

REFERAT Børn- Kultur og Fritidsudvalget d. 14-06-2022

Mødedato Tirsdag d. 14. juni 2022 kl. 14:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Kent Mosgård, Anna Poulsen Broen, Lasse Schmäcker, Lars Vigsø, Alex Gren

Indholdsfortegnelse

Udpegning af repræsentant til politisk styregruppe - Parasport i Trekantområdet.....	3
Støtte til Kajakklubben Strømmen (anlægsstøtte og tillægsgaranti).....	4
Politiske mål for 2022 - 2025.....	6
2. budgetopfølgning pr. 31.5.2022 for Børn, Kultur og Fritidsudvalget.....	8
Modulbyggeri til vuggestue - løsning af kapacitetsudfordringer i Middelfart By.....	10
Ny ressourcetildelingsmodel på dagtilbudsområdet med virkning fra budgetåret 2023.....	12
Gennemgang af den afsluttende Task Force-rapport.....	14
Analyse af inkluderende læringsmiljøer og specialpædagogisk støtte i Middelfart Kommune.....	15

Punkt 27: Udpegning af repræsentant til politisk styregruppe - Parasport i Trekantområdet

2022-002496

Præsentation

Kommunerne fra Trekantområdet Danmark har sammen med Parasport Danmark indgået et formaliseret samarbejde om at styrke parasporten. Alle kommuner repræsenteres i en politisk styregruppe, hvor medlemmer udpeges blandt de stående medlemmer af kommunernes Børn- Kultur og Fritidsudvalg.

Forvaltningen foreslår

- at udvalget udpeger en repræsentant til den politiske styregruppe - Parasport i Trekantområdet.

Sagsbeskrivelse

Parasport - samarbejdet har til formål at forbedre vilkårene for parasport og udnytte det potentiale, der ligger på tværs af kommunegrænser i relation til foreningstilbud, events, synliggørelse af tilbud og samarbejde med institutionsområdet.

Udvalget har tidligere haft besøg af Parasport Danmark.

Valget af repræsentant til den politiske styregruppe foretages som et flertalsvalg jf. § 24 stk. 1 i lov om kommuners styrelse. Den udpegede er repræsentant i byrådsperioden.

Punkt 28: Støtte til Kajakklubben Strømmen (anlægsstøtte og tillægsgaranti)

2022-008734

Præsentation

Denne sag omhandler ekstra støtte til Kajakklubben Strømmen i forbindelse med byggeriet af foreningens klubhus er blevet dyrere end forventet.

Forvaltningen foreslår

- At Kajakklubben Strømmen støttes med yderligere 0,185 mio. kr. Det sker med en kombination af et anlægstilskud på 0,085 mio. kr. og en kommunegaranti på 0,100 mio. kr. (tillægsgaranti). Støtten gives med henblik på at klubben kan færdiggøre renoveringen og indretningen af foreningens nye klubhus.
- At der gives en anlægsbevilling med dertilhørende frigivet rådighedsbeløb på 0,071 mio. kr. til "Anlægstilskud til Kajakklubben, Strømmen".
- At bevillingen finansieres fra opsparede midler på Kultur og Fritidsområdet, dvs. at der gives en tilsvarende negativ tillægsbevilling på 0,071 mio. kr. til driften Kultur og Fritidsområdet.
- At der stilles en kommunegaranti på 0,100 mio. kr., således klubben kan optage et 10-årigt lån i et pengeinstitut. Lånet kan oprettes som en kassekredit, der nedskrives med 1/10-del hvert år.
- At garantien ydes under forudsætning af, at foreningen fortsat accepterer, at Middelfart Kommune tinglyser et salgs- og pantsætningsforbud i bygningen.

Sagsbeskrivelse

Middelfart Kommune har modtaget en ansøgning fra Kajakklubben Strømmen om yderligere tilskud til dækning af øgede byggeudgifter i forbindelse med moderniseringen af foreningens klubhus.

Klubhuset er fra 1982 og er under renovering med henblik på at skabe et moderne klubhus, der lever op til nutidens standarder, herunder klimasikring / højt vandssikring.

Med moderniseringen af klubben fås en aktiv klub, som bidrager til at løfte det nye marinaområde, hvor børn, unge, voksne og ældre kan mødes på tværs af aldersgrænser, omkring det at færdes sikkert på vandet under betryggende forhold, samt få kendskab til den mangfoldige natur.

Byggeriet blev igangsat i efteråret 2021. Det oprindelige byggebudget lød på 4,800 mio. kr., eksklusiv inventarkøb. Heraf har klubben selv tilvejebragt en egenfinansiering på 1,600 mio. kr., svarende til 1/3 af byggesummen, mens Middelfart Kommune har bidraget med en kommunal garantistillelse på 2,500 mio. kr. og et tilskud fra moderniseringspuljen på 0,750 mio. kr.

