

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 04-06-2025

Mødedato Onsdag d. 04. juni 2025 kl. 15:30

Mødested ML 7 – Fænø Kalv

Mødedeltagere Ulla Sørensen, Linda Johnsen, John Kromann, Kaj Johansen, Irene Tørnæs, Christian Lynggaard Pedersen, Jes Rønn Hansen

Indholdsfortegnelse

Ældreloven - Pleje- og omsorgsforløb og helhedspleje.....	3
Region Syddanmarks Psykiatriplan i høring.....	7
Politiske mål - slutevaluering og anbefalinger.....	9
2. Budgetopfølgning pr. 31. maj 2025 for Social- og Sundhedsudvalget.....	11
Elbokøkkenet I/S Årsregnskab 2024.....	13
Lukket: Orientering.....	14

Punkt 209: Ældreloven - Pleje- og omsorgsforløb og helhedspleje

2025-006655

Beslutning

Udvalget indstiller til godkendelse, inkl. forslag til ændringer:

- det bliver støtteniveau der bliver det afgørende.
- skift mellem pillerne kan påklages til Ankestyrelsen.

Præsentation

Beslutninger om implementeringen af Ældreloven

Forvaltningen foreslår

Social-og Sundhedsforvaltningen indstiller godkendelse:

- de fremsatte pleje- og omsorgsforløb samt rammerne for helhedsplejen, herunder
 - at ældrelovens målgruppe: at ældrelovens rammer også indbefatter de borgere under 67 år, hvor det fagligt vurderes relevant
 - at de nuværende sagsfrister bevares.

Social- og Sundhedsudvalget orienteres om serviceinformationerne til borgerne og den videre proces omkring helhedspleje i efteråret 2025.

Sagsbeskrivelse

Ældreloven (ÆL) blev vedtaget d. 19 december 2024 og træder i kraft d. 1 juli 2025.

Jf. Ældrelovens §1 er formålet med ældreloven at tilvejebringe rammerne for en ældrepleje, der tilvejebringer rammerne for en ældrepleje, der understøtter en alderdom, som er præget af meste mulig livsglæde, selvhjulpethed og tid til omsorg og nærvær.

Det skal udøves ud fra tre bærende værdier i Ældreloven:

- den ældres selvbestemmelse
- tillid til medarbejderne og den borgernære ledelse
- et tæt samspil med pårørende, lokale fællesskaber og civilsamfund.

Disse værdier - især borgernes selvbestemmelse - har været et stort grundlag i arbejdet med Middelfart Kommunes frisættelse de seneste år.

Ældreloven baserer sig på ældre over 67 år, og i Ældrelovens § 10 tages der afsæt i, at hjælpen fremadrettet skal leveres som helhedspleje og med en borgernær visitation. Det betyder, at der ikke længere skal visiteres til enkelt ydelser.

I helhedsplejebegrebet handler det om at skabe få, sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb, der tager udgangspunkt i borgerens samlede livssituation samt ønsker og behov. Hvert pleje- og omsorgsforløb skal muliggøre en tilpasning af indholdet inden for det givne pleje- og omsorgsforløb i takt med udviklingen i den enkelte borgers ressourcer og behov.

Helhedsplejen og pleje- og omsorgsforløbene vil derfor kunne indbefatte:

- hjælp eller støtte til nødvendige praktiske opgaver
- personlig hjælp og pleje
- træning, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse

- madservice

Udfoldelsen af helhedsplejen og alle pleje- og omsorgsforløb gives med et forebyggende, rehabiliterende og vedligeholdelse sigte.

På sigt vil helhedsplejen også indbefatte sygeplejeopgaver, som forsat er en del af Sundhedslovens § 138. Integreringen vil ske i samspil med implementeringen af Sundhedsreformen.

Pleje- og omsorgsforløb:

Forvaltningen har gennemgået nuværende sammensætning og fordeling af hjemmeplejeydelser på kommunens nuværende modtagere af hjemmehjælp med henblik på at komme med et forslag til en faglig opdeling i få og rummelige pleje- og omsorgsforløb.

