involverede borgeres oplevelser med, at have fået styrket deres mentale sundhed, med kulturen som løftestang.

## Sagsbeskrivelse

**Projektet "Kultur som sundhedsbooster", finansieret af TrygFonden med 400.000,- kr., er netop blevet evalueret som værende en stor succes for den mentale sundhed.**

Idéen om at sætte kulturen på sundhedsdagsordnen, udsprang fra CLAY/Danmarks Keramikmuseum, som kontaktede Sundhedsafdelingen. Der var enighed om potentialet i at koble kultur og sundhed, med det formål, at øge livskvaliteten hos borgere med behov for at booste den mentale sundhed. Kulturaktiviteter, som supplement til sundhedsfaglige aktiviteter skønnes, ud fra videnskabelige undersøgelser, at kunne styrke den mentale sundhed yderligere.

**Målgruppen** var voksne borgere i Middelfart Kommune, som var udfordret på den mentale sundhed i dagligdagen eller allerede er ramt af angst, stress eller depression. Antallet af deltagere var ca. 30 personer fordelt på 3 hold af hver 10 ugers varighed. Sundhedsafdelingen inviterede og visiterede til holdene, som var en broget flok af hhv. langtidssygemeldte borgere, kontanthjælpsmodtagere og førtidspensionister.

**Metoden** var en vekslen mellem selv at være kreative med billedkunst og keramik, og forskellige kulturoplevelser. Planlægningen af sessionerne var et tæt samarbejde mellem Sundhedsafdelingen og CLAY, med inddragelse af Billedskolen.

**Formålet** var at booste energien, glæden og overskuddet gennem kulturelle oplevelser og fællesskab med ligesindede. Målgruppen fik et frirum, hvor de ikke skulle beskæftige sig med egne problemer, men derimod gennem kulturelle oplevelser og fællesskab få nyt mod på livet. Ved at anvende kulturen som et terapeutisk redskab, gives der en ramme for forandring med den ekstra gevinst, at der så vidt vides, ingen skadelige bivirkninger er ved det.

**Resultaterne** af projektet viser, at målene i høj grad er blevet indfriet. Holddeltagerne har tilkendegivet, at deres mentale sundhed på forskellig vis, er blevet styrket gennem de kulturelle aktiviteter og det sociale samvær.

WHO-5-trivselsindex, et måleredskab for trivsel, blev anvendt og suppleret med et sæt uddybende spørgsmål i et kvalitativt spørgeskema. Ud fra deltagernes besvarelser kan det bla. konkluderes, at et sundhedstilbud med kulturaktiviteter har formået at gøre noget, som andre tilbud ikke har kunnet honorere. Helt kort kan det siges, at hjernen kobles fra, mens sanserne bruges i et kreativt fællesskab med ligesindede. Der er ikke et særligt fokus på den enkeltes sygdom eller mentale udfordringer, men derimod på de kulturelle aktiviteter. På spørgsmålet "*hvad har du fået ud af at deltage?*" er der blandt andet kommet disse svar:

- "*Jeg har kunnet smide masken i det selskab og det har været godt for mig at føle, jeg kunne være mig selv. Det vil jeg prøve på fremadrettet*".
- "*Skønt at være i et fællesskab med andre dejlige mennesker, som også har udfordringer, som ligner mine...*".
- "*At man godt kan sætte penslen uden det behøves at være perfekt – dette kan jeg relatere til mange andre situationer i mit liv*".
- "*Jeg ser/sanser mere nu og føler mig glattere.... Jeg er slet ikke begrænset på samme måde af min angst længere*".
- "*Jeg har langt mere mod på mit liv og føler mig tættere på arbejdsmarkedet*".
- "*Dejligt ikke at tale om sygdom*".
- "*At kunne være til stede ude i livet, selv om jeg har det svært*".

**Forankringen af projektet** er en igangværende proces på flere niveauer. Det sidste hold er afsluttet ultimo juni '18. Sundhedsfaglige medarbejdere inspirerer efterfølgende til netværksdannelse ved, at følge deltagerne ud på aktiviteter i det offentlige rum. Der er etableret en gruppe på de sociale medier, hvor alle kan lægge forskellige forslag til aktiviteter ind. Det gav ikke mening at inddrage frivillig-regi, idet deres tilbud er samtaleorienterede. Deltagernes mentale sundhed styrkes netop af, at de *ikke* via deres sygdomshistorie skal udlevere sig selv. Derimod lægges vægten på kulturen som oplevelsesorienteret, og på at deltagerne er udøvende praktikere og derved får stimuleret deres kreativitet.

