

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 04-06-2020

Mødedato Torsdag d. 04. juni 2020 kl. 15:30

Mødested ML 1 – Hindsgavl

Mødedeltagere Kaj Johansen, Anni B. Tyrrestrup, Ulla Sørensen, Kent Mosgård, Paw Nielsen, Kim Lund, Jacob Nielsen

Indholdsfortegnelse

Lukket.....	3
2. budgetopfølgning pr. 31. maj 2020 Social- og Sundhedsudvalget.....	4
Socialtilsyn 2019 i Social og Velfærdsområdet.....	5
Røgfri udearealer.....	7
Delegerings- og kompetencefordelingsplaner.....	8
Orientering om magtanvendelser på Social- og Sundhedsområdet i 2019.....	9
Lukket.....	12
Lukket.....	13

Punkt 222: Lukket

2020-007419

Punkt 223: 2. budgetopfølgning pr. 31. maj 2020 Social- og Sundhedsudvalget

2020-006714

Beslutning

Udvalget beder om en gennemgang af udgifter relateret til børne/unge sagerne, når sagerne løftes over i Social- og Sundhedsforvaltningen som voksen sager.

Præsentation

Økonomiafdelingen har i samarbejde med Social- og Sundhedsforvaltningen udarbejdet 2. budgetopfølgning pr. 31. maj 2020 på Social- og Sundhedsudvalgets område.

Forvaltningen foreslår

at Social- og Sundhedsudvalget tager budgetopfølgningen til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Forvaltningen har udarbejdet 2. budgetopfølgning pr. 31. maj 2020. Budgetopfølgningen viser et samlet merforbrug på 9,701 mio. kr. i forhold til det oprindelige budget. Heraf vedrører 3,2 mio. kr. udgifter til COVID-19. Den resterende del af merforbruget henfører sig primært til den aktivitetsbestemte medfinansiering, hjælpemidler og det specialiserede socialområde.

De vigtigste afvigelser på driften i forhold til det oprindelige budget er følgende:

- På Sundhedsområdet er der stor afvigelse i forhold til udgifter til COVID-19.

Det vedrører primært indkøb af værnemidler til hele kommunen i alt ca. 2,1 mio. kr. Derudover forventes der et merforbrug på den aktivitetsbestemte medfinansiering på 1,0 mio. kr.

- På Senior og Velfærd er der et merforbrug i forhold til COVID-19 på 0,9 mio. kr. Det vedrører primært udgifter til ekstra personale. Derudover forventes der et merforbrug på myndighedsområdet for hjælpemidler på 1,0 mio. kr. Årsagen til merforbruget skyldes blandt andet prisstigninger på hjælpemidler i forhold til kompleksitet og det nære sundhedsvæsen hvor borgeren udskrives tidligere og derfor i højere grad får behov for hjælpemidler i hjemmet.
- På Social og Velfærd er der et merforbrug på ca. 5,9 mio. kr. på myndighedsområderne socialpædagogisk støtte og de selvvisiterende områder som krisecentre og Forsorgshjem. Årsagen til merforbruget skyldes blandt andet stigende støttebehov i kendte sager samt en tilgang af nye sager fra bl.a. børn- og ungeområdet.

Det forventede merforbrug for 2020 er væsentligt lavere end i 2019, hvilket bl.a. kan forklares med at udgiftsreducerende indsatser fra 2019 får helårseffekt i 2020, og forventede effekter af indsatsplanen i 2020. Målet med indsatsplanen for 2020 er at merforbruget reduceres til 4 mio. kr.

Anlæg

Det oprindelige budget til anlæg udgør 11,135 mio. kr. Der er bevilget nye anlægsprojektet (CV) og fremrykket anlæg fra 2021 til 2020. Ligeledes er der overført overskud fra tidligere år. Samlet set har SSU et anlægsbudget (korrigeret budget) på 31,5 mio. kr. Forvaltningen forventer samlet set at forbruge 31,0 mio. kr. i 2020.

Høring

Ingen høring, da kommunen ikke er forpligtet hertil.

Bilag

2. budgetopfølgning pr. 31.5.2020 SSU.docx

Punkt 224: Socialtilsyn 2019 i Social og Velfærdsområdet

2019-003013

Beslutning

Orienteringen er taget til efterretning.

Stor ros til områderne fra Udvalget.

Præsentation

Social- og Velfærdsrådets døgninstitutioner samt Rusmiddelcenter Middelfart er omfattet af Lov om Socialtilsyn og har derfor ved enten anmeldte eller uanmeldte socialtilsyn i 2019 fået kvalitetsbedømt deres tilbud.