Forvaltningen foreslår, at helhedsplejen i Middelfart Kommune opdeles i 5 forløb:

- Afklaringsforløb jf. §10 i Ældreloven: et forløb på max. 10 dage, hvor der er fokus på udredning af funktionsevne, helbredstilstand og behandlingsplan - typisk ved nye borgere eller efter sygehusindlæggelse. Forløbet danner grundlag for, at visitationen kan træffe en afgørelse.

- 4 pleje- og omsorgsforløb, der dækker fra let støttebehov til højt støttebehov.

Forslaget om helhedspleje og pleje- og omsorgsforløbene har været i høring, og der er givet høringssvar fra Ælde råd, Handicapråd og MED-ude.

Samlet set har det givet anledning til en enkelt justering ift. pleje- og omsorgsforløbene:

- det bliver støttebehovet, der bliver det afgørende for de forskellige pleje- og omsorgsforløb og ikke angivelse af dag, aften og nat.

Ift. spørgsmål og opmærksomhederne i høringssvarene vil senior- og sundhedschef Jakob S. Schmidt deltage på næstkommende Handicapråd for at gå i dialog med rådet om deres spørgsmål og opmærksomheder.

Ift. MED-ude er deres opmærksomhedspunkter taget med til alle informationsmøderne med medarbejderne i hjemme- og sygeplejen i maj og juni 2025, hvor spørgsmål og bekymringer bliver besvaret.

Målgruppe for Ældreloven

Udover borgere over 67 år indstiller forvaltningen, at, at borgere under 67 fortsat vil blive visiteret og modtage hjælp efter ældrelovens rammer, hvor det fagligt vurderes relevant.

Sagsfrister:

Det indstilles, at vi bevarer de nuværende sagsfrister jf. Serviceloven - så de er gældende for Ældreloven.

§ 83	Hjemmehjælp til personlig pleje, praktisk bistand og madservice	12 dage
§ 83a	Afgørelser om rehabiliteringsforløb	12 dage
§ 84	Afløsning eller aflastning af ægtefælle	4 uger
§ 86	Genoptræning og vedligeholdelse	12 dage

Visitation:

I indenfor det enkelte pleje- og omsorgsforløb kan medarbejderne ud fra en konkret og individuel faglig vurdering tilpasse hjælpen og plejen efter aftale med borgeren. Denne tilpasning af hjælp sker uden ny visitation/afgørelse, og nye afgørelser udarbejdes alene ved overgangen mellem de forskellige pleje- og omsorgsforløb.

Borgerens retssikkerhed:

Ved visitering til et pleje- og omsorgsforløb og ved skift imellem forløb modtager borgeren en skriftlig afgørelse. Denne afgørelse kan borger påklage, og klagen kan indbringes for Ankestyrelsen.

Justeringer indenfor en pakke sker ud fra en faglig vurdering af borgerens aktuelle behov og i dialog med borger og pårørende.

Information til borgerne:

Jf. Ældreloven er kommunen ikke længere forpligtet ift. udarbejdelse af kvalitetsstandarder.

Under frisættelsen var kommunen fritaget for at lave kvalitetsstandarder på ældreområdet, og i stedet blev serviceniveauet beskrevet udførligt på kommunens hjemmeside.

Forvaltningen indstiller, at denne information på hjemmesiden tilpasses ud fra eksisterende serviceniveau og de nye pleje- og omsorgsforløb.

I slutningen af mødet vil senior- og sundhedschef Jakob S. Schmidt give en orientering omkring den videre proces med helhedspleje i efteråret.

Økonomi

-

Høring

Høringssvarene fra Ældreråd, Handicapråd og MED-ude er vedlagt som bilag.

Klima & bæredygtighed

-

Bilag

Høringssvar - Ældrerådet

Høringssvar - Handicaprådet

Høringssvar - ude-MED

Beskrivelse af forløb for helhedspleje

Punkt 210: Region Syddanmarks Psykiatriplan i høring

2025-007199

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Præsentation

Region Syddanmark har sendt Psykiatriplan 2026-2032 i høring. Psykiatriplanen bygger videre på Psykiatriplan 2020-2024, og de 39 indsatser i planen har til formål at sikre, at målene - og de aftalte indsatser - i den nationale 10-årsplan nås på en måde, der tager hensyn til forhold og udfordringer i Region Syddanmark. Psykiatriplanen er i høring til d. 24/6.