#### **Projektgruppens anbefalinger til den fremadrettede implementering af kultur i sundhedsarbejdet i Middelfart Kommune**

- Sundhedsafdelingen vil gerne *fortsætte med at tilbyde lignende holdtilbud* efter nærmere aftale med CLAY, der er imødekomme overfor et fortsat samarbejde om kulturen ind i sundheden.
- *Jobcentret bør involveres mere direkte i et forpligtende samarbejde* om rekrutteringen af målgruppen til et kultur-sundhedstilbud ift. en tidligere indsats for de sygemeldte, før de bliver langtidssygemeldte.
- *De alment praktiserende læger kan med fordel deltage i rekrutteringen* af målgruppen, da de ser borgerne tidligt i forløbet.
- Projektgruppen anbefaler, at *der ansættes en deltids kulturkonsulent*. Kulturkonsulenten skal arbejde med en tværgående forvaltningsfunktion ift. at imødekomme lokalsamfundets behov samt indgå i planlægning og afholdelse af events samt bidrage til tværgående tiltag/projekter. Borgere i alle aldre kan profitere heraf.
- Generelt er det deltagernes ønske, at de kan fortsætte med at være aktivt udøvende i kulturelle sammenhænge og fællesskaber. Her nævnes bla. *ønsket om et kreativt værested i Middelfart*, der er lige så spændende som Depotgården i Fredericia:

<https://www.fyens.dk/Lokaldebat/Et-sted-for-alle-Aktivitetshus-for-borgere-i-Middelfart-Kommune/artikel/3243026>

## **Økonomi**

Ingen.

## **Høring**

Ingen.

## **Bilag**

Evaluering af projekt Kultur som sundhedsbooster sept. 2018, Anita J.

Grafik på Kultur som sundhedsbooster 2018

Guide til WHO-5 Trivselsindeks fra SST

Afsluttende sprgs. til deltagerne, Kultur som sundhedsbooster

Pressemeddelelse KSSB.docx

Kultur som Sundhedsbooster flyer.pdf

Kultur som sundhedsbooster - program final.pdf

# Punkt 65: Fordeling af tildelte midler til en værdig ældrepleje fra Ældre- og Sundhedsministeriet for 2019

2018-016688

## Beslutning

Udvalget godkendte fordelingen for 2019.

Paw Nielsen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Paw Nielsen

## Præsentation

Middelfart Kommune tildeles i 2019 8.004.000 kr. fra Ældre- og Sundhedsministeriet via puljen til en mere værdig ældrepleje (Værdighedspuljen).

Social- og Sundhedsudvalget skal godkende Middelfart Kommunes anvendelse af midlerne, inden for de seks temaer:

- Livskvalitet
- Selvbestemmelse
- Kvalitet, Tværfaglighed og Sammenhæng i plejen
- Mad og Ernæring
- En værdig død
- Aflastning af pårørende.

## Forvaltningen foreslår

- At fordelingen for 2019 godkendes

## Sagsbeskrivelse

Middelfart Kommune har med midlerne fra værdighedspuljen iværksat en række tiltag. Det betyder bl.a. en øget normering i hjemmeplejen og på plejehjem, varm mad til aften og maden tættere på beboerne, udviklingen af demensvenlig kommune samt understøttelse af øget kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i hjælpen gennem systematisk dokumentation og opfølgning.

Der er ligeledes prioriteret kompetenceudvikling af medarbejderne, med det formål, at opspore risiko for udvikling af sygdom som følge af fejlnæring samt skabe gode og meningsfulde hverdagsliv.

Alle indsatser understøtter en værdig ældrepleje og strategi for fremtidens velfærd.

Fordelingen af midler til en værdig ældrepleje for 2019 er foreslået fordelt således:

Livskvalitet	2.750.000
Selvbestemmelse	344.000
Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng i plejen	3.125.000

Mad og ernæring	1.750.000
En værdig død	
Pårørende ( <i>obs ny</i> )	
Andet (...)	
Administration mv. en værdig ældrepleje	35.000
<b>Udmøntning i alt en værdig ældrepleje</b>	<b>8.004.000</b>

## **Økonomi**

Midlerne fordeles i perioden 2016 – 2019 mellem kommunerne, på baggrund af nøglen i tilskuds- og udligningssystemet, for udgiftsbehovet på ældreområdet.

Middelfart Kommunes andel er 8.004.000 kr. i 2019

## **Høring**

Ældrerådet har drøftet fordelingen af værdighedsmidlerne. Ældrerådet anbefaler forvaltningens forslag til fordeling.

