

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2018-2021 d. 13-12-2018

Mødedato Torsdag d. 13. december 2018 kl. 16:00

Mødested ML 8 – Røjle Klint

Mødedeltagere Kent Mosgård, Ulla Sørensen, Anni B. Tyrrestrup, Jacob Nielsen, Paw Nielsen, Kaj Johansen, Kim Lund

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af samarbejdsaftale mellem Selvhjælp Fredericia - Middelfart og Middelfart Kommune	3
Revidering af sagsbehandlingsfrister i Handicap- og Psykiatri, Socialforvaltningen.....	4
Tværgående sundhedsindsatser.....	6
Organisering af den sammenhængende ungeindsats.....	9
Orientering om afledte konsekvenser af omlægning til varm mad til aften på plejehjemmene.....	13
Status på Indsatsplan for budget i balance - Social- og Sundhedsudvalgets område.....	15
Investeringsstrategi på Social og Sundhedsforvaltningens område.....	18
Orientering om vederlagsfri fysioterapi.....	20
Lukket.....	22

Punkt 71: Godkendelse af samarbejdsaftale mellem Selvhjælp Fredericia - Middelfart og Middelfart Kommune

2018-016884

Beslutning

Samarbejdsaftalen mellem Selvhjælp Fredericia - Middelfart og Middelfart Kommune, blev godkendt og underskrevet.

Præsentation

Selvhjælp Fredericia - Middelfart og Middelfart Kommune udvikler sundhedsfremmende aktiviteter på baggrund af en indgået samarbejdsaftale fra 2014, som ikke siden er blevet revideret.

Der fremlægges en ny og revideret samarbejdsaftale for 2019

Forvaltningen foreslår

- At udvalget godkender samarbejdsaftalen mellem Selvhjælp Fredericia - Middelfart og Middelfart Kommune.

Sagsbeskrivelse

Ved dette års budgetforhandlinger for 2019 - 2022, er der fra Middelfart Kommunes side, i 2019, afsat et beløb på 150.000,-kr. til dækning af grundfinansiering af aflønning af daglig koordinator på 32 timer.

Fredericia Kommune har tilsvarende afsat 160.000,-kr. på de næste 4 års budget til dækning af driften.

Der er, med repræsentanter fra alle involverede, udarbejdet forslag til en fælles samarbejdsaftale mellem Selvhjælp Fredericia - Middelfart, Fredericia Kommune og Middelfart Kommune.

Med denne samarbejdsaftale, afstemmes forventninger og indsatser med de respektive kommuner.

Selvhjælp Fredericia - Middelfart har anmodet begge kommuner om økonomisk støtte til grundfinansiering, der gjorde det muligt at ansætte en daglig koordinator til at varetage supervision og udvikling af tilbud i samarbejde med Middelfart og Fredericia kommuner.

Hidtil er grundfinansieringen kommet via PUF midler, men dette års ansøgning er ikke blevet imødekommet. Der er derfor blevet ydet et ekstraordinært tilskud til driften. På baggrund af dette er der ændret i organisationen i Selvhjælp Fredericia - Middelfart, således at de i fremtiden er bedre rustet til at hjemtage puljemidler til diverse projekter. Der er et ønske om, at en fælles samarbejdsaftale, vil sikre stabilitet og udvikling i tilbuddene.

Aftalen om sikring af grundfinansieringen kan ses som en underskudsgaranti, idet Selvhjælp forpligter sig til, at søge midler via PUF og andre puljer/fonde.

Bilag

Samarbejdsaftale - Selvhjælp 2019.docx

Punkt 72: Revidering af sagsbehandlingsfrister i Handicap- og Psykiatri, Socialforvaltningen

2018-015484

Beslutning

De reviderede sagsbehandlingsfrister blev godkendt.

Paw Nielsen stemte imod godkendelse af sagsbehandlingsfrister.

Præsentation

Som følge af ændringen af *lov om retssikkerhed og administration på det sociale område* den 1. juli 2018, har Handicap- og Psykiatridelingen og Senior/Velfærd gennemgået sagsbehandlingsfristerne for afgørelser truffet efter serviceloven.

Efter lovændringen skal sager, der af Ankestyrelsen hjemvises til fornyet behandling, fremover også behandles inden for de fastsatte frister. Dette har givet anledning til en vurdering af, hvorvidt fristerne kan overholdes i 80-90% af sagerne.

Der skal derudover fastsættes sagsbehandlingsfrister for ansøgninger om forhåndsgodkendte magtanvendelser.

Forvaltningen foreslår

- At de reviderede sagsbehandlingsfrister bliver godkendt.

Sagsbeskrivelse

Handicap- og Psykiatridelingen har revideret deres sagsbehandlingsfrister på baggrund af ændringen af *lov om retssikkerhed og administration på det sociale område*.

Efter §3 er tilføjet §3 a. En sag, som Ankestyrelsen hjemviser til fornyet behandling, skal fremover også behandles inden for de sagsbehandlingsfrister, der skal fastsættes efter §3.

§3 a indeholder også en bestemmelse om, at sagsbehandlingsfristerne for afgørelser efter serviceloven skal fremgå tydeligt af kommunens hjemmeside.

Der vil derfor komme flere sager, der skal behandles indenfor de fastsatte frister.

Ankestyrelsen kan efterprøve kommunens sagsbehandlingsfrister i en klagesag. Ombudsmanden kan også, af egen drift, indlede en sag, hvis fristerne ikke overholdes. Ombudsmanden kan, på baggrund af sagen, kritisere Kommunen for ikke at overholde fristerne, og for ikke at justere fristerne, så de passer.