Det har imidlertid vist sig, at ombygningen kommer til at beløbe sig til 5,200 mio. kr., hvilket betyder, at klubben efter udgifterne til ekstrafundering/sokkel er afholdt, har meget få penge tilbage til den indvendige indretning.

Budgetoverskridelsen har baggrund i, at det gamle klubhus var sunket 12-13 centimeter i enden ud mod vandet og havde utilstrækkelig fundering/sokkel og højt vandssikring.

Økonomi

Kajakklubben Strømme har ansøgt om at få et mertilskud på 0,185 mio. kr.

Forvaltningen anbefaler ud fra en samlet afvejning, at ønsket om et mertilskud imødekommes delvist, således der ydes et direkte anlægstilskud på 0,085 mio. kr., mens den resterende støtte ydes i form af en garanti, således klubben kan optage et lån eller en kassekredit i et dansk pengeinstitut med afvikling over en 10-årig periode.

I forhold til finansieringen af anlægstilskuddet skal det bemærkes, at:

- At anlægstilskuddet finansieres af områdets overførte midler fra tidligere år, som p.t. udgør 6,0 mio. kr. (overskud på det centrale område eksklusiv Biblioteket).
- At det koster Middelfart Kommune 0,071 mio. kr. at yde et anlægstilskud på 0,085 mio. kr., idet der kan hjemtages momsrefusion i henhold positivlisten i "*Momsbekendtgørelsen for kommuner og regioner*".

Det bør anføres, at en politisk beslutning om garantistillelse til foreninger altid er forbundet med en risiko for, at foreningernes aktivitet på et fremtidigt tidspunkt kan ophøre eller udvikle sig på en sådan måde, at garantien kommer til indfrielse.

Forvaltningen har i forbindelse med sagens behandling gennemgået garantiansøgningen, budget for byggeriet, årsregnskaberne for 2019-2021, vedtægterne og budgettet fra foreningen.

Ud fra årsregnskabet for 2019-2021 og klubbens solide medlemsbase, så vurderes det at Kajakklubben Strømmen har en sund økonomi.

Budgettet for 2022 er i balance og der budgetlægges med et overskud, der kan sikre en fornøden afvikling af gælden over den aftale tidsperiode. Det bemærkes dog at Middelfart Kommune med indeværende kommunegaranti vil have stillet garanti for samlet set 5,917 mio. kr. for Kajakklubben Strømmen.

Enhver garantistillelse skal vurderes i forhold til kommunalfuldmagten, lånebekendtgørelsen, EU's statsstøtteregele.

Det bemærkes:

- At det i henhold til kommunalfuldmagten er tilladt for en kommune at stille garanti for lån til sociale, kulturelle og undervisningsmæssige formål med et almennyttigt eller samfundsmæssigt sigte.
- At garantistillelsen i henhold til EU's statsstøtteregele kan stilles uden opkrævning af markedssvarende garantiprovision, jf. undtagelsesbestemmelsen EF-traktatens artikel 88 og 89 vedrørende gruppefritagelsesforordningen, som blandt andet fritager kultur og støtte til ikke-kommercielle sportsinfrastruktur og multifunktionel infrastruktur til rekreative aktiviteter.
- At lånebekendtgørelsen jf. LBK kapitel 1 ikke giver automatisk låneadgang til garantistillelse på Kultur- og Fritidsområdet, hvilket betyder, at garantistillelse belaster kommunens låneramme. Økonomiafdelingen har i den forbindelse gennemgået lånerammen og vurderer, at der er fornøden plads til at stille garantien.

Det bemærkes i øvrigt, at garantien efter aftale med klubben stilles som en 10-årig garanti, som matcher den forventede levetid af de aktiver, der anskaffes. Lånelånebekendtgørelsens undtagelsesbestemmelse, som giver mulighed for låneoptagelse med 30 års løbetid på fritidsområdet, udnyttes således ikke.

Endelig skal det bemærkes, at klubben - i overensstemmelse med det nye udkast til principper for kommunal garantistillelse - opfylder målsætningen om at tilvejebringe en egenfinansiering på minimum 25% af anlægssummen.

Høring

Ingen høring af ælðrerådet og handicaprådet.

Bilag

Støtteansøgning modtaget fra Kajakklubben Strømmen

Kajakklubben Strømmen - Budget 2022

Kajakklubben Strømmen - Regnskab 2019

Kajakklubben Strømmen - Regnskab 2020

Kajakklubben Strømmen - Regnskab 2021

Kajakklubben Strømmen - Vedtægter

Punkt 29: Politiske mål for 2022 - 2025

2022-005491

Præsentation

Udvalgene bedes drøfte og opstille de politiske mål, som udvalgene ønsker at arbejde for de kommende 4 år.