## **Bilag**

Dokument1.docx

# Punkt 66: Fordeling af tildelte midler fra puljen til bedre bemanning på plejehjem og i hjemmeplejen fra Ældre- og Sundhedsministeriet for 2019

2018-016695

## Beslutning

Fordelingen blev taget til efterretning.

Paw Nielsen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Paw Nielsen

## Præsentation

Middelfart Kommune tildeles i 2019 3.852.000 kr. fra Ældre- og Sundhedsministeriet via puljen bedre bemanning på plejehjem og i hjemmeplejen.

## Forvaltningen foreslår

- At fordelingen tages til efterretning

## Sagsbeskrivelse

Ifølge ”Aftale om finansloven for 2018 af december 2017” mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti) og Dansk Folkeparti er der afsat 500 mio. kr. årligt til bedre bemanning i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejehjem.

Midlerne skal anvendes til et løft af ældreområdet til en bedre bemanning og skal i videst muligt omfang, og under hensyntagen til medarbejdernes ønsker, anvendes til at opjustere arbejdstiden for deltidsansatte medarbejdere. Midlerne skal ligeledes anvendes til ansættelse af nye medarbejdere i fuldtidsstillinger i hjemmeplejen og på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger, fortrinsvis for ældre. Herudover kan midlerne bruges til administration mv. af puljen. Midlerne skal i videst muligt omfang, gå til en bedre indsats, til glæde for de ældre borgere og medarbejdere og ikke til en øget administration.

Midlerne udmøntes i perioden 2018 – 2021 via en statslig pulje som et direkte tilskud. Fra 2022 overgår midlerne til, at blive udmøntet gennem det generelle bloktilskud.

## Udmøntning af midlerne fra Finansloven 2018 i Middelfart Kommune

Middelfart Kommune udmønter de afsatte midler i tråd med intentionerne bag Finansloven. Det vil sige, dels ved at opjustere arbejdstiden for deltidsansættelser og dels til nye ansættelser.

Der vil i 2019 blive udmøntet ca. 2.640.000 kr. til øget faglighed på plejehjemmene gennem opjustering af arbejdstiden og nye ansættelser af sygeplejersker, samt 1.180.000 mio. kr. til opjustering af arbejdstid og nye ansættelser i hjemmeplejen til social- og sundhedshjælper eller social- og sundhedsassistenter. Der afsættes 32.000 kr. til revision og administration af midlerne.

Prioriteringerne er til gavn og glæde for beboere og borgere gennem øget faglig indsats, i de sundhedsfaglige indsatser. For medarbejderne betyder det, at der vil være mulighed for praksisnær kompetenceudvikling i form af endnu tættere samarbejde med sygeplejersken, samt øget bemanning i hverdagen.

Bedre bemanning i hjemmeplejen	1.180.000
Bedre bemanning på plejehjem, plejecentre og friplejeboliger	2.640.000
Administration mv. bedre bemanning	32.000

**Udmøntning i alt en bedre bemanning**

**3.852.000**

## **Økonomi**

Midlerne fordeles i perioden 2018 – 2021 mellem kommunerne, på baggrund af nøglen i tilskuds- og udligningssystemet, for udgiftsbehovet på ældreområdet.

Middelfart Kommunes andel er 3.852.000 kr. i 2019

# Punkt 67: Godkendelse af lovbestemte kvalitetsstandarder og visitationskriterier for 2019

2018-015488

## Beslutning

Kvalitetsstandarder og visitationskriterier godkendes og videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet.

Paw Nielsen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Paw Nielsen

## Præsentation

Godkendelse af kvalitetsstandarder gældende for 2019 efter Lov om Social Service:

- § 79a Forebyggende hjemmebesøg
- § 83 Praktisk og personlig hjælp
- § 83a Hverdagsrehabilitering
- § 86 Genoptræning og vedligeholdende træning, kvalitetsstandard inden for Sundhedslovens
- § 101 Rusmiddelbehandling, samt godkendelse af visitationskriterier til ældre-, trygheds- og plejeboliger.

og

Godkendelse af tilsynspolitikken for 2018 efter Lov om Social Service §§151, 151a

## Forvaltningen foreslår

- At kvalitetsstandarder og visitationskriterier godkendes og videresendes til Økonomiudvalget og Byrådet

## Sagsbeskrivelse

Formålet med kvalitetsstandarder er, at beskrive den hjælp man som borger kan forvente at modtage fra kommunen, indenfor det område, som kvalitetsstandarder omfatter. Kvalitetsstandarder skal medvirke til at sikre, at den kommunale indsats er fastsat ud fra det politisk besluttede serviceniveau. Samtidig foretages der, i hver enkelt borgersag, en konkret og individuel vurdering.