Det fremgår bl.a., af en udtalelse fra Ombudsmanden, at formålet med *lov om retssikkerhed og administration på det sociale områdes* krav om fastsættelse af frister, er:

- at borgerne skal vide, hvilket niveau de kan forvente, med hensyn til sagsbehandlingstid
- fristerne skal være realistiske og derfor må gælde en pligt til at revidere fristerne, når det viser sig, at fristerne ikke kan holdes over en vis periode.

Alle sager skal oplyses fuldt ud og borgeren skal høres, hvis denne ikke får hvad der er søgt om. I Handicap- og Psykiatri skal alle sager på visitationsmøde, hvor sagsbehandlerens indstilling godkendes. Derefter kan der træffes en afgørelse. Se bilag for en nærmere gennemgang af, hvad dette indebærer.

Sager om forhåndsgodkendt magtanvendelse skal ikke på visitationsmøde. Se bilag for nærmere gennemgang af, hvad en forhåndsgodkendt magtanvendelse indebærer.

Forslaget til de nye frister er udtryk for, hvad forvaltningen finder er realistiske frister for sagsbehandlingen, samtidig med at borgerne får deres sag afgjort hurtigst muligt.

Der skal derudover fastsættes frister for sagsbehandlingstiden, på området for forhånds-godkendte magtanvendelser. Der har ikke tidligere været fastsat frister. De forslåede frister er udtryk for, hvad forvaltningen finder er realistiske frister for behandling af ansøgning.

Økonomi

Ingen

Høring

Forslaget har været i høring i Handicap- og Ældrerådet.

Sagens forløb

15/11/2018 Social- og Sundhedsudvalget

De reviderede sagsbehandlingsfrister behandles på udvalgsmødet i december, da Udvalget ønsker Handicaprådet inddraget.

Paw Nielsen deltog ikke i sagens behandling.

Afbud: Paw Nielsen

Bilag

Forslag til nye sagsbehandlingsfrister - inkl. gamlefrister

Sagsbehandlingsfrister i nærliggende kommuner

Høringssvar fra Ældrerådet

Høringssvar fra Handicaprådet

Punkt 73: Tværgående sundhedsindsatser

2018-017512

Beslutning

Tværgående sundhedsindsatser blev drøftet.

Præsentation

Arbejdsgruppen vedrørende tværgående sundhedsindsatser præsenterer forslag til indsatser vedrørende rygning, overvægt, mental sundhed og ulighed i sundhed.

Forvaltningen foreslår

- At indsatserne bliver drøftet

Sagsbeskrivelse

Baggrund

I foråret 2018 blev Sundhedsprofilen offentliggjort. Sundhedsprofilen viste, at der var en bekymrende stigning af unge voksne i alderen 16-24, der har nedsat mental sundhed – primært målt hos de unge kvinder, men også en stigning blandt unge mænd – målt i forhold til den sidste Sundhedsprofil fra 2013. Sundhedsprofilen fra 2017 viste endvidere, at andelen af unge rygere er stagneret – på landsplan endog stigende. Samtidig ses en større andel af overvægtige samt en stigning i andelen af voksne, der ikke er fysisk aktive.

På baggrund af Sundhedsprofilens data, besluttede Social- og Sundhedsudvalget i sommeren 2018, at der skal nedsættes en tværgående arbejdsgruppe, der arbejder med følgende fokuspunkter:

- Tobak
- Mental Sundhed
- Ulighed i sundhed
- Overvægt

Nationale og regionale fokuspunkter

I foråret 2018 udkom KLs forebyggelsesudspil "Forebyggelse for fremtiden", hvori der er seks pejlemærker. Pejlemærkerne er bl.a. rettet mod et løft af mental sundhed og tobaksforebyggelse. Danske Regioner udkom, på ca. samme tid med deres forebyggelsesudspil "Sundhed for livet", der bl.a. fokuserer på mere lighed i sundhed, og at alle skal have lige muligheder for at leve et sundt og godt liv. Danske Regioner skriver i udspillet, at der skal fokus på de tidlige leveår og på at skabe rammer, der motiverer til et sundt liv.

Den kommende sundhedsaftale, der træder i kraft i sommeren 2019, italesætter de samme parametre – tobak, mental sundhed og lighed i sundhed. Den kommende sundhedsaftale kommer også til at fokusere på overvægt, da det er et stigende problem, både blandt børn og voksne. Endvidere forventes det, at der i foråret 2019 godkendes en regional, tværsektoriel aftale på børne- og ungeområdet. Aftalen kommer i høj grad til at fokusere på tidlig opsporing af mistroivsel blandt børn og unge.

I sommeren 2019 træder også den nationale "Aftale om bedre veje til uddannelse og job" i kraft. Aftalen indebærer bl.a. opstart af FGU i august 2019. Fokus i aftalen er, at 90% af en årgang skal have en ungdomsuddannelse, når de er fyldt 25 år, og at de øvrige 10% skal være godt på vej til en ungdomsuddannelse eller have en fast tilknytning til arbejdsmarkedet

Hvad vil vi gerne arbejde videre og mere med i Middelfart Kommune?

Overvægtige børn: I Middelfart Kommune er to sundhedsplejersker ved at uddanne sig i Holbæk modellen. Endvidere har vi tilbuddet "Sundhed med omtanke" (SMO), der varetages af sundhedsplejen i samarbejde med Sundhedsafdelingens

Børne- og Ungekonsulent. Andelen af overvægtige børn kan p.t. kun måles statistisk i 0. og 8. klasse, hvor børnene måles og vejes af en sundhedsplejerske i forbindelse med ind- og udskolingsundersøgelser. Hvis udviklingen skal følges tættere, anbefales som minimum, en vejning og måling ved sundhedsplejerske på skolernes mellemtrin. Ved at indføre dette, følges Sundhedsstyrelsens anbefalinger. Vi har på nuværende tidspunkt ikke mulighed for, at følge udviklingen af overvægtige børn på mellemtrin statistisk.