Forvaltningen foreslår

- at udvalget tager de indledende drøftelser af politiske mål for de kommende 4 år.

Sagsbeskrivelse

I starten af byrådsperioden drøfter de stående udvalg samt spildevandsselskabet de ca. 3 - 5 præcise, konkrete og målbare politiske hovedmål, som udvalgene ønsker at opstille for deres arbejde de kommende 4 år.

Målene bliver siden samlet og godkendt af Byrådet, og udgør derefter byrådets samlede politiske mål for perioden. De politiske mål skal sammen med Byrådets vision give retning for byrådets arbejde i byrådsperioden 2022 – 2025.

Der findes en række dokumenter, som danner rammen for udvalgenes drøftelser af konkrete politiske mål for perioden:

Byrådets prioriterede dagsordener for perioden 2022 - 2025

På baggrund af drøftelser mellem partierne har Byrådet udarbejdet et forståelsespapir for byrådsperioden 2022-2025.

Forståelsespapiret skitserer Byrådets prioriterede dagsordener for den aktuelle byrådsperiode, og blev godkendt på møde d. 10. januar 2022 (vedlagt).

Papiret indgår i Byrådets igangværende proces med at revitalisere visionen for kommunen. Derudover kan indholdet konkretiseres i politiske mål i de enkelte udvalg.

Anbefalinger fra tidligere udvalg

Til brug for drøftelserne i de nye udvalg og spildevandsselskab har de afgående udvalg og bestyrelse gjort status på de politiske mål for perioden 2018 - 2021. Udvalgene og spildevandsselskabets bestyrelse har i den forbindelse afgivet deres anbefalinger til deres efterfølgere i den nye byrådsperiode. Byrådet godkendte materialet d. 6. september 2021, der afleveres til de nye udvalg og bestyrelse som inspiration (vedlagt).

Visionen

Byrådet har igangsat en visionsproces. Visionen forventes vedtaget af Byrådet ultimo juni, og Byrådets drøftelser kan danne baggrund for den indledende drøftelse af udvalgenes politiske mål.

Proces

Udvalgene har de indledende drøftelser af de politiske mål i junimøderne. På baggrund af drøftelserne udarbejdes konkrete mål, der behandles i udvalgenes septembermøder med henblik på, at Byrådet primo oktober 2022 kan vedtage de samlede politiske mål for perioden.

Økonomi

Ingen.

Høring

Ingen.

Klima & bæredygtighed

Klima og bæredygtighed bør indgå i alle udvalgenes drøftelser og kan, hvor det er relevant, udmøntes i konkrete klima- og/eller bæredygtighedsmål indenfor udvalgets område.

Sagens forløb

31/05/2022 Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalget

Beskæftigelses- og Arbejdsmarkedsudvalgets indledende drøftelser af de politiske mål for de kommende 4 år er foretaget

31/05/2022 Klima- Natur og Genbrugsudvalget

Udsat

Afbud: Anna Poulsen Broen, Jes Rønn Hansen

09/06/2022 Social- og Sundhedsudvalget

Beslutning ikke frigivet

14/06/2022 Teknisk Udvalg

Beslutning ikke frigivet

Bilag

Politiske mål 2018-2021 med anbefalinger til det nye byråd

Byrådets prioriterede dagsordner for perioden 2022-2025

Punkt 30: 2. budgetopfølgning pr. 31.5.2022 for Børn, Kultur og Fritidsudvalget

2022-007018

Præsentation

Økonomiafdelingen har i samarbejde med Børn, Unge og Fritidsforvaltningen samt Kultur, Fritid og Staben udarbejdet 2. budgetopfølgning pr. 31.5.2022 på Børn, Kultur og Fritidsudvalgets område.

Resultatet af opfølgningen gennemgås i denne sag.

Forvaltningen foreslår

- At 2. budgetopfølgning pr. 31. maj 2022 godkendes

Sagsbeskrivelse

Ifm. opfølgningen på Børn-, Kultur- og Fritidsudvalgets område forventes et merforbrug på 9,869 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget uden over-underskud.

Dagtilbud

Dagtilbudsområdet under ét forventer at realisere et merforbrug på ca. 3,925 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget uden over-underskud. Området oplever en betydelig stigning i pasningsbehovet, som følge af at der er flere børn mellem 0-5 år i forhold til det, som befolkningsprognosen tilsagde. Kommunen er forpligtet til at overholde pasningsgarantien. Som følge heraf har det været nødvendigt at oprette flere vuggestuepladser/dagplejepladser og børnehavepladser i forhold til det der var forudsat fra årets start. Særligt antallet af vuggestuebørn er steget markant. Stigningen i børnetallet hænger blandt andet sammen med en øget bosætning i Middelfart Kommune.

På de øvrige områder på dagtilbud forventes der samlet set balance.