Til områder, hvor der ikke er lovkrav om kvalitetsstandarder og visitationskriterier, anvendes lovgivningen på området samt Strategien for Fremtidens Velfærd, som rettesnor i visitationen.

Strategien for Fremtidens Velfærd følger fire spor:

- Sammen med børn, unge og voksne skal vi få alle ressourcer og fællesskaber i spil
- Vi inddrager borgerne i de kommunale opgaver
- Vi behandler borgerne forskelligt - efter deres individuelle behov
- Vi har fokus på forebyggelse

Disse fire konkrete spor vil indgå i dialogen med borgeren, når borgeren visiteres.

I alle vores indsatser, tager vi dermed udgangspunkt i borgernes eget ansvar for, at skabe et godt og meningsfuldt liv.

Kvalitetsstandarder for tilsyn på kommunale og private plejehjem og hjemmepleje er gældende for 2018, og tilsynene for 2018 udføres på baggrund af denne, ultimo 2018. Der vil blive udarbejdet en ny for 2019.

## Økonomi

Ingen

## Høring

Kvalitetsstandarder og visitationskriterier har været i høring hos Ældre- og Handicaprådet.

På baggrund af indkomne høringssvar, er der foretaget en række ændringer i vedhæftede kvalitetsstandarder og visitationskriterier.

Følgende rettelser er medtaget:

- Årstal er rettet
- Visitationskriterier til plejeboliger; sikret at der alle steder står ældre/handicappede
- Kvalitetsstandard for §83, rengøring; fjernet beskrivelsen af det anslåede kvadratmeter, der rengøres
- Kvalitetsstandard for § 83, omsorgsrelaterede opgaver; fjernet ordet "tæt"
- Rettet således, der ikke står, at vi møder borgerne i øjenhøjde

## Bilag

kvalitetsstandard for misbrug 2019.docx

kvalitetsstandard 2019 for tilsyn .docx

hjemmehjælp 2019.docx

træning 2019.docx

boliger 2019.docx

hjemmebesøg 2019.docx

høringssvar ang. kvalitetsstandard for vedligeholdende træning på hold §86 stk. 2018.docx

høringssvar ang. kvalitetsstandard for kommunal genoptræning §86 stk. 1 2018.docx

Høringssvar ang. kvalitetsstandard for forebyggende hjemmebesøg §79a 2018.docx

høringssvar ang. tilsyn på kommunale og private plejehjem og hjemmepleje 2018.docx

høringssvar ang. behandling af stof- og alkoholmisbrug 2018.docx

høringssvar ang. tryghedsboliger 2018.docx

høringssvar ang. Ældreboliger 2018.docx

høringssvar ang. bolig på plejehjem 2018.docx

hjemmehjælp §83 2018.docx

høringssvar ang. hjemmehjælp §83a 2018.docx

generelle betragtninger for kvalitetsstandarder for 2019.docx

Visitationskriterier ældreboliger.pdf

Visitationskriterier tryghedsboliger.pdf

Visitationskriterier plejeboliger.pdf

Kvalitetsstandard for § 83a 2019.docx

Kvalitetsstandart hjemmehjælp 2019.docx

Kvalitetsstandard stof- og alkoholmisbrug 2019.pdf

Tilsyn plejehjem og hjemmepleje 2018

Kvalitetsstandard Vedligeholdende træning 2019

Kvalitetsstandard Genoptræning 2019

Kvalitetsstandard forebyggende hjemmebesøg 2019

# Punkt 68: Revidering af sagsbehandlingsfrister i Handicap- og Psykiatri, Socialforvaltningen

2018-015484

## Beslutning

De reviderede sagsbehandlingsfrister behandles på udvalgmødet i december, da Udvalget ønsker Handicaprådet inddraget.

Paw Nielsen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Paw Nielsen

## Præsentation

Som følge af ændringen af *lov om retssikkerhed og administration på det sociale område* d. 1. juli 2018, har Handicap- og Psykiatridelingen gennemgået sagsbehandlingsfristerne for afgørelser truffet efter serviceloven.

Efter lovændringen skal sager, der af Ankestyrelsen hjemvises til fornyet behandling, fremover også behandles inden for de fastsatte frister. Dette har givet anledning til en vurdering af, hvorvidt fristerne kan overholdes i 80-90 % af sagerne.