Fælleskommunalt Sundhedssekretariat fremsender fælleskommunalt høringssvar fra de 22 kommuner.

Forvaltningen foreslår

- at Social- og Sundhedsudvalget orienteres om det fælleskommunale høringssvar

Sagsbeskrivelse

Forslag til Psykiatriplan 2026-2032 afspejler, at psykiatrien i Region Syddanmark står overfor store opgaver og forandringer de kommende år. Aftalen, der har sammenhæng til den nationale 10-års plan for psykiatrien, indeholder en række nye tiltag og indsatser, der skal forbedre forløbene for patienter med psykisk sygdom og den mentale sundhed i Danmark her og nu og i årene fremover. Det kræver tæt, tværgående, sammenhængende dialog og indsatser, både fra region, kommuner og almen praksis.

Den regionale psykiatriplans overskrifter:

Den regionale psykiatriplan deler målsætning med den nationale psykiatriplan om flere forebyggende og tidlige indsatser i kommunerne og i det nære sundhedsvæsen i øvrigt, samt et tættere samarbejde mellem region, kommunerne og almen praksis om opgaverne.

Den regionale psykiatriplan fremlægger 39 anbefalinger under følgende temaer:

- Patienter og pårørende
- Lighed i sundhed
- Sammenhæng og forebyggelse
- Kapacitet og organisering
- Bedre behandling
- Den gode arbejdsplads

Indsatserne er uddybet i bilaget (høringsversion, psykiatriplan)

Kommunens opmærksomhed:

Af vedlagte udkast til det fælleskommunale høringssvar er vurderingen en generel positiv tilbagemelding på den regionale psykiatriplan. Dog gør kommunerne opmærksom på, at der allerede er igangsat indsatser, som der med fordel kan bygges videre på, herunder:

- Tidlig behandling af børn og unge i begyndende mistrivsel (STIME – i Middelfart Kommune ”Mind My Mind” og ”UngeLiv”)
- At der ønskes et tæt samarbejde omkring udvikling af bostedsteamet
- IPS-samarbejdet
- Fokus på samarbejde og deltagelse i civilsamfundets fællesskaber for at fremme mental sundhed

Derudover peger kommunerne bl.a. på vigtigheden af at:

- Samarbejde og kommunikation mellem aktørerne på tværs af sektorer skal prioriteres
- De fleste indsatser er tværsektorielle, og derfor er både relationel koordinering og kommunikation essentiel, for at borgeren lykkes
- Der tages hensyn til kommunernes forskellige forudsætninger og behov
- Der etableres tættere dialog om hvordan vi fremadrettet f.eks. kan have fælles ansvar for forløb, faglig sparring, bedre kommunikation og andre relevante udviklingstiltag.
- Kommunerne kan få bedre mulighed for vejledning og sparring af regionens specialist kompetencer (med et forebyggende sigte)
- Indgå i samarbejdet om udvidet behandlingsansvar indenfor psykiatrien
- Der sikres et tværsektorielt, tværfagligt og dermed helhedsorienteret fokus på borgeren i forbindelse med forskning og udvikling af området, hvor alle parter bidrager ligeværdigt.

Revision i 2028

Sundhedsrådene bliver det politiske omdrejningspunkt for bl.a. driftsopgaver og de nære sundhedstilbud for psykiatri, somatik og regionens opgaver på socialområdet.

For at sikre en fortsat relevant, tidssvarende og dækkende psykiatriplan foreslår regionen at tage psykiatriplanen op til revision inden udgangen af 2028.