I forhold til et strukturelt, forebyggende perspektiv, anbefaler Sundhedsstyrelsen, at der gives tilbud om hjemmebesøg af sundhedsplejerske til alle familier med børn i tre års alderen. Besøget tager udgangspunkt i barnets vaner og trivsel, og inddrager hele familiens vaner ift. mad, måltider og fysisk aktivitet. Herved forebygges f.eks. overvægt.

Endvidere vil Børne- og Ungeforvaltningen sætte fokus på bevægelse og sundhed i skoletiden. Dette arbejde vil foregå fra 2019, hvor der er ansat en fritidskonsulent, der muligvis vil sætte fokus på aktiviteter i Den Åbne Skole og samarbejdet med foreningerne.

Ryging/tobak: Byrådet har i november 2018 vedtaget, at der indføres røgfri skoletid i alle kommunens grundskoler. Alle skoler er forpligtet til at arbejde med rygeforebyggelse, og der er metodefrihed til indsatsen. Det er væsentligt, at skolebestyrelser arbejder med rygeforebyggelse, og der vil være opfølgning på arbejdet.

Der vil i foråret 2019 blive sat fokus på, hvordan vi når de unge, der har svært ved at overholde de nye rygeregler ("Særlige indsatser"). Denne indsats bliver et samarbejde mellem Børne- og Ungeforvaltningen, Rusmiddelcentret og Sundhedsafdelingen.

Vi måler på de unges rygning i forbindelse med Skolesundhedsprofilen, som gennemføres i første halvår af 8. klasse. Derudover får vi viden om unges rygevaner i Sundhedsprofilen, der udkommer næste gang i 2021.

Mental sundhed: Gennem skolesundhedsprofilen og den nationale trivselsmåling får vi viden om eleverne i grundskolens mentale sundhed og trivsel. Målingerne gentages hvert år – skolesundhedsprofilerne i forbindelse med udskolingssamtaler ved sundhedsplejerske, og trivselsmålingen gennemføres af skolerne på Undervisningsministeriets hjemmeside. Endvidere anvendes Handleguiden til tidlig opsporing af mistrivselsproblematikker hos børn og unge.

Der er allerede indsatser, der stiles mod børn og unge, der mistrives. F.eks. giver Handleguiden retning i forhold til indsatser, når der er mistanke om, at et barn mistrives.

Det opleves, at kendskabet til vores egne tilbud med fordel kan bredes mere ud, og at der med fordel kan skabes et større samarbejde med regionalt regi. PsykInfo har erfaring med undervisning af lærere/undervisere på ungdomsuddannelser. Igennem et gratis kursus "klædes" underviserne på til, i højere grad at kunne opspore/spotte unge, der mistrives, inden mistrivlsen bliver en sygdom. Derudover har Region Syddanmark oprettet en online net-rådgivningsportal – Mindhelper.dk. Mindhelper.dks vision er online rådgivning til børn og unge, der er udfordret i forhold til mental trivsel. Tanken med Mindhelper.dk er at hjælpe børn og unge, så psykisk sygdom forebygges, og almindelige udfordringer forbliver "almindelige", og ikke sygeliggøres.

Derudover bliver der i foråret 2019 etableret et tværgående team, der jf. Aftalen om bedre veje til uddannelse og job skal fokusere på implementering af indsatser, der kan iværksætte initiativer i udskolingen, med henblik på at opfylde målene på Aftale om bedre veje til uddannelse og job.

Et af fokusområderne vil blive nærvær på skolen/uddannelsesinstitutionen, da nogle unge har svært ved at komme i skole. Her foreslås det, at der sættes fokus på, hvordan man kan etablere yderligere konkret (og koordineret) støtte til de unge, f.eks. voksenvenner, mentorordninger eller ung til ung indsatser. Ved at knække koden til skolefravær, imødekommes både indsatsen vedrørende mental sundhed samt ulighed i sundhed.

Der vil blive taget initiativ til en inddragelsesproces af de unge for at sikre at det kommunale tilbud vi har, er relevant i forhold til at styrke mental sundhed for unge i Middelfart.

Ulighed i sundhed: Fokus på ulighed i sundhed bliver bl.a. løftet gennem strukturelle tiltag, f.eks. indførelse af røgfri skoletid, da det ofte er unge af forældre med korte uddannelser, der begynder at ryge.

Man ser ofte, at børn, der kommer fra familier med lav indkomst, sjældnere deltager i fritidsaktiviteter end børn, der kommer fra familier med høj indkomst. Middelfart Kommune vil gerne hjælpe med, at disse børn får mulighed for at deltage i fritidsaktiviteter på lige fod med deres kammerater, bl.a. ved at udbrede kendskabet om, at det er muligt at søge et fritidspas gennem foreningen. Den nyansatte fritidskonsulent skal bl.a. arbejde med dette område.

Derudover synes det relevant at inddrage frivilligområdet, så børn og unge kan følges til fritidsaktiviteter eller lignende.

[1] <https://www.regioner.dk/media/4709/sundhed-for-livet-forebyggelse-er-en-noedvendig-investering.pdf>

[2] <https://uvm.dk/reform-af-de-forberedende-tilbud/lovgrundlag/aftalens-maalsætninger>

[3] <https://www.sst.dk/~media/6770049FEA8442DA8409E5127ABCAD24.ashx> s. 120

[4] <http://regiontrivsel.dk/>

[5] <https://mindhelper.dk/>

Økonomi

Ingen

Høring

Ingen høring

Sagens forløb

11/12/2018 Børn- Kultur og Fritidsudvalget

Godkendt.