Familie og forebyggelse

På Familie og Forebyggelsesområdet forventes et samlet merforbrug på 6,385 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget uden over-underskud. Stigningen på anbringelsesområdet og forebyggelsesområdet i løbet af 2021 udfordrer stadig det specialiserede børn og unge område.

Det forventede merforbrug er blevet forværret fra 1. budgetopfølgning, hvilket hovedsagelig vedrører tilgangen af en ny dyr anbringelsessag.

Familieafdelingen kan konstatere en fortsat stigning af anbringelser af unge med kriminalitetstruende adfærd og misbrugsadfærd. Ligeledes konstatere Familieafdelingen, at særligt handicapområdet fortsat udfordres af det højere udgiftsniveau end tidligere sammen med 2 dyre enkeltsager med hjælp i hjemmet. Samtidigt med stigningen på handicapområdet, har der været en stigning i tilgangen til specialskoler, hvor det specialiserede børneområde finansierer socialdelen.

Familie og Forebyggelse har mellem 1. og 2. budgetopfølgning iværksat en plan for budget i balance med fokus på følgende udgiftsreducerende tiltag:

- Genforhandling af plejevederlag
- Vurdering af om enkeltsager med en særlig intensiv indsats efterfølgende kan blive mindre indgribende
- Udvikling af dagbehandlingstilbud på Brohuset som et alternativ til anbringelse
- Udvide målgruppen i Ungehuset, med henblik på at hjemtage unge fra private opholdssteder.

Det specialiserede børn og ungeområde er som i andre kommune strukturelt udfordret. De seneste nøgletal for såvel regnskab 2021 og budget 2022 peger fortsat på, at på trods af de seneste års udgiftsstigning på området i Middelfart Kommune så har Middelfart kommune fortsat et lavt udgiftsniveau i sammenligning med andre kommuner.

Kultur, Fritid og Læring

På Fritid og Fællesskaber samt Kultur og Bibliotek forventes der et samlet mindreforbrug på 0,441 mio. kr. i forhold til det korrigerede budget uden over-/underskud. Det centrale budget forventer budgetoverholdelse og decentralt realiserer Middelfart Bibliotek, som aftalt i handleplanen, et mindreforbrug på 0,400 mio. kr. Det resterende mindreforbrug vedrører budget til rengøring som fejlagtigt ikke tidligere er overflyttet.

Anlæg

Vendes blikket mod anlægsområdet på BKF så forventes der samlet at blive udført anlægsarbejder for 16,314 mio. kr. i 2022. Det er 3,167 mio. kr. mindre end det korrigerede budget uden over-/underskudsoverførsel og 20,033 mio. kr. mindre end det korrigerede budget inklusiv overførsler. Afvigelsen skyldes periodeforskydninger.

Økonomi

Se sagbeskrivelse

Høring

Ingen høring, da kommunen ikke er forpligtet hertil.

Bilag

2-BO-2022 BKF

Punkt 31: Modulbyggeri til vuggestue - løsning af kapacitetsudfordringer i Middelfart By

2022-008685

Præsentation

Som en del af den samlede plan for løsning af kapacitetsudfordringer i forhold til dagtilbudsområdet i Middelfart Kommune, etableres der et modulbyggeri Ved Kompasset som permanent løsning i Middelfart By.

Forvaltningen foreslår

- At den permanente modulløsning placeres ved Børnehuset Kompasset.

Sagsbeskrivelse

Særligt i Middelfart By er kapaciteten i forhold til pasningsmuligheder udfordret for de 0-5 årige.

For de 0-3 årige mangler der pladser allerede i 2022 og denne udfordring kan derfor ikke løses via det planlagte byggeri af ny daginstitution ved Hyllehøjskolen. Børnetallet er som bekendt stigende, og dette med en højere hastighed end prognoserne har forudsagt.