Denne sag redegør for resultatet af socialtilsyn i 2019.

Forvaltningen foreslår

At orienteringen tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Driftsorienterede tilsyn gennemføres minimum 1 gang årligt på hvert tilbud. Et socialtilsyn kan dog godt bestå af mere end ét tilsynsbesøg, fx hos et tilbud med flere afdelinger.

Det driftsorienterede tilsyn er en fortløbende proces, hvor Socialtilsynet ud fra en risikovurdering prioriterer, hvilke forhold der skal undersøges nærmere, og hvilke forhold der skal tillægges mere eller mindre vægt i vurderingen af tilbuddenes kvalitet. Tilsynsopgaven indeholder både et kontrolperspektiv og et kvalitetsudviklingsperspektiv.

Alle socialtilsyn er baseret på en kvalitetsmodel bestående af 7 udvalgte temaer (se tabellen nedenfor). Hvert tema vurderes på en skala fra 1-5, hvor 1 er i meget lav grad opfyldt og 5 er i meget høj grad opfyldt. Tilsynets vurderinger er oftest baseret på både observationer under fysiske tilsynsbesøg og interview med ledelse, medarbejdere og beboere.

I nedenstående tabel ses Socialtilsynets kvalitetsbedømmelser ved de senest afholdte socialtilsyn i 2019 på Social- og Velfærdsrådets bosteder og Rusmiddelcenter.

Tema	Bromsmae Skovbakken og Fælleshåb	Teglgårdshuset	Guldregnen	Rusmiddelcenter Middelfart
Uddannelse og beskæftigelse	5	2	3	3
Selvstændighed og relationer	4,7	4,3	4	4,3
Målgruppe, metoder og resultater	4,3	5	4,8	4,3
Sundhed og trivsel	4,7	4,3	4,4	4,8

Organisation og ledelse	4,3	4,9	4,9	3,9
Kompetencer	4	5	4,5	5
Fysiske rammer	4,7	4,3	4,7	4,7
Gennemsnit	4,5	4,3	4,3	4,3

Alle de tilbud i Middelfart Kommune, som er omfattet af Lov om socialtilsyn, har i 2019 generelt opnået gode vurderinger, dog med enkelte undtagelser i forhold til temaet 'Uddannelse og Beskæftigelse'. Dette kan forklares med de svære og komplekse problemstillinger, som målgrupperne af de pågældende tilbud har.

Sammenlignet med tilsynssagen i 2018 er det værd at bemærke, at Socialtilsynet udtrykker tilfredshed med udviklingen i enkeltmandsprojektet, som der i 2018 var et stort fokus på.

På baggrund af Socialtilsynets tilbagemeldinger har hvert tilbud iværksat forskellige handlinger for at imødekomme opmærksomhedspunkter anført af Socialtilsynet - se vedlagte opsamlingsnotat/bilag.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Høring

Middelfart Kommunes Handicapråd har haft tilsynsrapporterne fra 2019 samt et tilhørende opsamlingsnotat i høring. Handicaprådets høringssvar er vedlagt sagen.

Klima & bæredygtighed

Ingen bemærkninger.

Bilag

Socialtilsyn Syd - Bromsmae, Skovbakken og Fælleshåb - april 2019

Socialtilsyn Syd - Bromsmae, Skovbakken og Fælleshåb - nov. 2019

Socialtilsyn Syd - Guldregnen - 5. feb. 2019

Socialtilsyn Syd - Guldregnen - 21. feb. 2019

Socialtilsyn Syd - Guldregnen - nov. 2019

Socialtilsyn Syd - Rusmiddelcenter Middelfart - dec. 2019

Socialtilsyn Syd - Rusmiddelcenter Middelfart - sept. 2019

Socialtilsyn Syd - Teglgårdshuset - juni 2019

Socialtilsyn Syd - Teglgårdshuset - marts 2019

Handicaprådets høringssvar ang. socialtilsyn 2019

Opsamlingsnotat vedr. socialtilsyn 2019

Punkt 225: Røgfri udearealer

2018-017899

Beslutning

Drøftelse af røgfrie udearealer.

Udvalget påpeger, at der ikke er tale om et forbud, men en anbefaling eller en henstilling.

Indstillingen efterfølges og udvalget bakker op om røgfrie legepladser.

Røgfrie udearealer kommer på til yderligere drøftelse i Byrådet.