11/12/2018 Skoleudvalget

Godkendt.

12/12/2018 Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget

Drøftet

Anja Reilev deltog ikke i sagens behandling

Afbud: Anja Reilev

Punkt 74: Organisering af den sammenhængende ungeindsats

2018-018781

Beslutning

Organisering af den sammenhængende ungeindsats, indstilles til godkendelse.

Præsentation

En bred kreds af Folketingets partier indgik den 13. oktober 2017 ”Aftale om bedre veje til uddannelse og job”, som har til formål at styrke indsatsen for de unge, som ikke er klar til en ungdomsuddannelse efter grundskolen.

Aftalen indeholder tre elementer:

- Nye uddannelsespolitiske målsætninger
- Ny forberedende grunduddannelse (FGU)
- Krav til kommunerne om en sammenhængende ungeindsats

Den nye vejledningslov (nu: *Lov om kommunal indsats for unge under 25 år*) forudsætter, at kommunerne etablerer en sammenhængende koordineret ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen, som skal gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller komme i beskæftigelse, inden de fylder 25 år.

Der er ikke fastsat krav til, hvordan kommunen organiserer indsatsen. Forvaltningen har udarbejdet et forslag til organisering af den sammenhængende ungeindsats under navnet *Fælles Unge – Fælles Ansvar*.

Den sammenhængende ungeindsats skal træde i kraft 1. august 2019.

Forvaltningen foreslår

- At forslaget om organiseringen af den sammenhængende kommunale ungeindsats – herunder målgruppen for indsatsen – godkendes.
- At forslaget om en politisk proces i 1. kvartal 2019, hvor konkrete politiske ambitioner og målsætninger udarbejdes, godkendes.

Sagsbeskrivelse

”Aftale om bedre veje til uddannelse og job” indeholder nye nationale uddannelsespolitiske målsætninger. Disse erstatter den hidtidige 95 % -målsætning. De nye mål er:

- I 2030 skal mindst 90 % af de 25-årige have gennemført en ungdomsuddannelse.
- I 2030 skal andelen af unge op til 25 år, som ikke har tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarkedet, være halveret (fra i dag 48.000 på landsplan til 24.000).

For at nå de ambitiøse målsætninger iværksættes to ny initiativer:

For det første omlægges og erstattes en række eksisterende forberedende tilbud og uddannelser med en ny Forberedende Grunduddannelse (FGU). Byrådet i Middelfart Kommune besluttede i forbindelse med konstitueringen, at FGU'en skal forankres i Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget.

For det andet skal kommunen sikre en sammenhængende og koordineret ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatserne, som skal gøre alle unge parate til at gennemføre en ungdomsuddannelse eller

komme i beskæftigelse.

Den sammenhængende ungeindsats skal bl.a. sikre den nødvendige støtte og hjælp til den unge til at realisere sin uddannelsesplan og give de unge, der har behov for det, en kontaktperson, som hjælper den enkelte på vej til uddannelse eller job. Tiltagene skal sikre, at de unge ikke falder mellem to stole i kommunen, og at de unge møder kommunen som en samlet instans, når de har behov for at få hjælp og vejledning.

Den kommunale ungeindsats omfatter følgende opgaver:

- Koordinere den samlede ungeindsats på tværs af uddannelses-, beskæftigelses- og socialindsatsen – herunder én indgang til kommunen
- Udarbejde én uddannelsesplan på tværs af ovennævnte instanser (inkl. beskrivelse af kendt støttebehov f.eks. specialpædagogisk støtte eller misbrugsindsats)
- Fagprofessionel uddannelses- og erhvervsvejledning som er uafhængig af sektor- og institutionsinteresser
- Etablering af kontaktpersonordning
- Kontinuerlig opfølgning af at den unge på vej i uddannelse eller beskæftigelse
- Tilvejebringe virksomhedspraktikpladser
- Indberette til Undervisningsministeriets ungedatabase
- Udføre ”de kendte” myndighedsopgaver efter Servicelov og LAB-lov herunder målgruppevurdere til Særlig Tilrettelagt Ungdomsuddannelse (STU)
- Målgruppevurdere til FGU (kommunerne skal målgruppevurdere til den Forberedende Grunduddannelse fra 1. januar 2019, da skoleåret starter 1. august 2019).

Hidtil har lovgivningen stillet krav om, at uddannelsesvejledning sker i regi af Ungdommens Uddannelsesvejledning. Dette krav fjernes fra 1. august 2019, og det bliver dermed op til hver enkelt kommune at beslutte, hvordan uddannelses- og erhvervsvejledningen skal tilrettelægges. Alle nuværende opgaver i vejledningsloven videreføres og skal fortsat varetages af uddannede uddannelsesvejledere. I Middelfart Kommune har man politisk behandlet den fremtidige organisering af vejledningsindsatsen og besluttet at hjemtage denne og forankre den i Skoleudvalget.

Organiseringen af den sammenhængende, kommunale ungeindsats

Kommunalbestyrelsen beslutter hvordan ungeindsatsen i kommunen organiseres. Kommunen skal senest den 1. april 2019 offentliggøre sin organisering af den sammenhængende ungeindsats samt drifte denne fra 1. august 2019.