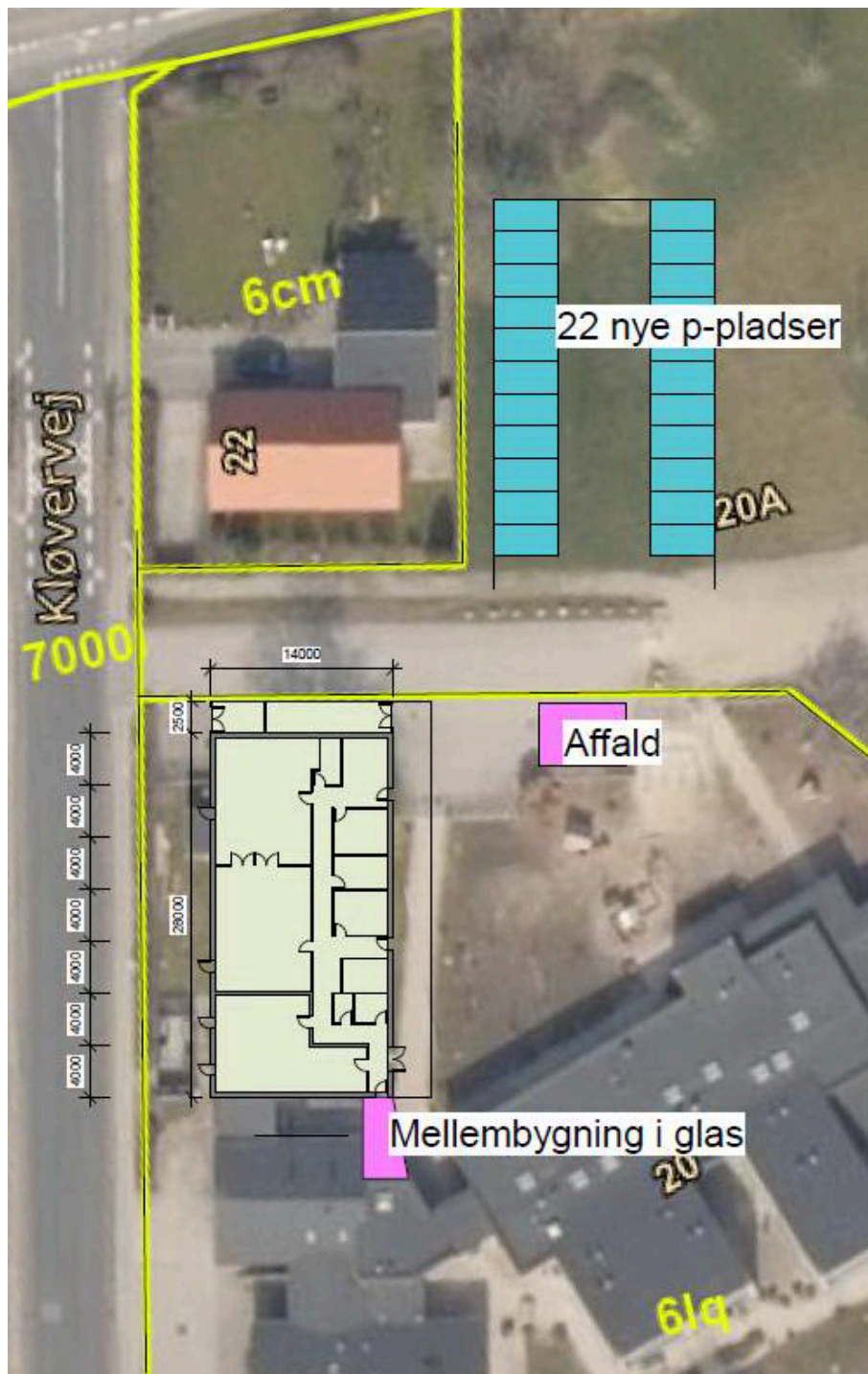
Det er konkret behov for at etablere et permanent vuggestuebyggeri i Middelfart By til 40 vuggestuepladser.

Forvaltningen har undersøgt en række scenarier i forhold til placeringer, og er kommet frem til, at vuggestuen foreslås placeret ved Børnehuset Kompasset. Forslaget indebærer, at der opføres en permanent modul-løsning, som bliver sammenbygget med allerede eksisterende vuggestue-afdeling.

Forslaget anbefales, da det for det første ud fra et driftsperspektiv vil kunne ske den bedst mulige udnyttelse af personaleressourcerne, idet der vil kunne samarbejdes på tværs af børnegrupperne i huset hele dagen igennem - og særligt i forbindelse med ydertimerne i institutionens åbningstid. For det andet indebærer denne løsning en mindre anlægsudgift, da den nye vuggestuefunktion vil kunne trække på den eksisterende køkkenfunktion i Kompasset.

Forvaltningen har orienteret ledelse og forældrebestyrelsen om, at forvaltningen vil forelægge et forslag om udvidelse af institutionen med en vuggestuegruppe. Der er opbakning til forslaget.

Herunder ses en tegning over den mulige placering af modulbyggeriet og etablering af yderligere 22 p pladser. Endelig placering afklares, når forslaget er behandlet.



Økonomi

Byrådet blev på temamøde i maj orienteret om den kommende budgetlægning af anlægsområdet for perioden 2023 - 2026.

Af orienteringen fremgik, at det er forventningen, at modulbyggeriet vil koste 15.740 mio. kr.

Klima & bæredygtighed

Løsningen sendes i udbud, hvori krav til bæredygtighed i byggeriet defineres.

At planlægge løsningen i forbindelse med allerede eksisterende dagtilbud med køkken, giver en god klimamæssig løsning i forhold til, at maden ikke skal transporteres til anden matrikel.