## Forvaltningen foreslår

- At de reviderede sagsbehandlingsfrister godkendes.

## Sagsbeskrivelse

Handicap- og Psykiatridelingen har revideret deres sagsbehandlingsfrister på baggrund af ændringen af *lov om retssikkerhed og administration på det sociale område*.

Der er sket en ændring af § 3 og derudover er der sket en tilføjelse med § 3 a.

Sager skal fortsat behandles hurtigst muligt, men fremover skal de sager, som Ankestyrelsen hjemviser til fornyet behandling, også behandles inden for de fastsatte frister.

Der vil derfor komme flere sager, der skal behandles inden for de fastsatte frister.

Ankestyrelsen kan efterprøve kommunens sagsbehandlingsfrister i en klagesag. Ombudsmanden kan også, af egen drift, indlede en sag, hvis fristerne ikke overholdes. Ombudsmanden kan, på baggrund af sagen, kritisere Kommunen for ikke at overholde fristerne, og for ikke at justere fristerne, så de passer.

Det fremgår bl.a., af en udtalelse fra Ombudsmanden, at formålet med *lov om retssikkerhed og administration på det sociale områdes* krav om fastsættelse af frister, er:

- at borgerne skal vide, hvilket niveau de kan forvente, med hensyn til sagsbehandlingstid
- fristerne skal være realistiske og derfor må gælde en pligt til at revidere fristerne, når det viser sig, at fristerne ikke kan holdes over en vis periode.

Alle sager skal oplyses fuldt ud og borgeren skal høres, hvis denne ikke får hvad der er søgt om. I Handicap- og Psykiatri skal alle sager på visitationsmøde, hvor sagsbehandlerens indstilling godkendes. Derefter kan der træffes en afgørelse. Se bilag for en nærmere gennemgang af, hvad dette indebærer.

Forslaget til de nye frister er udtryk for, hvad forvaltningen finder er realistiske frister for sagsbehandlingen, samtidig med at borgerne får deres sag afgjort hurtigst muligt.

## **Økonomi**

Ingen

## **Høring**

Der er ikke sket en høring, da Middelfart Kommune er forpligtet til at fastsætte sagsbehandlingsfrister for de enkelte sagsområder. Fristerne skal være udtryk for, hvor længe det maksimalt tager, at behandle størstedelen af sagerne.

## **Bilag**

Forslag til nye sagsbehandlingsfrister

# Punkt 69: Budgetopfølgning pr. 30. september 2018 på Social- og Sundhedsudvalgets område

2018-005963

## Beslutning

Budgetopfølgningen taget til efterretning.

Paw Nielsen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Paw Nielsen

## Præsentation

Der er udarbejdet en budgetopfølgning pr. 30. september 2018 på Social- og Sundhedsudvalgets område

## Forvaltningen foreslår

- At Social- og Sundhedsudvalget tager budgetopfølgningen til efterretning.

## Sagsbeskrivelse

På Social- og Sundhedsudvalgets område forventes der i forhold til det oprindelige budget et merforbrug på 20,013 mio. kr. Heraf vedrører 8,128 mio. kr. skattefinansieret service. Merforbruget på den aktivitetsbestemte medfinansiering påvirker ikke den skattefinansierede service.

Hovedforklaringer på merforbruget Social- og Sundhedsudvalget:

- Merforbrug på sundhedsområdet, grundet stigende udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering, samt udgifter til vederlagsfri fysioterapi.
- Mindreforbrug på ældreområdet, som følge af færre social- og sundhedselever og mindreudgifter på projekter.
- Merforbrug på det specialiserede socialområde grundet stigende enhedsudgifter på handicapsager.

Merforbruget på driften i forhold til oprindeligt budget skyldes et forventet merforbrug på Voksen og Borger på 8,070 mio. kr. og et merforbrug på Sundhed ca. 15,304 mio. kr. På Senior og Velfærd forventes et mindreforbrug på 3,361 mio. kr.

På anlæg forventes der et merforbrug på 2,119 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget. Tages der højde for overførte over-/underskud på anlægsprojekter fra tidligere år, forventes der et mindreforbrug på 0,219 mio. kr.

## Økonomi

Ingen.

## Høring

Ingen høring, da kommunen ikke er forpligtet.

## Behandlingsplan:

Social- og Sundhedsudvalget 15. november 2018

## Bilag

#### 4. Budgetopfølgning Social-og Sundhedsudvalget.docx

## **Punkt 70: Lukket**