Præsentation

Oplæg til drøftelse om beslutning vedr. indførelse af røgfri udearealer

Forvaltningen foreslår

At Teknisk Udvalg, Miljø- og Energiudvalget og Social- og Sundhedsudvalget indstiller, at Byrådet drøfter indførelse af røgfri udearealer med henblik på, at forvaltningerne hver især skal komme med forslag inden for eget område, hvor der kan indføres og arbejdes med røgfri udearealer.

Sagsbeskrivelse

Det er velkendt, at rygning er den største enkeltstående faktor i forhold til en lang række sygdomme og tidlig død. Det er heller ikke ny viden, at vi de sidste par år har set en negativ udvikling i andelen af unge, der begynder at ryge (eller anvende anden form for tobak). Middelfart kommune har allerede indført røgfri arbejdspladser i kommunen, røgfri skoletid for eleverne i folkeskolen, hvilket er blevet taget godt imod. Det næste, naturlige skridt vil være, at Middelfart tilslutter sig rækken af kommuner, der indfører røgfri udearealer.

Som partner i Røgfri Fremtid, arbejder Middelfart Kommunen sammen med de øvrige syddanske kommuner for en røgfri norm, hvor tobak ikke er synligt, let tilgængeligt eller attraktivt. Røgfri udearealer sender et tydeligt signal om, at børn, unge og tobak ikke hører sammen, og at kommunen aktivt skaber sunde rammer og tager ansvar for børn og unges sundhed. Samtidig kan røgfri udearealer betyde en reduceret udgift til oprydning af cigaretskod, mindre forurening og miljøpåvirkning efter cigaretskodder på jorden.

Røgfri udearealer kan med fordel indføres på tværs af forvaltningsområder, hvorfor forvaltningerne i høj grad selv kan pege på de områder, der bør indføres røgfri udearealer, f.eks. indføre røgfrie udearealer de mindst kontroversielle steder.

Som minimum bør røgfri udearealer dække kommunale legepladser (TU og MEU) og arealer omkring idrætsanlæg (TU og BKF), da børn, leg, idræt og tobak ikke går hånd i hånd. Det bør derudover overvejes, om der også bør henstilles til røgfrihed på andre offentlige arealer, f.eks. i gågaden, ved busstoppesteder (TU og MEU), og om man bør forbyde salg af tobak ved offentligt støttede arrangementer (BY). Forbuddet bør omfatte både cigaretter, vandpibe og e-cigaretter.

Til inspiration vedlægges oversigt over røgfri udearealer i Aarhus Kommune, foreslået af de enkelte fagforvaltninger, som bilag.

Høring

Såfremt Byrådet godkender indstillingen om en videre proces, vil Sundhedsafdelingen indsamle forslag til røgfri udearealer fra de fem forvaltningsområder, og sende forslagene i samlet høring i efteråret 2020.

Klima & bæredygtighed

Hvis antallet af cigaretskodder i naturen reduceres, vil der være mindre forurening af jorden.

Bilag

Bilag 1 Forslag til røgfrie udearealer

KL pjece Røgfri Udearealer hvor børn og unge færdes

Punkt 226: Delegerings- og kompetencefordelingsplaner

2017-016209

Beslutning

Godkendt.

Præsentation

Forvaltningerne i Middelfart Kommune har revideret delegations- og kompetencefordelingsplanen.

Forvaltningen foreslår

- at udvalget indstiller delegations- og kompetencefordelingsplanen for eget udvalgsområde til godkendelse.

Sagsbeskrivelse

Delegations- og kompetencefordelingsplanen er med til at lette og smidiggøre de daglige beslutninger, som foretages af Middelfart Kommune. Med en delegations- og kompetencefordelingsplan kan politikere, ansatte og borgere/virksomheder til hver en tid se, om en sag skal afgøres politisk eller administrativt.

Delegations- og kompetencefordelingsplanen dækker størstedelen af de typiske sager/beslutninger i den kommunale hverdag. I praksis vil der opstå sager, hvor administrationen ud fra en vurdering af sagernes principielle karakter/ officielle interesse konkret må vurdere om sagen skal behandles administrativt, i fagudvalg (stående udvalg), hos Økonomiudvalg eller i Byrådet.

Det politiske niveau kan til en hver tid trække deres delegation af beslutningskompetence til det administrative niveau tilbage. Det administrative niveau er anført i delegations- og kompetencefordelingsplanen som direktør.