Det er endvidere bæredygtigt at undgå byggeri af ny køkkenløsning, ved at bruge eksisterende.

Punkt 32: Ny ressourcefordelingsmodel på dagtilbudsområdet med virkning fra budgetåret 2023

2022-008674

Præsentation

Ressourcefordelingsmodellen på dagtilbudsområdet er den model, der fordeler budgettet mellem daginstitutionerne.

Denne sagsfremstilling kommer med et forslag til ny ressourcefordelingsmodel med henblik på at sikre, at pengene følger barnet, hvilket betyder at en daginstitutionens budget vipper op og ned efter det faktiske børnetal over året. Dertil kommer, at der med den nye ressourcefordelingsmodel sikres, at der på kommunalt niveau indføres minimumsnormeringer i Middelfart Kommune jf. lov om minimumsnormeringer.

Forvaltningen foreslår

- At Børn, Kultur og Fritidsudvalget sender forslag til en ny ressourcefordelingsmodel på dagtilbudsområdet i høring fra d. 15 juni til den 22. august 2022 kl. 08.00.

Sagsbeskrivelse

I forbindelse med budgetforliget 2022 blev der besluttet, at der skulle udarbejdes en ny og mere transparent fordelingsmodel for dagtilbudsinstitutionerne.

Den nye fordelingsmodel på dagtilbud er en "fordelingsmodel", dvs. at budgetrammen på udvalgsområdet fortsat fastsættes ud fra en demografimodel.

Grundprincipperne i den nye fordelingsmodel er, at den både skal være udgiftsneutral og samtidig tage højde for de principper i minimumsnormeringsmodellen, som forudsætter, at der skal være dobbelt så høj normering til de 0-2 årige vuggestuebørn i forhold til de 3-5 årige børnehavebørn. Derudover skal modellen sikre, at pengene følger barnet, hvilket betyder at der indføres en vipperegulering således, at daginstitutionernes budget vipper op og ned efter det faktiske børnetal.

Den nye ressourcefordelingsmodel vil betyde, at der fremadrettet afsættes en reguleringspulje (årspladspulje) centralt under dagtilbudsområdet, som vil blive brugt til at vipperegulere stigninger og fald i børnetallet i de enkelte daginstitutioner.

Økonomi

Den reviderede ressourcefordelingsmodel rummer en lang række delkomponenter, som er detaljeret gennemgået i det til dagsordenen vedhæftede notat.

Modellens grundkomponenter er følgende fordelinger:

- Fordeling af pædagoger og medhjælpere i forholdet 60/40
- Ugentlig timetalsnormering pr. barn
- Der tages højde for forskelle i åbningstid 51t/52t
- Gennemsnitslønninger for pædagoger og pædagogmedhjælpere (baseret på KRL)
- Fordeling af et årsbeløb pr. barn, som skal dække alle driftsrelaterede udgifter
- Administrativt tillæg, der skal finansiere den administrative hjælp til daginstitutionslederen
- Tillæg til daginstitutioner med flere enheder (matrikler)
- Tillæg til mindre daginstitutioner, en funktion som aftager med stigende antal børn
- Forældrebetalt madordning til daginstitutioner, hvor madordningen er blevet tilvalgt

Daginstitutioner med stigende eller faldende børnetal vil blive vippereguleret i forbindelse med budgetopfølgningerne og det afsluttende regnskab. Derudover vil daginstitutionslederne kunne følge vippereguleringen løbende via fagsystemet.

Centralt vil der blive placeret en årspladspulje, som er forskellen mellem de kendte og købte pladser ved årets start (normeringen i de kommunale og private tilbud) og så det antal pladser, som budgetrammen samlet indeholder ud fra demografimodellen, men som endnu ikke er blevet fordelt ud på de enkelte enheder.

De enkelte elementer i tildelingsmodellen er udførligt beskrevet i notatet.

Det er vurderingen, at der samlet set ikke flyttes så betydelige beløb, at en indfasningsperiode er nødvendig. Denne konklusion bygger også på, at alle daginstitutionerne får et større budget. Samlet set får daginstitutionerne øget sit budget med ca. 14 mio. kr., hvilket dels skyldes flere børn, dels tilskuddet til indførelse af minimumsnormeringen, og pris- og lønregulering.

Høring

Ressourcetildelingsmodellen sendes i høring hos de berørte parter i perioden 15. juni til 22. august.

De berørte parter er:

- Forældrebestyrelserne i daginstitutionerne
- MED udvalg for alle daginstitutionerne i Middelfart Kommune
- BUPL - Middelfart
- Handicaprådet

Bilag

Ny Ressourcetildelingsmodel Dagtilbud - notat

Punkt 33: Gennemgang af den afsluttende Task Force-rapport

2019-002678

Præsentation

Familieafdelingen i Middelfart Kommune har i samarbejde med Socialstyrelsens Task Force lavet et udviklingsarbejde med henblik på at styrke kvaliteten af sagsbehandlingen i børn og unge-sager. Arbejdet er pågået i perioden august 2020 – februar 2022.