En styregruppe bestående af chefer på tværs af de involverede forvaltninger har, i samråd med Direktionen, udarbejdet et forslag til organiseringen af den sammenhængende ungeindsats i Middelfart Kommune, inden for rammerne af den nuværende struktur. Udgangspunktet for forslaget er, at vi i Middelfart Kommune igennem en årrække har samarbejdet på tværs af forvaltninger og afdelinger om at opbygge fælles mål, ansvar og indsatser for unge i aldersgruppen 13-30 år i regi af ungeindsatsen *Fælles Unge – Fælles Ansvar*. Det er således vurderingen, at vi har nogle gode erfaringer og en organisation at udbygge den fremtidige ungeindsats på. Grundtanken i ungeindsatsen *Fælles Unge – Fælles Ansvar* er, at vores forskellighed er vores styrke og at afdelingernes stærke faglige miljøer sikrer, at de enkelte medarbejdere hele tiden er skarpe på ny lovgivning, virkningsfulde metoder og indsatser som kan understøtte at Middelfart Kommune når de nye målsætninger.

Forvaltningen foreslår således, at der indføres et systematisk tæt samarbejde mellem ungeindsatserne i hhv. Social- og Sundhedsforvaltningen, Børn, Unge og Fritidsforvaltningen samt Job- og Vækstcentret som det bærende element i ungeindsatsen *Fælles Unge – Fælles ansvar*.

For at sikre systematikken i samarbejdet, etableres et tværgående koordinationssteam bestående af teamledere fra de relevante afdelinger (Familieafdelingen, Skoleafdelingen, PPR, Handicap- og Psykiatri, Vejledningen og Job- og Vækstcenter). Teamet skal fungere som et drifts- og udviklingssteam, med ansvar for de ovennævnte opgaver, herunder udvikling af én fælles uddannelsesplan, etablering af kontaktpersonordning, m.m. Der tænkes således i en matrix-organisation på tværs af kendte afdelinger og organisation, hvor de organisatoriske enheder, der indgår i ungeindsatsen, fortsat vil være organiseret i deres linjeorganisation, og hvor afdelingerne leverer medarbejdere såvel som indsatser ind til koordinationssteamet og den sammenhængende ungeindsats.

Koordinationsteamet er tværfagligt sammensat og arbejder på tværs af fagligheder og organisation for at sikre helhedsorienterede løsninger. Teamet er en koordinerende bevillingsmyndighed, der skal sikre at der kan træffes beslutninger om indsatser, som går på tværs af organisationen Middelfart Kommune. Koordinationsteamet skal tage udgangspunkt i den unges aktuelle situation, uddannelses- og erhvervsønsker samt mulighederne for realiseringen heraf.

Koordinationsteamet får ligeledes ansvaret for, at medarbejdere i de relevante afdelinger arbejder for, at alle unge oplever en sammenhængende ungeindsats. Det er i høj grad, helt ude ved og sammen med borgeren, at sammenhænge og koordination skal være tydelige. Samarbejdet mellem medarbejderne i ungeindsatsen (inkl. i koordinationsteamet) vil blive centreret omkring én uddannelsesplan for den unge, der formodentlig understøttes digitalt af en fælles IT-løsning på længere sigt.

Målgruppen for den sammenhængende ungeindsats i "Aftale om bedre veje til uddannelse og job" er unge alle unge under 25 år, indtil den unge har gennemført en ungdomsuddannelse eller har opnået fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Forvaltningerne foreslår, at målgruppen for ungeindsatsen *Fælles unge – Fælles ansvar* i Middelfart Kommune fortsat er unge i alderen 13-29 år. For de yngste unge er formålet med udvidelsen af målgruppen, at sikre tidlig indsats ved tegn på mistrivsel. For gruppen af unge 25-29 årige, der ikke har gennemført en uddannelse og/eller er i job, er årsagen til udvidelsen af målgruppen, at disse unge lovgivningsmæssigt er omfattet af den samme uddannelsesrettede beskæftigelsesindsats som unge mellem 18 og 25 år.

Den nye organisering af ungeindsatsen skal give den unge en mere forenklet adgang til støtte i kommunen, uanset om støtten kommer fra Vejledningen, Job- og Vækstcentret eller Socialforvaltningen. Organiseringen skal skabe en klarere kommunikation mellem den unge og kommunen samt en større sammenhæng og synergi i de indsatser, der sættes i gang for den unge. Dermed skal de unge ikke henvende sig flere steder. Dette understøttes ligeledes at, at afdelingerne deler adresse på Nytorv 9, som også vil udgøre én indgang for den unge.

Den sammenhængende ungeindsats opererer indenfor en række lovgivninger: Lov om kommunal indsats for unge under 25 år, Lov om social service og Lov om aktiv beskæftigelsesindsats, Folkeskoleloven, Lov om ungdomsskoler, Lov om Ungdomsvejledning, Lov om ungdomsuddannelse for unge med særlige behov, Lov om specialundervisning for voksne m.v.

Den strategiske ledelse af ungeindsatsen *Fælles Unge – Fælles Ansvar* varetages af en tværgående styregruppe bestående af chefer fra Familieafdelingen, Skoleafdelingen, PPR, Voksenservice, Vejledningen og Job- og Vækstcenter. Den daglige ledelse er forankret i de enkelte afdelinger og koordineres i koordinationsteamet.

Den sammenhængende ungeindsats *Fælles Unge – Fælles Ansvar* refererer på politisk niveau til fire udvalg, hhv. Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget, Skoleudvalget, Børn, Kultur og Fritidsudvalget samt Social- og Sundhedsudvalget.

Den videre proces

Den politiske behandlingsplan for forslaget om organisering af den sammenhængende ungeindsats er:

Behandlingsplan for forslaget om organisering:	
11. december 2018	SKU og BKF
12. december 2018	BAU
13. december 2018	SSU
18. december 2018	ØKU
7. januar 2019	BY

Såfremt udvalg og Byråd godkender forslaget til organisering af den sammenhængende ungeindsats, etableres koordinationsteamet primo 2019 med formålet at udvikle og implementere elementerne fra "Aftale om bedre veje til uddannelse og job".