Direktionen har behandlet planen. For at sikre en mere ensartet detaljeringsgrad i fremtiden, er forvaltningen blevet bedt om, at der i den nye byrådsperiode laves et nyt koncept for kompetencefordelingsplanen, så de enkelte udvalgs delegerings- og kompetencefordelingsplaner får en mere ensartet karakter.

Der er følgende bemærkninger i forhold til den eksisterende delegerings- og kompetencefordelingsplan.

Under Social- og Sundhedsudvalget er der ikke foretaget nogen ændringer.

Økonomi

Ingen

Sagens forløb

26/05/2020 Økonomiudvalget

Godkendt.

Bilag

Delegerings og Kompetencefordelingsplan 2020.docx

Punkt 227: Orientering om magtanvendelser på Social- og Sundhedsområdet i 2019

2020-003808

Beslutning

Orienteringen taget til efterretning.

Præsentation

Byrådet skal en gang årligt forelægges et samlet overblik over antallet af magtanvendelser på Social- og Sundhedsområdet.

Forvaltningen foreslår

At orienteringen tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Byrådet skal en gang årligt forelægges et samlet overblik over antallet af magtanvendelser efter servicelovens bestemmelser på voksenområdet.

Magtanvendelse er et indgreb, som personalet foretager mod borgerens vilje, fx en fastholdelse af borgeren. Magtanvendelser kan fx foretages for at forhindre, at borgeren gør skade på sig selv eller andre.

Det er en magtanvendelse, når borgeren modsætter sig eller forholder sig passivt til handlingen. Det er fx ikke en magtanvendelse, hvis borgeren samtykker til at have en stofsele på, men det vil være en magtanvendelse, hvis borgeren forsøger at tage den af eller forholder sig passivt til stofselen. Borgeren kan fx samtykke i sit kropssprog.

Personalet skal altid forsøge at opnå borgerens frivillige medvirken til den nødvendige foranstaltning, og på den måde undgå magtanvendelse. Er det ikke muligt at opnå borgerens frivillige medvirken, skal en magtanvendelse begrænses til det absolut nødvendige.

Personalet skal indberette en magtanvendelse eller søge om en forhåndsgodkendelse, når borgeren forholder sig passivt eller modsætter sig foranstaltningen.

Der var i 2019 75 ansøgninger om forhåndsgodkendelse og indberetninger om akut magtanvendelse på Social- og Velfærdsområdet samt Senior- og Velfærdsområdet.

Til sammenligning var der i 2018 41 ansøgninger om forhåndsgodkendelse og indberetninger om akut magtanvendelse på Handicap- og Psykiatriområdet samt Senior- og Velfærdsområdet.

Bestemmelserne om magtanvendelse er ændret pr. 1. januar 2020. Hvilken betydning det får for antallet af ansøgninger om forhåndsgodkendelse og indberetninger om akut magtanvendelse kendes på nuværende tidspunkt ikke.

Forvaltningen har iværksat undervisning af medarbejderne i Middelfart Kommune, så personalet har de bedste forudsætninger for at agere inden for lovens rammer over for borgerne.

Fordeling på magtanvendelsestyper:

§ 126, akut magtanvendelse uden forudgående ansøgning:

Før 1. januar 2020 regulerede § 126 de episoder, hvor borgeren blev fastholdt og/eller ført tilbage til egen bolig eller andet opholdsrum.

I 2019 var der 66 indberetninger, hvoraf 64 af indberetningerne var på borgere i Social- og Velfærd. 45 indberetninger er vurderet at være inden for lovens rammer.

Der kan være flere årsager til, at en indberetning ikke vurderes at være inden for lovens rammer. Det kan fx være, hvis det ikke fremgår tydeligt af indberetningen, hvad der er sket og hvad der er sket forud for magtanvendelsen. Dermed kan myndighed ikke vurdere om personalet har iagttaget principperne om at begrænse magtanvendelse mest muligt, mindst indgribende magtanvendelse, proportionalitet og skånsomhed.

Indberetningerne vedrører 10 borgere i Social- og Velfærd og 3 borgere i Senior- og Velfærd.

34 indberetninger vedrører én enkelt borger i Social- og Velfærd. Denne borger er i slutningen af 2019 flyttet til nyt bosted. Mange af indberetningerne er udtryk for, at borgeren har været i en tilpasningsproces i forbindelse med flytningen. Myndighed er i tæt dialog med institutionen i forhold til denne borgers trivsel og mulighederne for at nedbringe magtanvendelser over for borgeren.

Derudover har der været henholdsvis 10 og 11 indberetninger på 2 forskellige borgere. Myndighed er også her i tæt dialog med institutionen. Magtanvendelserne over for den ene borger er nedbragt i andet halvår af 2019.