Bilag

psykiatriplan-2026-2032-opslag-høring

høringsbrev-psykiatriplan-2026-2032

39 anbefalede indsatser

Hørings svar til Region Syddanmarks Psykiatriplan 2026-2032.pdf

Punkt 211: Politiske mål - slutevaluering og anbefalinger

2022-005491

Beslutning

Anbefalinger:

- Sundhedsreformen

Behov for stor opmærksomhed på de konsekvenser, som reformen vil medføre for kommunerne i form af opgaveglidning og behovet for etablering af samarbejdsprocesser

- Ældreloven

Ældreloven med fokus på f.eks. helhedspleje og øget inddragelse af civilsamfundet medfører behov for nye organiserings- og arbejdsformer.

- Boligkapacitet plejehjem

Den demografiske udvikling i samspil med det eksisterende antal plejehjemspladser gør det nødvendigt at afsøge muligheder og perspektiver for fremtidens ældreboliger

- Nyetablering af dagtilbud, socialområdet

Mere fokus på etableringen af relevante og vedkommende dagtilbud til borgere indenfor socialområdet.

- Fokus på det specialiserede voksenområde

Indretningen af det specialiserede voksenområde i forhold til f.eks. overgange og økonomistyring

- Fokus på bostedsformer

Behov for at se nærmere på bostedsformer, øget støtte til borgere i eget hjem m.v.

- Fortsat fokus på samarbejde med civilsamfundet

Samarbejde med civilsamfund, frivillighed, inddragelse af pårørende i forbindelse med reformer og ny lovgivning.

Præsentation

Social- og Sundhedsudvalget bedes foretage den afsluttende drøftelse af slutevaluering af de politiske mål for 2022 - 2025 samt tage beslutning om, hvilke anbefalinger for det videre arbejde udvalget vil give det kommende Byråd.

Forvaltningen foreslår

- at udvalget godkender status for opnåelse af egne mål for byrådsperioden 2022 - 2025, og
- at udvalget træffer beslutning om de anbefalinger for det videre arbejde, som udvalget vil give det kommende Byråd.

Sagsbeskrivelse

De politiske udvalg samt spildevandsselskabet bedes foretage en afsluttende evaluering af arbejdet med egne mål for byrådsperioden 2022 - 2025 med fokus på de effekter, der opnås gennem realisering af målene. Desuden bedes udvalgene drøfte og beslutte anbefalinger til nye udvalg i næste periode.

På baggrund af tidligere drøftelser i udvalg og på byrådsseminar har forvaltningen udarbejdet forslag til status og anbefalinger. Disse vedlægges som bilag.

Den afsluttende evaluering og anbefalinger har følgende forløb i 2025:

Marts 2025 - alle udvalgs møder

Drøftelse af status for opnåelse af de politiske mål i perioden samt drøftelse af særlige udfordringer/anbefalinger til nye udvalg i næste periode.

27.-28. marts 2025 - byrådsseminar

Fremlæggelse/drøftelse på byrådsseminar med fokus på udvalgte områder for hvert udvalg.

Juni 2025 - drøftelse i alle udvalg

Afsluttende drøftelse af slutevaluering og beslutning om, hvilke anbefalinger for det videre arbejde udvalget vil give det kommende Byråd.

August/september i Økonomiudvalg og Byråd

Byrådet godkender d. 1. september hæfte med mål, status og anbefalinger til det kommende byråd. Inden da behandles folderen i Økonomiudvalget d. 26. august.

De politiske mål for indeværende byrådsperiode kan findes på siden middelfart.dk/vision.

Økonomi

Ingen.

Høring

Ingen.

Klima & bæredygtighed

Realisering af de politiske mål for byrådsperioden 2022 - 2025 har i sagens natur forskelligt klimaaftryk. Noget bidrager positivt, andet negativt.

I udvalgenes vurdering af opnåelse af mål og drøftelse af særlige udfordringer/anbefalinger til nye udvalg i næste periode må det indgå, hvordan arbejdet med de politiske mål kan bidrage positivt og bæredygtigt i forhold til klimaudfordringen og reduktion af drivhusgasudledning.

Bilag

Status og anbefalinger - forslag SSU

Punkt 212: 2. Budgetopfølgning pr. 31. maj 2025 for Social- og Sundhedsudvalget

2025-006245

Beslutning

Indstilles godkendt.