Forvaltningerne vil kortlægge målgruppen for den sammenhængende ungeindsats herunder volumen. Kortlægningen skal sikre etablering af et muligt datagrundlag for vurdering af ungeindsatsens målopnåelse såvel som danne grundlag for tilrettelæggelse af tilbud til målgruppen.

Forvaltningerne foreslår, at der indledes en proces med involvering af alle fire relevante udvalg om fastsættelse af lokale, politiske målsætninger og ambitioner for det samlede ungeområde.

Økonomi

Organisering af ungeindsatsen tilrettelægges inden for den eksisterende økonomi.

Høring

Ingen.

Sagens forløb

11/12/2018 Børn- Kultur og Fritidsudvalget

Indstilles til godkendelse.

11/12/2018 Skoleudvalget

Indstilles til godkendelse.

12/12/2018 Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget

Anbefales godkendt

Anja Reilev deltog ikke i sagens behandling

Afbud: Anja Reilev

Punkt 75: Orientering om afledte konsekvenser af omlægning til varm mad til aften på plejehjemmene

2018-018498

Beslutning

Orientering om afledte konsekvenser af omlægning til varm mad til aften på plejehjemmene, blev taget til efterretning.

Præsentation

Orientering om afledte konsekvenser for frivillige og andre brugere af cafeer på plejehjemmene, efter omlægning til varm mad om aftenen på plejehjemmene.

Forvaltningen foreslår

- At orienteringen tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Social- og Sundhedsudvalget godkendte på udvalgsmødet den 8. november 2017, pkt. 137, omlægningen til varm mad til aften for beboere på plejehjem.

Omlægningen er sket pr. 1. september 2018.

Målet med omlægningen har været, at bringe hverdagslivet tilbage til beboerne. Et hverdagsliv hvor maden laves i beboernes køkkenalrum helt eller delvist, og hvor den varme mad serveres om aftenen. Omlægningen har bragt duft og genkendelige lyde fra madlavningen tilbage til hverdagen, og menuen planlægges sammen med beboerne.

Erfaringerne med madlavningen tæt på beboerne og varm mad til aften er rigtig gode. Det ses bl.a. i tilsynsrapporten fra Skovgades Plejehjem.

"Beboere giver udtryk for stor tilfredshed med maden, og de oplever, at de har stor indflydelse på maden og ønsker til maden. I det ene hus laves al mad i huset, og det beskriver beboerne som meget positivt. En af beboerne beskriver, at køkkendamen (ernæringsassistenten) er god til at snakke med dem om mad og madønsker, og hun er altid frisk med en god kommentar"

Kreativiteten og spontaniteten er blevet større, når det gælder måltiderne. Der laves brunch, der bages og laves livretter, afhængig af, hvad beboerne har lyst til.

Omlægningen har haft betydning for de borgere, der har benyttet cafeerne til at spise deres frokost, og for de frivillige og andre, der har benyttet cafeerne til arrangementer og møder. Årsagen er, at der ikke længere produceres varm mad til middag, samt omfordeling af kostmedarbejdernes timer således, kostmedarbejderne primært arbejder ude i beboernes køkkenalrum i stedet for i produktionskøkkenet og cafeerne. Dermed er der ikke kostmedarbejdere i cafeerne der f.eks. kan bage kage på bestilling, brygge kaffe, vaske op efter arrangementer mv.

Cafetilbud på Fænøsund, Kongshøj og Skovgade

Tilbuddet om varm mad til frokost i cafeerne er ændret til smørrebrød og lunt, idet der ikke længere produceres varm mad til middag.

Der har været en generel utilfredshed med omlægningen til smørrebrød med lunt fra de borgere, der normalt har benyttet sig af cafetilbuddet. Der efterspørges muligheden for at få varm mad til middag.

Der iværksættes dialogmøder med borgere og andre interessenter i januar / februar 2019 med henblik på, at finde andre løsninger lokalt, inden for den givne ramme.

Brug af cafeer til aktiviteter, arrangementer og møder på Fænøsund, Skovgade, Egebo, Rudbækshøj, Gelsted og Egebo

For at imødekomme, at der ikke længere er kostmedarbejdere, der kan være behjælpelig med kagebagning, kaffebrygning, opvask mv. er der opsat opvaskemaskiner, fremsat service og kaffeautomater, således det forsat er muligt at tappe kaffe og vaske op.

Der har, trods ovenstående tiltag, været forskellige praktiske udfordringer i forbindelse med afholdelse af aktiviteter, arrangementer og møder. Det drejer sig overvejende om ønsket om at få hjælp til opvask, bestilling af mad ude fra, samt brug af køkkenerne i cafeerne. Der er lokalt søgt - og søges forsat at finde løsninger i samarbejdet mellem interessenter, plejehjemsleder og leder af kost og ernæring.

Vedlagt referat fra møde med aktivitetsrådene 29. oktober 2018 som bilag

Høring

Ingen

Bilag

Referat fra mødet den ny køkkenstruktur med aktivitetsrådene 26.pdf

Punkt 76: Status på Indsatsplan for budget i balance - Social- og Sundhedsudvalgets område

2018-018600

Beslutning

Social- og Sundhedsudvalget tager områdernes status på Indsatsplan for budget i balance, til efterretning.

Præsentation

Social- og Sundhedsudvalget besluttede på møde den 14. juni 2018, at iværksætte Indsatsplan for budget i balance 2018 og 2019 på udvalgets område.

Områderne Sundhed, Senior og Velfærd og Social og Velfærd (tidl. Voksen og Borger) giver en status over indsatsplanens effekt.

Forvaltningen foreslår

- At Social- og Sundhedsudvalget tager områdernes status på Indsatsplan for budget i balance, til efterretning

Sagsbeskrivelse

Forvaltningen udarbejdede i april 2018 Indsatsplan for budget i balancen på Social- og Sundhedsudvalgets område.