I 2018 blev der indberettet 24 episoder, hvoraf 17 blev vurderet at være inden for lovens rammer. Der blev indberettet 22 episoder på Social- og Velfærdsområdet og 2 episoder på Senior- og Velfærdsområdet. Det ses, at den store stigning i indberetninger er sket i Social- og Velfærd.

§ 126 a, fastholdelse i hygiejne situationer:

Før 1. januar 2020 var det muligt at søge om og få forhåndsgodkendt, at en borger blev fastholdt, når det var nødvendigt for at varetage omsorgspligten efter serviceloven § 82. Der kunne gives en tilladelse for en periode på 3 måneder, der efterfølgende kunne forlænges i yderligere 3 måneder. Personalet havde derefter 6 måneder til at få borgerens frivillige medvirken ved hjælp af fx socialpædagogiske virkemidler.

Der var i 2019 2 ansøgninger på Senior- og Velfærdsområdet, der begge blev godkendt.

Den ene tilladelse blev brugt 1 gang, mens den anden blev brugt 11 gange.

Til sammenligning blev der i 2018 tilladt to ansøgninger på Senior- og Velfærdsområdet. Derudover blev der indberettet 3 episoder, hvor der ikke på forhånd var søgt om godkendelse.

Pr. 1 januar 2020 skal der ikke længere gives forhåndsgodkendelser til fastholdelse i hygiejnesituationer over for borgere med demens eller anden erhvervet og fremadskridende mental svækkelse, jf. de nye regler.

Pr. 1. januar 2020 er det muligt at anvende fastholdelse i hygiejnesituationer én gang på en periode på 6 måneder, uden der på forhånd er søgt om godkendelse, for borgere, hvor den nedsatte funktionsevne ikke er en konsekvens af demens eller anden erhvervet og fremadskridende mental svækkelse. Der er krav om, at lederen overvejer nødvendigheden af en forhåndsgodkendelse, og ved to fastholdelser inden for 6 måneder er det et krav, at der søges om en forhåndsgodkendelse.

§ 128, stofseler:

Denne bestemmelse regulerer anvendelsen af stofseler, når selen skal forhindre fald ud af fx kørestol eller seng. Selen må ikke anvendes til regulering af siddestilling eller for at begrænse en borgers mobilitet. Der skal ansøges, når borgeren forholder sig passivt til anvendelse af sele, eller når borgeren modsætter sig anvendelse af sele. Borger kan samtykke i ord og/eller handling til brug af selen.

Der blev i 2019 ansøgt om anvendelse af stofseler over for 4 borgere. 2 borgere på Social- og Velfærdsområdet og 2 borgere på Senior- og Velfærdsområdet.

Der er givet tilladelse i begge ansøgninger på Senior- og Velfærdsområdet.

Der er ikke givet tilladelse på Social- og Velfærdsområdet. Den ene ansøgning blev trukket tilbage, da myndighed var i dialog med udfører og man fandt ud af, at man kunne afprøve en anden løsning først.

Til sammenligning var der i 2018 9 ansøgninger. Der var 7 ansøgninger på Social- og Velfærdsområdet, mens der var 2 ansøgninger på Senior- og Velfærdsområdet. Der blev givet 6 tilladelser på Social- og Velfærdsområdet, mens der blev givet 2 tilladelser på Senior- og Velfærdsområdet.

Tilladelse til stofseler er ikke ændret pr. 1. januar 2020. Der kan fortsat gives en tilladelse, der skal revurderes løbende og senest 18 måneder efter tilladelsen er givet.

Andet:

På Social- og Velfærdsområdet har der været indberettet 2 episoder, der ikke er vurderet at være magtanvendelse efter servicelovens regler.

I den ene indberetning blev det vurderet, at borgeren var uden for målgruppen. Den anden episode var ikke magtanvendelse, der faldt ind under servicelovens regler.

Der kan opstå tvivl hos personalet, der udfører handlingen, og derfor sker det, at der bliver indberettet en episode, hvor der ikke blev anvendt magt som beskrevet i serviceloven.

Høring

Sagen har været sendt høring til Handicaprådet og Ældrerådet.

Høringssvar er vedlagt som bilag.

Bilag

Samlet opgørelse over magtanvendelser

Bilag 1: Høringssvar fra Handicaprådet

Bilag 2: Høringssvar fra Ældrerådet

Punkt 228: Lukket

2020-007194

Punkt 229: Lukket