Socialstyrelsen og Ankestyrelsen gennemgår den afsluttende rapport for Børn, Kultur og Fritidsudvalget.

Forvaltningen foreslår

- at udvalget tager gennemgangen af den afsluttende Task Force-rapport til efterretning.

Sagsbeskrivelse

Familieafdelingen i Middelfart Kommune har i samarbejde med Socialstyrelsens Task Force lavet et udviklingsarbejde med henblik på at styrke kvaliteten af sagsbehandlingen i børn og unge-sager. Arbejdet er pågået i perioden august 2020 – februar 2022.

Task Force-forløbet blev bestilt på initiativ af ledelsen i Familie og Forebyggelse hovedsageligt af to grunde:

- Familieafdelingens ledelse har stort set været den samme de seneste 14 år. I ledelsen var der et ønske om at få afdækket om, der i det langvarige samarbejde havde udviklet sig blinde pletter på deres syn på kvaliteten af sagsbehandlingen.
- Familieafdelingens ledelse havde en bevidsthed om, at arbejdet i børn og ungesagerne var godt for så vidt angår det socialpædagogiske arbejde; men havde også en erkendelse af, at den del af sagsbehandlingen der handlede om overholdelse af de formelle krav i Serviceloven, kunne forbedres.

Familieafdelingen begyndte et længerevarende udviklingsforløb på baggrund af en indledende analyse fra Task Forcen af kommunens udviklingspotentialer på området.

Task Forcen er et samarbejde mellem Socialstyrelsen og Ankestyrelsen, der i 2012 blev etableret af satspuljepartierne med det formål at yde rådgivning til kommuner, der ønsker at styrke kvaliteten i sagsbehandlingen på børne- og ungeområdet. Task Forcens konkrete rådgivningsydelser tilrettelægges i dialog med kommunen.

På Børn, Kultur og Fritidsudvalgets møde den 14. juni vil Task Forcens resultater blive gennemgået af Socialstyrelsen og Ankestyrelsen. Den afsluttende rapport udgør en status på Middelfart Kommunes udviklingsarbejde i forbindelse med afslutningen af kommunens forløb med Task Forcen. Statusrapporten er udarbejdet med afsæt i de anbefalinger, Task Forcen fremsendte til Middelfart Kommune i juni 2020.

Statusrapporten beskriver på hvilke områder, Task Forcen vurderer, at kommunen har forbedret indsatsen, og hvilke områder det anbefales, at kommunen arbejder med fremover. Statusrapportens fokus er på indsatser, der har betydning for kvaliteten af kommunens sagsbehandling.

På baggrund af statussen fra Task Forcen vil Familieafdelingen udarbejde en plan for, hvordan der fremadrettet arbejdes med at fastholde og fortsat udvikle kvaliteten af sagsbehandlingen på det specialiserede børn- og ungeområde. Planen vil blive forelagt Børn, Kultur og Fritidsudvalget i august 2022.

Økonomi

Ingen.

Høring

Ingen.

Punkt 34: Analyse af inkluderende læringsmiljøer og specialpædagogisk støtte i Middelfart Kommune

2021-011417

Præsentation

VIVE har i 2021-2022 lavet en analyse af inkluderende læringsmiljøer og specialpædagogisk støtte i Middelfart Kommune. Analysen har fokus på skoleområdet, men også blik for visitationsprocessen i Middelfart Kommune og dagtilbudsområdet. Baggrunden for analysen er, at Middelfart Kommune har ønsket at gøre status på området, men også at få et grundlag for fremadrettede drøftelser, beslutninger og prioriteringer omkring områdets fortsatte udvikling.

Skoleudvalget samt Børn, Kultur og Fritidsudvalget præsenteres for analysens hovedfund af VIVE med henblik på drøftelse heraf.

Forvaltningen foreslår

- at udvalgene tager rapporten til efterretning.
- at udvalgene drøfter analysens hovedfund og den videre proces.

Sagsbeskrivelse

VIVE - Det nationale forsknings- og analysecenter for velfærd - har lavet en involverende og dybdegående analyse af inkluderende læringsmiljøer og specialpædagogisk støtte i Middelfart Kommune. Analysen skal ses i sammenhæng med en større national evaluering af inkluderende læringsmiljøer og specialpædagogisk bistand, som VIVE har gennemført for Styrelsen for Undervisning og Kvalitet (STUK).