Præsentation

Økonomiafdelingen har i samarbejde med Social- og Sundhedsforvaltningen udarbejdet 2. budgetopfølgning pr. 31. maj 2025 for Social- og Sundhedsudvalgets område.

Forvaltningen foreslår

- At 2. budgetopfølgning pr. 31. maj 2025 godkendes

Sagsbeskrivelse

På Social og Sundhedsudvalgets område forventes et samlet merforbrug på 25,354 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget. Det samlede forventede merforbrug i forhold til oprindeligt budget er sammensat af et forventet merforbrug på 2,608 mio. kr. på Senior og Sundhed, et merforbrug på 24 mio. kr. på Social og Psykiatri og et forventet mindreforbrug på Kvalitet og Sammenhæng på 1,253 mio. kr.

Senior- og Sundhedsområdet forventer at få et merforbrug på 2,608 mio. kr. Korrigeret for opgaveflytninger er der et merforbrug på 4,558 mio. kr. Resultatforventningen er forværret ca. 1,0 mio. kr. i forhold til sidste budgetopfølgning, hvilket primært skyldes et højt sygefravær blandt medarbejdere. Merforbruget ligger primært i hjemmeplejen, hvor der forventes et merforbrug på 13,406 mio. kr. Korrigeres der for flytning af opgaver og midler er merforbruget på 6,902 mio. kr. En del af merforbruget dækkes af mindreforbrug på andre områder. Målsætningen er fortsat et nedbringe merforbruget væsentligt.

Myndighed - Senior og Sundhed forventes at få et mindreforbrug på 0,751 mio. kr. Kommunal Sygepleje og sygeplejeklinikker forventes at balancere. Køkkenområdet forventer at få et mindreforbrug på 0,102 mio. kr. Fælles Senior og Sundhed forventer et mindreforbrug på 8,257 mio. kr. Plejehjem inkl. dagcenter forventes at få et lille mindreforbrug på 0,570 mio. kr. Udvikling og administration forventer at realisere et mindreforbrug på 2,130 mio. kr. som følge af opgaveflytning.

Der forventes balance på Senior og Sundheds øvrige områder.

På Social- og Psykiatriområdet forventes et merforbrug på 24 mio. kr. Resultatet er forværret med knap 4 mio. kr. siden sidste opfølgning. Der forventes et merforbrug 19,5 mio. kr. på myndighedsområdet, hvilket er på niveau med 1. budgetopfølgning. Det er fortsat områderne borgerstyret personlig assistance (BPA) og botilbudsområder §107 midlertidige botilbud, §108 længerevarende botilbud og §85/105 Botilbudslignende støtte, som udviser merforbrug.

Desuden forventes der et merforbrug på 4,5 mio. kr. på Center for Særlige indsatser. Det er botilbuddet Skovbakken, som er voldsomt økonomisk udfordret. Udfordringer med højt sygefravær, vakante stillinger koblet med rekrutteringsvanskeligheder medfører meget stort vikarforbrug. Der er også store udfordringer med at skaffe kvalificerede vikarer. Der er lavet et kvalitetsprogram, som har til formål at få håndteret tilbuddets store udfordringer.

Der forventes mindreforbrug på samlet 1,0 mio. kr. på 4Kløveren og Center for Socialpsykiatri, Rehabilitering og Rusmidler.

Ved denne budgetopfølgning indregnes endvidere et forventet mindreforbrug på 1,0 mio. kr. på kommunens STU tilbud i Ejby. Udviklingen skyldes mindre tilgang af udenbys borgere, hvilket betyder at tilbuddets indtægtsbudget ikke balancerer. Tilbuddets budget er sammensat på en måde, hvor det ikke er muligt at spare tilsvarende i personaleressourcerne, så der kan opnås balance. Budgetmodellen forslås ændret i forbindelse med Budget 2026.

Som tidligere nævnt er det værd at bemærke, at merforbruget på det voksenspecialiserede område ikke har baggrund i et stigende sagsantal, men derimod i stigende takster i sagerne. Bl.a. har mange kommuner hævet priserne på tilbuddene uforholdsmæssigt meget i forhold til den generelle prisudvikling, mens der samtidig er et konstant pres (fra leverandørerne) på at visitere op i takstkategori.