1. budgetopfølgning pr. 28. februar 2018 viste, at kommunens økonomi var udfordret.

På Social- og Sundhedsforvaltningens område viste budgetopfølgningen et forventet merforbrug på ca. 9,294 mio. kr.

Merforbruget fordelte sig med 7,859 mio. kr. på Social og Velfærd (tidligere Voksen og Borger) og 1,435 mio. kr. på Sundhedsområdet.

Indsatsplanen indfører tiltag over en længere periode med delvis effekt i 2018 og større effekt i 2019.

På Sundhedsområdet er der planlagt en effekt på 1,4 mio. kr. i 2018 og 0,620 mio. kr. i 2019.

Tiltag:	Forventet effekt 2018	Realiseret effekt pr. 30-10-18	Prognose 2018	Forventet effekt 2019	Realiseret effekt 2019 pr. 30-10-18
Indsatsplan Sundhedsområdet					
1. Reduktion tilbud til den borgerrettede forebyggelse efter sundhedsloven og serviceloven fra forebyggelsesteamet	35.000	110.000	150.000	420.000	420.000
2. Ophør af forebyggelsestilbud til borgere henvist fra jobcenteret pr. 1. juli 2018.	100.000	0	0	200.000	156.000

3. Engangsbesparelse på drift og løn tværs af hele sundhedsområdet 2018	485.000	670.000	670.000	0	200.000
4. Implementering af nye indsatser i forhold til en værdig død	390.000	390.000	390.000	0	0
5. Implementering af nye indsatser i forhold til aflastning af pårørende	390.000	390.000	390.000	0	0
Sum Tiltag	1.400.000	1.560.000	1.600.000	620.000	776.000

På Senior og Velfærdsområdet er der planlagt en effekt på 0,639 mio. kr. i 2018.

Tiltag: Indsatsplan Senior og Velfærd	Forventet effekt 2018	Realiseret effekt pr. 30-10-18	Prognose 2018	Forventet effekt 2019	Realiseret effekt 2019 pr. 30-10-18
1: Tilsyn på plejehjem, hjemmepleje og privat leverandør	220.000	220.000	220.000	0	0
2: Reduktion i rengøring til ældre i sommerferien og til jul	419.000	210.000	419.000	0	0
Sum Tiltag	639.000	430.000	639.000	0	0

På Social- og Velfærdsområdet (tidl. Voksen og Borger) er der planlagt en effekt på 1,2 mio. kr. i 2018 og 14 mio. kr. i 2019.

Tiltag: Indsatsplan Social og Velfærd	Forventet effekt 2018	Realiseret effekt pr. 30-10-18	Prognose 2018	Forventet effekt 2019	Realiseret effekt 2019 pr. 30-10-18
Organisationsændring Social og Velfærd(Voksenservice)	250.000	250.000	250.000	2.000.000	1.250.000
• Sammenlægning og reduktion i ledelse		250.000	250.000		1.250.000
• Omorganisering af dagtilbud					

• Omorganisering af væresteder					
• Fælles ledelse - Bostøtteteams					
Ny takstmodel §85 Bostøtte – Fra pakker til timebaseret model	250.000	133.360	133.360	1.000.000	512.720
Reducering i serviceniveau til +65 årige				3.000.000	
Reducering i serviceniveau på BPA-området (§95 og §96)				500.000	
Revisitering af §85 udenfor kommunen				1.500.000	
Revisitering §107 udenfor kommunen – særligt dyre sager og takstforhandling	500.000	163.645	163.645	3.000.000	-5.660
Tilpasning af indplacering §103/104	200.000	200.000	200.000	1.000.000	1.000.000
Revisitering af 22 borgere, som i dag modtager personlig og praktisk hjælp (§83) som en del af støtten på Vestbo				1.000.000	
Etablering af Husvilde boliger SEL §80				500.000	
Etablering af STU bodel i kommunen				500.000	
Sum Tiltag	1.200.000	747.005	747.005	14.000.000	2.757.060

De forskellige tiltag er udførligt beskrevet i Indsatsplanen, som er vedhæftet.

De enkelte områder giver en status over Indsatsplanens effekt.

Økonomi

Ingen. Indsatsplanens gevinster skal medvirke til at skabe budget i balance.

Høring

Ingen da kommunen ikke er forpligtet.

Bilag

2018-005963-5 Indsatsplan for budget i balance - Social- og Sundhedsudvalgets område

Punkt 77: Investeringsstrategi på Social og Sundhedsforvaltningens område

2018-011552

Beslutning

Status på implementeringen af investeringsstrategien blev taget til efterretning.

Præsentation

I forbindelse med vedtagelse af Budget 2019, blev der vedtaget en investeringsstrategi for Social- og Sundhedsforvaltningens område. Strategien skal virke fra 2019 og de enkelte områder giver en status over, hvor langt man er med implementeringen.

Forvaltningen foreslår

- At Social- og Sundhedsudvalget tager områdernes status på implementeringen til efterretning samt de enkelte indsatser i investeringsstrategien drøftes.

Sagsbeskrivelse

I forbindelse med vedtagelse af Budget 2019, blev der vedtaget en investeringsstrategi på Social- og Sundhedsudvalgets område.

Investeringsstrategien skal understøtte realiseringen af Fremtidens velfærd. Den skal medvirke til, at der skabes fokus på at realisere meningsfuldt velfærd til borgerne, ud fra en ansvarlig budgetplanlægning og økonomistyring.

Der skal være fokus på løsninger, som udvikler og understøtter borgernes funktionsniveau og livskvalitet. Der skal tages udgangspunkt i, at mennesker som udgangspunkt gerne vil klare sig selv, og sætte deres individuelle retning for et meningsfuldt liv.