Analysen har haft følgende hovedformål:

- at belyse styrkesider og muligheder, såvel som mulige udfordringer, ved Middelfart Kommunes aktuelle organisering og praksis i forhold til inkluderende læringsmiljøer i skole og dagtilbud
- at belyse dagtilbuddenes og skolernes kapacitet til at arbejde med en mere sammensat børnegruppe
- at belyse centrale såvel som decentrale muligheder for understøttelse af fagprofessionelle i forhold til skolernes og dagtilbuddenes arbejde med en mere sammensat børnegruppe.

VIVE har indsamlet data gennem spørgeskema blandt lærere og pædagoger, gennem interview med skoleledere, lærere, pædagoger og ledere på det specialpædagogiske og socialpædagogiske/familierettede område og gennem observation af visitationsmøder. Derudover trækker VIVE i analysen på data fra den landsdækkende evaluering for STUK. Det har givet mulighed for at sammenligne nogle af resultaterne med resultaterne på landsplan.

Analysens hovedfund

Mange skolemedarbejdere – også flere end landsgennemsnittet vurderer, at det er en stor opgave at skabe et inkluderende læringsmiljø for alle elever i folkeskolen. Medarbejderne vurderer imidlertid også, at de langt hen ad vejen lykkedes med opgaven. Det gælder især i forhold til at skabe social deltagelse, hvor de også i vidt omfang oplever at have kompetencerne til at løfte opgaverne.

Et centralt opmærksomhedspunkt angår skolemedarbejdernes vurdering af egne kompetencer til at arbejde med forskellige elevers særlige undervisningsmæssige behov. Ligesom det er tilfældet på landsplan, er der en væsentlig andel af medarbejderne på skoleområdet i Middelfart Kommune, som vurderer, at de i mindre grad har kompetencerne til dette arbejde. Det gælder især i forhold til at skabe deltagelse for alle i de faglige fællesskaber og i mindre grad, når det drejer sig om at skabe deltagelse for alle i de sociale fællesskaber i skolen.

En række skoler i Middelfart Kommune har etableret mellemformer af forskelligt tilsnit. Der er endnu ikke etableret en systematisk erfaringsdeling mellem skolerne om udvikling af mellemformer. Der er for både de konkrete organiseringer og omkring vokabular og fælles forståelser en spredning mellem skolerne, som det vil være væsentligt for den kommunale forvaltning at være opmærksom på i forbindelse med et eventuelt videre udviklingsarbejde af mellemformer.

Analysen af visitationsprocessen i Middelfart Kommune peger på en række forhold som medfører, at mange sager præsenteres sent i processen. Det medfører, at rummet for egentlig specialpædagogisk sparring reelt er begrænset.

Analysen af dagtilbudsområdet peger på en række styrker såvel som begrænsende faktorer i dagtilbuddenes arbejde med børn med støttebehov. Her vurderes især specialpædagogerne, som er tilstede i hverdagen i dagtilbuddene, at være en stor ressource for praksis.

Analysens hovedfund fremlægges på mødet af forsker ved VIVE Thyge Tegtmejer. Der vil efterfølgende være en fælles drøftelse heraf.

Den videre proces

For det videre arbejde med at omsætte rapportens perspektiver til praksis, er det ønsket at involvere alle relevante aktører som børn, forældre, bestyrelser, ledere, medarbejdere, faglige organisationer og forvaltninger for at finde fælles løsninger.

Der nedsættes en styregruppe, der skal sikre fremdrift for omsætning af rapportens perspektiver. Gruppen udgøres af Børn-, Unge- og Familieforvaltningens chefgruppe samt lederrepræsentanter fra Skole, Dagtilbud samt Familie og Forebyggelse.

Som et resultat af den nationale evaluering for STUK, er der allerede igangsat en omorganisering af PPR, så de fremover hører under skoleområdet. En ny PPR-leder forventes at tiltræde den 1. august 2022.

I relation til de enkelte opmærksomhedspunkter i analysen, nedsættes der efter sommerferien en række arbejdsgrupper. Disse handler bl.a. om visitationsprocessen, Handleguiden, en kommunal strategi for arbejdet med inkluderende læringsmiljøer, styrkelse af den lokale kapacitet på skoler og i dagtilbud, styrkelse af den centrale kapacitet i forvaltningen, kvalificering og kvalitetssikring af indsatser samt sammenhæng mellem dagtilbud og skole.

Arbejdet med at udvikle inkluderende læringsmiljøer forventes endvidere at blive taget op på diverse dialogmøder med bestyrelserne, ligesom der vil pågå en dialog med de faglige organisationer, elevråd mv.

Økonomi

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Høring

Ingen, da kommunen ikke er forpligtet

Klima & bæredygtighed

Rapporten skal ses som et led i arbejdet med at udfolde visionen "Fra Middelfartbarn til Verdensborger", herunder med at udfolde pejlemærket "Chancelighed" i skole og dagtilbud og herunder den sociale bæredygtighed for børn og forældre.