Merforbruget på Myndighed Social og Psykiatri er en betydelig udfordring. Forvaltningen har stor fokus på at finde løsninger og iværksætte tiltag som skal nedbringe det forventede merforbrug.

På området Kvalitet og Sammenhæng forventes et merforbrug på 0,9 mio. kr. på Kvalitet og Sammenhæng. Merforbruget skyldes alene opgaveflytning mellem Senior og Sundhed og Kvalitet og Sammenhæng. Der er flyttet et administrationsteam fra Senior og Sundhed til Kvalitet og Sammenhæng. I forhold til det korrigerede budget er området i balance. Der forventes et lille mindreforbrug på 0,5 mio. kr. på de fælleskommunale sekretariater. Området Sundhedsfaglige uddannelser forventer et mindreforbrug på 1,7 mio. kr. Områderne Aktivitetsbestemt medfinansiering, kommunale udgifter til hospiceophold, Plejetakster for færdigbehandlede, befordring og Specialiseret genoptræning på Regionalt niveau forventes som ved sidste opfølgning at balancere i 2025.

På anlægsområdet er den korrigerede anlægsramme på 82,235 mio. kr. På nuværende tidspunkt forventes et mindreforbrug på 4,996 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget på anlægsprojekterne under Senior og Sundhedsområdet. På Social og Psykiatriområdet forventes et mindreforbrug på 13 mio. kr. på projektet Erstatningsbyggeri dagbeskæftigelsen og et mindreforbrug på 7,0 mio. kr. på udvidelsen af Teglgårdshuset. Afvigelse skyldes alene periodeforskydninger, dvs. at projekterne forventes afsluttet senere end planlagt. På anlægsprojekter under Kvalitet og Sammenhæng forventes et mindreforbrug på 17,7 mio. kr. i 2025. det samlede anlægsprojekt forventes at få et mindreforbrug på 7,9 mio. kr. Det foreslås at 1,4 mio. kr. af det ikke forbrugte rådighedsbeløb søges overført til anlægsprojekt vedrørende Frivillighedscentret, hvor der mangler midler til færdiggørelse af dette projekt. Endvidere foreslås 1,5 mio. kr. anvendt til etablering af simuleringslokaler til uddannelse af elever, så deres kompetencer kan opfylde øgede krav til kvalitet og borgernær pleje i ældresektoren.

Alle ovennævnte afvigelser er mere detaljeret beskrevet i det vedhæftede notat. Her er også mere detaljere redegjort for afvigelserne på det specialiserede socialområde - Myndig Social og Psykiatri.

Økonomi

Se bevillinger i vedhæftet notat.

Høring

Ingen.

Bilag

2. BO - SSU

Punkt 213: Elbokøkkenet I/S Årsregnskab 2024

2025-006200

Beslutning

Taget til efterretning.

Præsentation

Bestyrelsen for Elbokøkkenet har den d. 5. maj 2025 godkendt regnskabet for 2024.

Ligeledes har revisionen BDO påtaget årsregnskabet for 2024 uden forbehold.

Forvaltningen foreslår

- At regnskab 2024 for Elbokøkkenet I/S tages til efterretning

Sagsbeskrivelse

Bestyrelsen for Elbokøkkenet har den d. 5. maj 2025 godkendt regnskabet for 2024. Ligeledes har revisionen BDO påtaget årsregnskabet for 2024 uden forbehold.

Det reviderede regnskab skal ifølge interessentkontrakten sendes til orientering til alle interessenter.

Det endelige driftsresultat for regnskabsåret 2024 viser et underskud på 719.572 kr.

Se vedlagt årsrapport 2024 fra BDO

Økonomi

Resultatfordelingen viser, at Middelfart Kommunes andel af underskuddet i 2024 beløber sig

til 71.957 kr.

Høring

Ingen høring

Bilag

2024 regnskab elbokøkkenet

Punkt 214: Lukket: Orientering