Det betyder, at organisationen skal ændre fokus, hvad angår en del af de indsatser, som Social- og Sundhedsforvaltningen sætter i værk.

Der skal være fokus på ændring af nuværende indsatser til indsatser af mere midlertidig og tidsafgrænset karakter.

- Kortere, mere intensive forebyggende foranstaltninger og et mindre behov for længerevarende botilbud
- Inddragelse af pårørende og netværk for derved at skabe løsninger, som holder og bliver en del af borgerens liv
- Færre, mere intensive og tidsmæssigt kortere institutionsanbringelser med tæt opfølgning på effekt
- Højere grad af dokumenteret effekt af indsatser og foranstaltninger
- Rådgivere i myndighed i tættere kontakt med borgerne for derved at opnå øget indsigt i behov og udvikling – mere synlighed og mere tilgængelighed for samarbejdspartnerne
- Fremme det nære sundhedsvæsen, sund livsstil for derved at forebygge sygdomme, indlæggelser, genindlæggelser – forbedring af borgernes mulighed for selv at tage hånd om egen sygdom gennem uddannelse og teknologi
- Fokuseret forebyggelse i forhold til fysisk og mental sundhed

Målet er, at frisætte borgerne fra at være en sag i kommunen, men samtidig støtte dem i at leve det liv de gerne vil leve, i ganske almindelige fællesskaber.

Ovenstående samt konkrete forslag er udførligt beskrevet i Investeringsstrategien, som er vedhæftet dette dagsordenspunkt som bilag.

Status for de tre områder er:

Sundhedsområdet: Der er etableret ekstra sygeplejeklinik, uddelegeret ydelser fra sygeplejen til hjemmeplejen. Sikret opfølgning på tidsafgrænsede indsatser.

Senior og Velfærd: Der er taget initiativ til, at der kan ansættes to sygeplejersker i hjemmeplejen med henblik på kompetenceudvikling af frontpersonale, så vi styrker tidlig opsporing og forebygger indlæggelser.

Social og Velfærd: Der er ansat to myndighedsrådgivere som skal være med til at sikre hyppigere opfølgning og mere tidafgrænsede forløb

Investeringsstrategien skal bidrage til at realisere et økonomisk potentiale, som skal medvirke til at sikre en bæredygtig økonomi, på de enkelte områder fremadrettet.

Høring

Ingen høring da kommunen ikke er forpligtet.

Bilag

Budget i Balance - investeringsstrategi

Punkt 78: Orientering om vederlagsfri fysioterapi

2018-018168

Beslutning

Orienteringen om vederlagsfri fysioterapi, blev taget til efterretning.

Præsentation

På mødet den 15. november 2018 i Social og Sundhedsudvalget, forespurgte udvalget om udviklingen i udgifter til vederlagsfri fysioterapi.

Forvaltningen foreslår

- At orienteringen tages til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Der har de seneste år været stigende udgifter på vederlagsfri fysioterapi.

For at borgerne kan komme i betragtning til vederlagsfri fysioterapi skal man henvises af egen læge.

Vederlagsfri fysioterapi er et tilbud om gratis fysioterapi til nogle patientgrupper med en varig lidelse. Lidelsen kan skyldes et svært fysisk handicap eller en fremadskridende sygdom. Lidelsen kan være medfødt, eller opstået senere i livet.

Følgende grupper er i målgruppen:

1. Medfødte eller arvelige sygdomme
2. Erhvervede sygdomme i nervesystemet.
3. Fysiske handicap som følge af ulykke
4. Nedsat led og/eller muskelfunktion som følge af betændte gigtsygdomme.

Behandlingerne foregår enten individuelt eller på hold.

Der har, henover de seneste år, været en stigning af antallet af borgere der bevilliges vederlagsfri fysioterapi, hvilket har medført stigende udgifter. På denne baggrund blev der i 2015 formuleret et projekt, der skulle reducere udgifterne på dette område.

I forventning om at projektet lykkes, blev der i forbindelse med budget 2015 - 2018, vedtaget en reduktion på området på 0,250 mio. kr. i 2015 stigende til 0,500 mio. kr. i 2016 - 2018.

På grund af persondataloven var det ikke muligt at gennemføre projektet og udmøntningen kunne ikke finde sted.

Der ses i 2018 en fortsat stigning på vederlagsfri fysioterapi. Stigningen ses på almen vederlagsfri fysioterapi og ikke på ridefysioterapi, da denne kun er svagt stigende.

Som følge af realisering af indsatsplanen på sundhedsområdet 2018 - 2019, har det været muligt at tilføre området yderligere midler til den vederlagsfri fysioterapi, i 2019. Der er således afsat 6,445 mio. kr. i 2019. Stiger udgifterne til vederlagsfri fysioterapi til 2019 som de gjorde fra 2017 til 2018, skal vi forvente et regnskab omkring 8,150 mio. kr., hvilket vil medføre et merforbrug på ca. 1,700 mio. kr. i 2019.

For at sætte fokus på området vil Sundhedsafdelingen, i samarbejde med de praktiserende læger, undersøge om det er muligt at lave en indsats for at sikre, at det er de rigtige borgere der henvises til vederlagsfri fysioterapi og dermed sætte fokus på området.

Middelfart Kommune har myndighedsansvaret og har mulighed for at lave myndighedskontrol. Dette kan foregå ved, at Sundhedsafdelingen gennemgår forløbet for de 30 dyreste borgere indenfor området.

Økonomi

Ingen

Høring

Ingen høring

Bilag

Udviklingen i udgifterne til vederlagsfri fysioterapi

Punkt 79: Lukket